

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА

### ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ГИС	– географическая информационная система
ГЭФ	– Глобальный экологический фонд
«Комплексная программа...»	– «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района»
НДТ	– наилучшие доступные технологии
НМР	– Новокузнецкий муниципальный район
ОВОС	– оценка воздействия на окружающую среду
ООО	– общество с ограниченной ответственностью
ООПТ	– особо охраняемые природные территории
ОС	– окружающая среда
ПРООН	– Программа развития Организации Объединенных Наций
ПЭО	– предварительная экологическая оценка
РФ	– Российская Федерация
СЭО	– стратегическая экологическая оценка
ТКО	– твердые коммунальные отходы
ФГБУ ЦАС	– Федеральное государственное бюджетное учреждение центр агрохимической службы
ФЗ	– Федеральный Закон
ЦРБ	– Центральная районная больница

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды.....</b>	<b>8</b>
<b>3. Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок .....</b>	<b>14</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....</b>	<b>16</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>18</b>
<b>Приложение 1. Общий перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района .....</b>	<b>19</b>
<b>Приложение 2. Макеты анкет опроса заинтересованных сторон .....</b>	<b>24</b>
<b>Приложение 3. Типовой порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности .....</b>	<b>36</b>
<b>Приложение 4. Мероприятия по снижению степени неопределенности в исходных данных .....</b>	<b>45</b>
<b>Приложение 5. Мероприятия Проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» в Кемеровской области.....</b>	<b>51</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В ходе работ, выполненных в рамках стратегической экологической оценки (СЭО) «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (далее «Комплексная программа...») было выявлено, что в администрации Новокузнецкого муниципального района отсутствуют действующие механизмы для реализации большинства задач в области охраны окружающей среды, здоровья населения, сохранения биоразнообразия и достижения существенного улучшения состояния окружающей среды, рационального использования природно-ресурсного потенциала территории района.

В настоящее время функции в области охраны окружающей среды в администрации Новокузнецкого района выполняют:

- отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию;
- инспектор-эколог.

Отдел по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию, в основном, занимается вопросами сельского хозяйства и продовольствия. Согласно Положению об отделе, к функциям, связанным с охраной окружающей среды, относятся лишь следующие:

- п. 2.4. Разработка и реализация мероприятий по охране окружающей среды и природных ресурсов, охрана труда на сельскохозяйственных предприятиях всех форм собственности, пищевой и перерабатывающей промышленности на территории района;
- п. 2.13. Организация, совместно с другими органами исполнительной власти района, ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций;
- п. 2.14. Участие в разработке мер и их реализации в организации рационального использования земельных, лесных и других ресурсов».

Инспектор-эколог не входит в состав отдела по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию и подчиняется председателю комитета ЖКХ. Функции инспектор-эколога определены должностной инструкцией и заключаются в следующем:

- п. 2.1. Участие в разработке районных целевых программ по охране окружающей среды и благоустройству территорий;
- пп. 2.2, 2.9. Взаимодействие с населением района (информирование о правовых экологических аспектах, организация общественных обсуждений, опросов, референдумов);
- п. 2.4. Организация проведения на территории района мероприятий в области охраны окружающей среды;
- пп. 2.5, 2.14. Взаимодействие с гражданами, юридическими лицами и государственными органами управления, надзора и контроля в сфере охраны окружающей среды;
- п. 2.6. Участие в подготовке технических заданий на проектирование объектов размещения отходов;
- пп. 2.7, 2.10-2.12. Контроль соблюдения положений законодательства в сфере экологической экспертизы (участие в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы, организация согласования материалов, подлежащих экологической экспертизе, информирование органов государственной власти о намерениях и начале реализации деятельности объектов экологической экспертизы на территории района).

Фактически, функции, осуществляемые администрацией района в области охраны окружающей среды, обеспечивают, в основном, решение только общих экологических вопросов, без учета специфики территории и значимых экологических проблем. Действия

администрации Новокузнецкого района в сфере охраны окружающей среды, как правило, направлены на решение какой-либо конкретной проблемы (участие в процессах принятия решений по отдельным проектам строительства новых объектов (полигоны ТКО либо другие объекты экологической экспертизы), судебные разбирательства по искам природоохранной прокуратуры, жалобы населения по конкретному случаю и т.д.).

Согласно представленным администрацией Новокузнецкого района данным («Мероприятия по охране окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района на 2013-2017 гг.»), мероприятия по охране окружающей среды разрабатываются нерегулярно, и без учета значимых экологических проблем. Как таковые процедуры выявления значимых экологических проблем, а также разработки соответствующих мероприятий в администрации Новокузнецкого района отсутствуют.

Таким образом, перечень функций администрации района в области охраны окружающей среды в настоящее время ограничен, не предусматривает сбор и анализ информации о состоянии окружающей среды с целью выявления значимых экологических проблем и, соответственно, не позволяет планировать приоритетные природоохранные мероприятия.

Отсутствие достоверной информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения также приводит к возникновению слухов и домыслов у населения, что сказывается на имидже района и формирует представление о районе, как о неблагополучном с точки зрения экологии.

Имидж влияет, в свою очередь, на развитие «экологических» видов экономической деятельности. В качестве «точек роста» в «Комплексной программе...» заявлены такие направления развития экономики района, как жилищное строительство (комплексная коттеджная застройка), развитие рекреационных зон (зон отдыха и туризма), а также переработка собственной сельскохозяйственной продукции, выращенной на территории района. Высокое качество окружающей среды и своевременное информирование всех заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды являются значимыми факторами при привлечении инвестиций в данные сферы.

В связи с этим исполнителями СЭО в первую очередь были разработаны рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента, которые также включают:

- рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды (Раздел 2);
- рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок (Раздел 3);
- типовой порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (Приложение 3);
- перечень источников информации о состоянии окружающей среды (Приложение 1).

Рекомендации по организации эффективного управления охраной окружающей среды разработаны с учетом полномочий Новокузнецкого муниципального района, определенных действующим законодательством (Раздел СЭО «Анализ полномочий муниципальных районов в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения»).

## **1. Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района**

С целью повышения эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района исполнителями СЭО были разработаны следующие рекомендации.

1. Согласно п. 6 ст. 42 Устава Новокузнецкого муниципального района [10], «Структура администрации Новокузнецкого муниципального района, изменения в структуре администрации Новокузнецкого муниципального района утверждаются Советом народных депутатов Новокузнецкого муниципального района по представлению главы Новокузнецкого муниципального района».

Таким образом, в структуру администрации района могут быть внесены изменения в рамках полномочий муниципалитета.

С учетом значимости вопросов охраны окружающей среды и здоровья населения, сохранения биоразнообразия для Новокузнецкого муниципального района, а также с учетом анализа опыта других районных муниципалитетов [17-19], рекомендуется:

- создание отдела охраны окружающей среды и природопользования в составе организационной структуры администрации района;
- разработка положения об отделе, с наделением отдела полномочиями в части:
  - сбора и анализа информации о состоянии окружающей среды на территории района, выявления и оценки изменений;
  - выявления и актуализации перечня значимых экологических проблем;
  - разработки приоритетных мероприятий по улучшению состояния окружающей среды, сохранению биоразнообразия на территории района, планов природоохранных мероприятий;
  - выявления необходимости в разработке специальных мероприятий и дополнительных специальных исследований в сфере экологии;
  - участия в разработке и/или утверждении документов в области стратегического планирования, технических условий на рекультивацию земель, выделении земельных участков под строительство предприятий и т.д.;
  - контроля выполнения мероприятий и программ по охране окружающей среды;
  - участия в земельном муниципальном контроле и муниципальном лесном надзоре;
  - периодической подготовки информации о состоянии окружающей среды на территории района и доведения её до общественности и иных заинтересованных сторон (инвесторов, действующих предприятий и т.д.), возможно в форме регулярного доклада о состоянии окружающей среды (1 раз в год);
  - реализации просветительских мероприятий, акций в сфере охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия.

2. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать и внедрить процедуру оценки экологического состояния территории и потенциальных негативных факторов влияния на здоровье населения.

Процедурой должны быть определены:

- перечень показателей, характеризующих состояние окружающей среды на территории Новокузнецкого района, по источникам информации (Приложение 1);
- периодичность сбора информации;
- формы накопления и систематизации информации;
- методы анализа полученной информации с целью оценки текущего состояния окружающей среды и здоровья населения, выявления/актуализации перечня значимых экологических проблем (в т.ч. в сфере здоровья населения),

наблюдаемых и прогнозируемых изменений контролируемых показателей, возможных источников и факторов воздействия;

- структуры и должностные лица, до которых доводятся результаты анализа;
- период хранения информации;
- ответственные исполнители.

3. В рамках СЭО был разработан «Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки» (Раздел СЭО «Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения»), со ссылками на источники информации и с указанием минимально необходимого набора данных и максимально возможного.

Разработанный «Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки» также может быть использован администрацией Новокузнецкого муниципального района для выполнения оценки состояния окружающей среды. Для этого, на основании указанного перечня был составлен общий перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района (Приложение 1).

В дальнейшем администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется вести, дополнять и актуализировать перечень исходных данных. Это обеспечит стабильность работы по сбору информации при различных изменениях структуры администрации района, смене кадров и т.д.

Основную долю вышеуказанной информации представляют данные государственных органов (результаты государственного экологического и санитарно-гигиенического мониторинга, статистическая отчетность, государственные доклады и т.д.), осуществляющих сбор данных по региону либо по сферам деятельности/управления. Так как в настоящее время в административных регламентах уполномоченных государственных органов отсутствуют четкие положения о предоставлении данных о состоянии окружающей среды муниципалитетам на регулярной основе, администрации Новокузнецкого муниципального района необходимо установить взаимодействие с государственными органами по вопросам получения информации, характеризующей состояние окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района (Раздел 2, п. 1).

Рекомендуется также создать и вести реестр по видам исследований, выполняемых различными органами власти и службами в рамках государственного мониторинга, надзорных функций и т.д. в границах Новокузнецкого муниципального района, с указанием: компонента ОС, контролируемых показателей, пунктов и периодичности отбора проб, а также возможности получения данной информации. За основу рекомендуется взять таблицу из раздела СЭО «Сведения о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого на территории Новокузнецкого района». В дальнейшем таблица (реестр) может быть дополнена, в том числе в результате организации взаимодействия с государственными органами.

4. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать и внедрить процедуру учета результатов оценки состояния окружающей среды и здоровья населения при принятии управленческих решений в текущей деятельности и в стратегическом планировании, процедуру внесения изменений в действующие документы, целевые программы и т.д. по результатам анализа данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения. Определить ответственных. Более подробно рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования представлены в разделе СЭО «Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения».

5. С целью получения дополнительных данных о состоянии окружающей среды, факторах и источниках негативного воздействия, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется в рамках партнерских и взаимовыгодных отношений с предприятиями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории района, разработать и внедрить механизм получения результатов производственного экологического контроля, а также информации о реализации природоохранных мероприятий от предприятий (например, включая указанное условие в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве) (Раздел 2, п. 2).

6. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать и внедрить процедуры:

- идентификации экологических проблем на территории района и их ранжирования на основании данных о состоянии окружающей среды;
- разработки мероприятий по снижению значимости выявленных экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем.

7. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и соблюдения требований законодательства по разработке и соблюдению нормативов в области охраны окружающей среды администрации Новокузнецкого района рекомендуется разработать и внедрить механизмы:

- постановки на государственный учет муниципальных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (котельные, сооружения очистки сточных вод и т.д.);
- разработки нормативной и разрешительной документации для муниципальных объектов, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду;
- контроля соблюдения нормативов допустимых сбросов и выбросов, установленных для муниципальных объектов, и выполнения мероприятий по их достижению.

8. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать меры административной поддержке инвестиционной деятельности по снижению негативной нагрузки на окружающую среду района.

В качестве примера таких мер могут выступать: снижение ставок арендной платы/земельного налога на объекты, находящиеся в муниципальной собственности; первоочередное предоставление земельных участков; организационная поддержка и сопровождение инвестиционных проектов; передача в доверительное управление муниципального имущества; информационная и методическая поддержка; консультационная и правовая поддержка и т.д.

Для этого необходимо также сформировать реестр видов деятельности, направленной на снижение негативной нагрузки на окружающую среду района, к которым могут применяться указанные меры стимулирования. В данный реестр могут быть включены, как минимум, предприятия либо инвесторы:

- реализующие мероприятия или проекты природоохранного значения;
- занимающиеся переработкой отходов;
- создающие и поддерживающие рекреационные территории и ООПТ;
- занимающиеся просветительской деятельностью в области экологии;
- осуществляющие рекультивацию нарушенных земель с применением современных и эффективных технологий;
- возделывающие сельскохозяйственные культуры с использованием технологии органического земледелия и т.д.

9. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать Экологическую политику района, для обеспечения демонстрации намерений

сформировать «зелёный имидж», в том числе для привлечения инвестиций в такие сферы как туризм, переработка недревесных ресурсов леса, пчеловодство и т.д.

10. С целью распределения полномочий в сфере охраны окружающей среды между структурными подразделениями администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать и принять нормативный правовой акт об утверждении порядка организации мероприятий по охране окружающей среды на территории района.

11. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать мероприятия для обеспечения поддержки общественных инициатив в области общественного экологического контроля и мониторинга.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

## **2. Рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды**

На предыдущих этапах работы было установлено, что для эффективного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, администрации Новокузнецкого муниципального района недостаточно информационной базы и управленческих полномочий. Частичное решение указанных проблем возможно за счет организации взаимодействия:

- с органами власти, осуществляющими функции надзора в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, государственный экологический мониторинг;
- с администрациями соседних муниципальных образований (межмуниципальное сотрудничество);
- с промышленными предприятиями и организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Новокузнецкого муниципального района;
- с общественностью и другими заинтересованными сторонами.

1. Как уже было отмечено выше, управление охраной окружающей среды невозможно в отсутствие базы данных об экологическом состоянии территории района. В настоящее время данная информация в распоряжении администрации района отсутствует, так как не определены лица, ответственные за сбор и анализ информации. В связи с ограниченным перечнем полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района (отсутствием полномочий по ведению экологического мониторинга), целесообразно предусмотреть сбор данных о состоянии окружающей среды на территории района на основании общедоступных источников, а также данных государственного экологического мониторинга, осуществляемого различными государственными органами и организациями.

В рамках выполнения СЭО исполнителями работ, совместно с администрацией Новокузнецкого муниципального района, был выполнен сбор информации о системе государственного экологического мониторинга и данных мониторинга. (Раздел СЭО «Результаты работы с государственными органами, службами и учреждениями по вопросам предоставления данных о состоянии окружающей среды и о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого района»).

По результатам работ администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется организовать взаимодействие с государственными органами по вопросам предоставления данных государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга:



- договориться о регулярном предоставлении данных;
- договориться о форме сотрудничества (запросы, соглашения, иные форматы);
- разработать и заключить необходимые соглашения о межведомственном взаимодействии с органами власти и госслужбами с целью регулярного получения данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории района.

Перечень уполномоченных государственных органов и организаций, осуществляющих мониторинг, представлен в разделе СЭО «Сведения о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого на территории Новокузнецкого района».

Возможно, в некоторых случаях для установления взаимодействия потребуются личное участие руководителей района.

2. Также в целях пополнения информационной базы о состоянии окружающей среды на территории района, об источниках негативного воздействия, о природоохранных мероприятиях, реализуемых хозяйствующими субъектами, рекомендуется наладить партнерские отношения с предприятиями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории района, например, посредством заключения взаимовыгодных соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией Новокузнецкого муниципального района и производственными компаниями.

В соглашения о социально-экономическом сотрудничестве рекомендуется включать:

- условия по предотвращению и снижению потенциального негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения;
- мероприятия, направленные на компенсацию существующей негативной нагрузки на окружающую среду и здоровье населения;
- мероприятия по сохранению биоразнообразия и восстановлению естественных экологических систем;
- условия о предоставлении информации по результатам производственного экологического контроля, а также о планах и программах природоохранных мероприятий и результатах их реализации.

При принятии решения об условиях, включаемых в данные соглашения, необходимо учитывать вид деятельности компаний. К предприятиям, деятельность которых может оказывать существенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения (и в соглашения с которыми рекомендуется включать вышеуказанные условия), как минимум, относятся:

- угледобывающие предприятия (разрезы);
- углеобогатительные фабрики;
- агропромышленные комплексы;
- животноводческие предприятия;
- птицефабрики;
- транспортные организации (автобазы, предприятия железной дороги);
- предприятия ЖКХ (котельные, очистные сооружения сточных вод);
- полигоны бытовых и промышленных отходов;
- асфальтобетонные заводы.

Перечень приведен с учетом специфики предприятий Новокузнецкого муниципального района.

Соглашения рекомендуется заключать как с действующими предприятиями, так и с планирующими свою деятельность.

3. Одним из эффективных инструментов решения администрации Новокузнецкого муниципального района существующих проблем, в т.ч. экологических и в сфере здравоохранения, может являться межмуниципальное сотрудничество, позволяющее объединить ресурсы соседних муниципальных образований для совместного решения актуальных вопросов.

Межмуниципальное сотрудничество позволяет значительно оптимизировать расходы муниципальных образований, обеспечивая при этом высокое качество предоставляемых муниципальных услуг. В настоящее время перед органами местного самоуправления муниципальных районов существует целый ряд вопросов (трансграничное загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов, сбор, утилизация и размещение отходов, вопросы, касающиеся реформирования жилищно-коммунального хозяйства, создание крупных медицинских учреждений и ряд других), которые требуют изучения и анализа существующего опыта взаимодействия.

Организация межмуниципального сотрудничества возможна, согласно пп. 3 и 4 статьи 8 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5]:

- п. 3. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований. Организация и деятельность указанных объединений осуществляются в соответствии с требованиями ФЗ «О некоммерческих организациях» [7], применяемыми к ассоциациям.
- п. 4. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

Таким образом, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется инициировать создание системы межмуниципального сотрудничества для эффективного решения вопросов в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения, в частности:

- установить партнерские отношения с муниципальными образованиями, находящимися в территориальной близости к Новокузнецкому муниципальному району, в том числе провести встречи и переговоры с представителями соседних муниципальных образований с целью установления участников, заинтересованных в сотрудничестве, и принятия решения об организационной форме сотрудничества;
- разработать процедуру определения и актуализации вопросов, которые могут быть решены в рамках межмуниципального сотрудничества;
- с целью совершенствования деятельности в рамках межмуниципального сотрудничества проводить семинары с участием представителей других муниципальных образований, имеющих удачный опыт в области межмуниципального сотрудничества;
- выявить основные источники трансграничного воздействия; совместно с муниципальными образованиями, на территории которых находятся основные источники загрязнения, разработать совместные меры по снижению воздействия, управлению воздействием, компенсационные мероприятия;
- организовать обмен информацией с соседними муниципалитетами о рекреационных возможностях, экосистемных услугах территорий муниципальных образований, с целью популяризации местного туризма и удержания денежного потока на местном уровне (за счет того, что местное население будет отдыхать на своей и соседних территориях, а не уезжать в другие страны и регионы).

Повышение интереса к местному туризму, в свою очередь, позволит развить инфраструктуру, увеличить доходы в местный бюджет, создать дополнительные рабочие места для населения.

4. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется наладить взаимодействие с общественностью и другими заинтересованными сторонами в процессе управления охраной окружающей среды.

С целью повышения эффективности и обоснованности принятия управленческих решений, проявления творческой инициативы, достижения согласия между представителями различных групп, необходимо вовлекать в процесс управления охраной окружающей среды все заинтересованные стороны.

К заинтересованным сторонам в данном случае относятся:

- администрация Новокузнецкого муниципального района;
- население Новокузнецкого муниципального района;
- общественные организации и активные члены местного сообщества;
- предприятия и иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Новокузнецкого района;
- инвесторы (потенциальные инвесторы);
- администрации соседних муниципальных образований;
- население соседних муниципальных образований.

Для организации эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется осуществлять процесс постоянного обмена информацией:

- привлекать заинтересованные стороны к принятию решений, которые могут прямо или косвенно повлиять на них и/или их деятельность;
- организовать информирование заинтересованных сторон об основных показателях, характеризующих экологическую ситуацию на территории района, деятельность администрации Новокузнецкого муниципального района, т.ч. в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения, о планах и программах, реализуемых на территории Новокузнецкого муниципального района;
- разработать процедуру сбора вопросов, мнений/замечаний/предложений от заинтересованных сторон о деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района в сфере управления системой охраны окружающей среды и здоровья населения и о состоянии окружающей среды и здоровья населения района и их улучшении. Процедурой должны быть определены механизм оценки и учета мнений/замечаний/предложений, полученных от заинтересованных сторон; механизм ответа на вопросы. Рекомендуется ознакомиться с опытом других территорий, например с опытом администрации г. Новокузнецка по созданию системы электронных референдумов для сбора мнений горожан по актуальным вопросам, касающимся развития города [20]. Также в приложении 2 представлены макеты анкет опроса различных заинтересованных сторон из Методики формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований [14].
- стимулировать повышение интереса заинтересованных сторон к вопросам сохранения естественных (природных) экосистем, к снижению негативного воздействия на окружающую среду, к внедрению НДТ и малоотходных технологий, органическому земледелию, экологическому туризму, экологическому образованию и просвещению для создания и поддержания имиджа района как «зелёной» территории.

Особое внимание администрации Новокузнецкого района необходимо обратить на взаимодействие с местным населением с целью формирования информированного, инициативного и ответственного местного сообщества. Акцент необходимо ставить на

включение жителей в информационный обмен между различными группами заинтересованных сторон и участие жителей района в принятии важных для района управленческих решений.

Наличие постоянно действующих коммуникативных каналов и площадок, на которых обсуждаются проблемные вопросы развития района, должно формировать у населения доверие к местной власти и хозяйское отношение к территории, на которой оно проживает.

Одним из механизмов информирования, выявления общественных предпочтений и учета мнения населения является процедура общественных обсуждений, проводимая в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) деятельности, намечаемой на территории района. В рамках СЭО был разработан «Типовой порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности» (Приложение 3), на основании которого администрации Новокузнецкого района рекомендуется разработать и принять нормативный правовой акт, определяющий порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности.

5. В рамках процедуры общественных обсуждений материалов ОВОС намечаемой хозяйственной и иной другой деятельности на территории района, администрация Новокузнецкого муниципального района сама может выступать в роли заинтересованной стороны и высказывать свои предпочтения и требования по предотвращению и снижению потенциальных негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения, связанных с намечаемой деятельностью.

В связи с этим администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать регламент участия в общественных обсуждениях материалов ОВОС намечаемой деятельности.

В регламенте должны быть определены ответственные исполнители, порядок отслеживания информации о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории района, критерии оценки материалов ОВОС с учетом вида намечаемой деятельности и состояния окружающей среды, значимых экологических проблем на территории, планируемой к размещению новых производственных объектов.

6. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется реализовать свое право участия в экологической экспертизе объектов намечаемой хозяйственной деятельности, предусмотренное статьей 9 Федерального закона от № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [8], путем осуществления следующих мер:

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории района;
- прием и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций, информации об объектах экологической экспертизы;
- организация общественных обсуждений, опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;
- организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;
- информирование федеральных органов исполнительной власти в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Новокузнецкого муниципального района;
- информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и органы государственной власти

субъектов РФ о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- получение от соответствующих государственных органов необходимой информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую среду на территории района, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;
- направление в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

7. Рекомендуются организовать систему информирования общественности и других заинтересованных сторон по следующим вопросам:

- актуальная информация о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого района; возможно составление ежегодных докладов о состоянии окружающей среды;
- информация об оказываемой администрацией Новокузнецкого муниципального района поддержке юридическим лицам, осуществляющим деятельность по снижению негативной нагрузки на окружающую среду района (Раздел 1, п. 8), информация для потенциальных инвесторов о различных видах деятельности экологической направленности, о перспективных направлениях развития района с учетом результатов деловой игры, проведенной в рамках семинара по стратегической экологической оценке 13.12.2016 г. (раздел СЭО «Отчет о проведении деловой игры»);
- информация о природном потенциале, продуктах экосистем и экосистемных услугах на территории района (Отчет по экспертной оценке экосистемных услуг территории Новокузнецкого муниципального района);
- информация о местах отдыха и рекреационных территориях, ООПТ на территории района и соседних муниципальных образований.

Информирование рекомендуется осуществлять через публикации на официальном сайте администрации Новокузнецкого муниципального района (в том числе оптимизировать структуру разделов и подразделов сайта для упрощения поиска интересующей информации для различных заинтересованных сторон: инвесторы, жители, бизнес-сообщество и т.д.), посредством организации личных встреч и круглых столов с жителями района, садоводами, дачниками, представителями бизнеса.

Необходимо определить ответственных лиц за осуществление информирования (подготовка материалов, размещение, контроль процесса информирования, порядок проведения встреч и круглых столов и т.д.).

8. На территории Кемеровской области в настоящее время реализованы несколько мероприятий Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России в сфере сохранения биоразнообразия, принятия экологически обоснованных решений при реализации проектов по добыче угля, оценки экономической ценности экосистемных услуг и оценки эффективности компенсационных мероприятий по смягчению негативного воздействия угледобычи. Перечень указанных проектов, их цели и результаты представлены в приложении 5, а также на официальном сайте Проекта ПРООН, ГЭФ и Минприроды Российской Федерации «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» (<http://bd-energy.ru/>).

Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется осуществлять информирование заинтересованных сторон, в качестве которых в первую очередь выступают угледобывающие предприятия, об указанных проектах и результатах их реализации с целью распространения и внедрения передового опыта, полученного с учетом специфики территории всей Кемеровской области и Новокузнецкого района в частности как территорий с высокой концентрацией угледобывающих предприятий.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

### **3. Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок**

При выполнении предварительной экологической оценки (ПЭО) в 2016 году был выявлен ряд неопределенностей, которые могли повлиять на степень достоверности выполненных оценок. В результате дальнейших работ по выполнению стратегической экологической оценки часть неопределенностей была снята. Для снятия оставшихся неопределенностей были разработаны рекомендации.

Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок и принятия управленческих и стратегических решений приведены выше, в разделах 1 и 2, в частности:

- рекомендации по организации сбора исходных данных о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района;
- рекомендации по организации взаимодействия администрации Новокузнецкого муниципального района с органами государственной власти для получения данных государственного экологического мониторинга, статистической отчетности и т.д. на постоянной основе;
- рекомендации по организации взаимодействия с промышленными предприятиями для сбора информации о результатах производственного экологического контроля и мониторинга окружающей среды в районе предприятий, планах и программах природоохранных мероприятий и информации об их выполнении, данные об основных источниках загрязнений;
- рекомендации по организации межмуниципального сотрудничества, в т.ч. обмена данными по загрязнениям и источникам негативного воздействия, расположенных на соседних территориях (трансграничное воздействие);
- рекомендации по организации взаимодействия с общественностью и другими заинтересованными сторонами.

Кроме того, для снижения неопределенностей, выявленных на этапе предварительной экологической оценки, в данном разделе рекомендуются дополнительные исследования:

1. Комплексное обследование почв сельхозугодий Новокузнецкого района. Последнее обследование проводилось ФГБУ ЦАС «Кемеровский» в 1997 году в рамках государственного заказа.

2. Специальные исследования неизученных либо малоизученных видов растений и животных, экосистем, а также мониторинг состояния популяций редких видов, охраняемых и антропогенно трансформированных территорий.

Проведение дополнительных исследований (в т.ч. финансирование) возможно:

- в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с промышленными предприятиями;
- в рамках межмуниципального сотрудничества;
- в рамках целевых государственных программ, при этом администрации Новокузнецкого муниципального района необходимо обратиться в уполномоченный орган власти, с инициативой включения в программу проведения исследований на территории района. Рекомендованному к созданию Отделу охраны окружающей среды и природопользования администрации

Новокузнецкого муниципального района необходимо отслеживать разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ;

- в рамках сотрудничества с учреждениями образования (вузы, школы).

Сводная таблица мероприятий по снижению степени неопределенности в исходных данных для выполнения экологических оценок представлена в Приложении 4.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Международные законодательные и нормативные правовые акты

1. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, 1991 г. (Эспо). Конвенция подписана от имени СССР 06.06.1991 г. Не ратифицирована.

### Законодательные и нормативные правовые акты РФ

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 21.07.2014 г.).
3. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.).
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.04.2017 г.).
6. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.).
7. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп. от 19.12.2016 г.).
8. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. от 29.12.2015 г.).
9. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».
10. Устав муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район» (Принят Решением Новокузнецкого районного Совета народных депутатов от 30 июня 2009 г. № 149-МНПА) (в ред. от 28.06.2016 г.).

### Фондовые материалы

11. Отчет о НИР «Проведение комплексной геоэкологической оценки состояния окружающей природной среды и биологического разнообразия в районе угольных работ разрезов ОАО ХК «СДС-Уголь» по теме: Разработка рекомендаций по сохранению (восстановлению) стабильности природных ландшафтов в зоне влияния угольных разрезов, включая рекомендации по регламентации хозяйственной деятельности (итоговый)» / ООО «Кузнецкий центр технической и экологической экспертизы угольной промышленности». г. Кемерово, 2016.
12. Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (для угольных компаний в Кемеровской области). Подготовлено ООО «ИнЭкА-консалтинг» в рамках проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» в 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ineca.ru/download.php?about/news/2017/02/07/&ManualForBusiness.pdf>.

### Опубликованные источники

13. Мальцева Н.В. Публичные слушания в сфере градостроительства: законодательство РФ и практика компании «ИнЭкА» / Н.В. Мальцева, А.С. Тельгерекова, К.И. Степаненко. Под ред. Е.В. Перфильевой. – Новокузнецк: компания ИнЭкА, 2012. – 54 с.



14. Псарёв В.И. Методика формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований / В.И. Псарёв, Т.В. Псарёва, Н.В. Сушенцева, И.А. Гончаров. Под общ. ред. В.И. Псарёва, Н.В. Сушенцевой. – Новосибирск, 2010. – 511 с.
15. Администрация города Новокузнецка [сайт]. URL: <http://portal.admnkz.info/economica/invest/badland>.
16. Администрация Новокузнецкого муниципального района [сайт]. URL: <http://www.admnkr.ru>.
17. Администрация Партизанского муниципального района [сайт]. URL: <http://rayon.partizansky.ru/?id=20130321122917&COMSD=20130319012031>.
18. Администрация Тарногского муниципального района [сайт]. URL: <http://tarnoga-region.ru/admotdely/60.html?start=20>.
19. Вологодский муниципальный район [сайт]. URL: [http://www.volraion.ru/oficialno/okhrana\\_okruzhayushchey\\_sredy/#tab-ec6091b5c965347f1f6822433b2cb89b-link](http://www.volraion.ru/oficialno/okhrana_okruzhayushchey_sredy/#tab-ec6091b5c965347f1f6822433b2cb89b-link).
20. Наш Новокузнецк [сайт]. URL: <http://наш.новокузнецк.рф>.
21. Перфильева Е.В. Методическое пособие «Общественное участие: теория и практика взаимодействия заинтересованных сторон в развитии местного сообщества» / Е.В. Перфильева, Н.В. Мальцева, К.И. Степаненко, О.С. Чиликова, К.В. Шипилова. Изд.2-е [Электронный ресурс]. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2012. URL: [http://ineca.ru/download.php?projects/common/&mp\\_2012.pdf](http://ineca.ru/download.php?projects/common/&mp_2012.pdf).
22. Якель Ю.Я. Руководство по применению Орхусской конвенции в России / Ю.Я. Якель, Е.В. Перфильева, А.С. Тельгереева, Н.В. Мальцева, К.И. Степаненко [Электронный ресурс]. – М.: Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2013. – 168 с. URL: [www.wwf.ru/data/legislation/orhuss\\_web\\_1.pdf](http://www.wwf.ru/data/legislation/orhuss_web_1.pdf).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1. Общий перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
<b>Общедоступные опубликованные данные, данные в открытом доступе</b>			
1	Официальный сайт администрации Новокузнецкого муниципального района ( <a href="http://www.admnkr.ru">http://www.admnkr.ru</a> ): <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ общие сведения о районе</li> <li>▪ Схема территориального планирования Новокузнецкого муниципального района</li> </ul>	Земельные ресурсы	
2	Публичная кадастровая карта Росреестра ( <a href="http://pkk5.rosreestr.ru">http://pkk5.rosreestr.ru</a> )	Земельные ресурсы	
3	Космоснимки территории Новокузнецкого района	Земельные ресурсы	В свободном доступе в Интернете
4	Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат): <a href="http://www.gks.ru">http://www.gks.ru</a>	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, отходы, социально-экономическая ситуация (доходы населения)	
5	Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области <a href="http://kuzbasseco.ru/?page_id=168">http://kuzbasseco.ru/?page_id=168</a> )	Земельные ресурсы, водные ресурсы, ООПТ	
6	Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области ( <a href="http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813">http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813</a> )	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, водные ресурсы, отходы, здоровье населения района	
7	Официальный сайт Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу ( <a href="http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perechten.aspx">http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perechten.aspx</a> )	Участки недр на территории района, планируемые к разработке в ближайшее время	
8	Официальный сайт Росгеолфонда ( <a href="http://www.rfgf.ru/license/index.php">http://www.rfgf.ru/license/index.php</a> )	Участки недр, планируемые к разработке в ближайшее время	
9	Региональный кадастр отходов. Кадастр размещен на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области <a href="http://kuzbasseco.ru/?page_id=73">http://kuzbasseco.ru/?page_id=73</a>	Отходы	
10	Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области (размещена на интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области <a href="http://kemobl.ru">http://kemobl.ru</a> )	Отходы	

## Приложение 1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
11	Данные Департамента по охране животного мира Кемеровской области о численности видов охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий: на сайте Департамента <a href="http://depoozm.ru/opendata/4205143720-ohotreestr">http://depoozm.ru/opendata/4205143720-ohotreestr</a>	Биоразнообразие	
12	Красные книги РФ, Кемеровской области, Новокузнецкого муниципального района	Биоразнообразие	
13	Данные Новокузнецкого, Мысковского и Кузедеевского лесничеств. Лесохозяй-ственные регламенты Новокузнецкого, Мысковского и Кузедеевского лесни-честв, имеются на сайте Департамент лесного комплекса Кемеровской области ( <a href="http://kemles.ru/lenta/show/lesohozyaystvennyie-reglamentyi.html">http://kemles.ru/lenta/show/lesohozyaystvennyie-reglamentyi.html</a> )	Биоразнообразие	
14	Кадастр ООПТ регионального значения в Кемеровской области, на сайте Департамента по охране животного мира Кемеровской области <a href="http://depoozm.ru/index.php?id_doc=181">http://depoozm.ru/index.php?id_doc=181</a>	ООПТ	
<b>Данные администрации Новокузнецкого муниципального района и сельских поселений</b>			
15	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района	Перечень предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района (основные вкладчики в загрязнение окружающей среды)  Планы/программы природоохранных мероприятий администрации Новокузнецкого муниципального района и отчеты об их выполнении  Сведения об экологических акциях, проводимых на территории района	

## Приложение 1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
15	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района	Проблемы в области охраны окружающей среды на территории района ООПТ Социально-экономическая ситуация Мнение заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды и здоровья населения	
16	Данные Управления муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района	Земельные ресурсы, объемы рекультивации, почвы	
17	Материалы территориального планирования (схемы территориального планирования, правила землепользования и застройки, генеральные планы) Новокузнецкого муниципального района	Земельные ресурсы, отходы, ООПТ	
18	Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района	Перечень предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории поселений Проблемы в области охраны окружающей среды на территории поселений	
<b>Данные государственных органов (по запросу или на ином основании)</b>			
19	Данные Управления Росприроднадзора по Кемеровской области	Земельные ресурсы (нарушенные земли), объемы рекультивации	По запросу
20	Разделы к государственным докладом «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области)	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, водные ресурсы, отходы,	По запросу
21	Данные Управления Росреестра по Кемеровской области	Земельные ресурсы	Возможность получения неизвестна
22	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району	Атмосферный воздух, водные ресурсы, почвы, радиационная обстановка, здоровье населения района	Должны направляться ежегодно в администрацию Новокузнецкого муниципального района

## Приложение 1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
23	Данные социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району	Атмосферный воздух, водные ресурсы, почвы,	По запросу
24	Данные Новокузнецкой гидрометобсерватории Кемеровского ЦГМС – филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»	Водные ресурсы	По запросу
25	Данные государственного мониторинга земель, осуществляемого органами Росреестра	Земельные ресурсы (за исключением земель сельхозназначения)	Возможность получения неизвестна
26	Данные государственного мониторинга качества почв на землях сельхозназначения, осуществляемого органами Россельхознадзора	Земельные ресурсы, почвы (земли сельхозназначения), почвы	На основании соглашения в рамках взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления (в случае его заключения)
27	Данные Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству	Биоразнообразие	По запросу
28	Данные ГКУ КО «Агентство по защите населения и территории Кемеровской области».	Чрезвычайные ситуации	По запросу
<b>Данные прочих организаций</b>			
29	Данные ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница»	Здоровье населения района	По запросу
30	Данные транспортных и/или коммунальных организаций, осуществляющих вывоз и/или размещение ТКО	Объемы вывоза и размещения ТКО	По запросу
31	<p>Данные промышленных предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ государственная экологическая статистическая отчетность (атмосферный воздух, отходы, использование воды, рекультивация);</li> <li>▪ данные производственного экологического контроля и мониторинга;</li> <li>▪ планы/программы природоохранных мероприятий промышленных предприятий и отчеты об их выполнении</li> </ul>	Объемы рекультивации, атмосферный воздух (в т.ч. выбросы), водные ресурсы (в т.ч. сбросы), почвы, отходы,	Потенциальная возможность получения, в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с администрацией Новокузнецкого муниципального района

## Приложение 1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
<b>Результаты специальных работ, исследований</b>			
32	Визуальный осмотр территории	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, источники негативного воздействия на территории района	
33	Данные опросов, анкетирования населения и других заинтересованных сторон	Мнение заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды и здоровья населения	
34	Результаты оценок природного капитала района и экосистемных услуг на его территории, а также возможностей их эффективного и рационального использования	Природный капитал района, экосистемные услуги	
35	Литературные источники, данные исследований	Биоразнообразие	

## Приложение 2. Макеты анкет опроса заинтересованных сторон

Макеты анкет опроса заинтересованных сторон приведены из «Методики формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований» [14].

Макеты анкет приведены для опроса:

- руководителей и специалистов органов управления муниципального образования;
- представителей бизнес-сообщества;
- руководителей и членов общественных организаций;
- жителей.

### Макет анкеты опроса руководителей и специалистов органов управления муниципального образования

1. Ваша фамилия, имя, отчество, адрес, телефон (заполняется по желанию)

---

2. Укажите название муниципального образования, с которым связаны Ваши предложения

---

3. Что в Вашем населенном пункте отсутствует или есть в недостаточном объеме (газ, водопровод, хлеб, стройматериалы, баня, телефон и т.д.)?

---

4. Какая сельхозпродукция, дичь, полезные ископаемые, минеральное сырье, лес, дикоросы имеются (производятся) на Вашей территории? Какие и где, по Вашему мнению, нужно расположить предприятия по их переработке и консервированию?

---

5. Какая помощь, по-вашему, может быть оказана в создании этих предприятий (деньги, кадры, проекты, консультации и т.д.) со стороны местной администрации муниципального образования?

---

6. Где нужно построить или организовать предприятия по бытовому и культурному обслуживанию населения (парикмахерские, бани, гостиницы, пекарни, бензоколонки, магазины, сберкассы, швейные, ремонтные мастерские, аптеки, клубы и т.д.)?

---

7. В производстве каких продуктов и услуг Вы видите преимущество Вашего муниципального образования по сравнению с другими? Почему?

---



8. На производстве какой продукции, на Ваш взгляд, нужно местному бизнес-сообществу сконцентрировать внимание? Почему?

---

9. Какие места, исторические памятники могут заинтересовать туристов, в том числе иностранных? Что нужно предпринять местной администрации для повышения его исторической привлекательности?

---

10. Какие народные промыслы или виды производств имели место в истории муниципального образования, которые ныне целесообразно возродить, каковы Ваши соображения в пользу их возрождения?

---

11. Какие отрасли в Вашем хозяйстве или хозяйстве города, района, поселения переживают упадок? Почему? Что надо сделать, чтобы поправить положение?

---

12. В каких отраслях хозяйства, на Ваш взгляд, наметился подъем и почему? Что надо сделать, чтобы закрепить и развить положительные тенденции?

---

13. Какие товары (продукты) и услуги, которые сегодня производятся на территории Вашего муниципального образования, пользуются спросом? Реализация каких вызывает затруднения? Почему?

---

14. Какие товары (промышленные или продовольственные), услуги целесообразно освоить в Вашем муниципальном образовании? Кому они будут нужны? Назовите возможные рынки сбыта.

---

15. Производство каких товаров (продуктов) можно освоить на территории муниципального образования взамен импортных (как зарубежных, так и из других регионов России)?

---

16. За счет производства каких продуктов сегодня, на Ваш взгляд, живет муниципальное образование, что может сделать местная администрация, чтобы нарастить их производство и переработку?

---

17. Производство какой продукции нужно прекратить?

---

18. Есть ли, на Ваш взгляд, более оптимальный набор продуктов и услуг, которым надо заменить традиционный, и что нужно сделать, чтобы осуществить их производство и сбыт?

---

19. По каким продуктам (товарам), услугам сезонные колебания в ценах, в сбыте не приводят к достижению ожидаемых поступлений средств в бюджет муниципалитета? Есть ли смысл заменить их другими товарами и услугами? Какими?

---

20. По каким продуктам, для каких предприятий Вы бы сочли необходимым применить налоговые льготы?

---

21. Что, по-вашему, нужно сделать, чтобы повысить конкурентоспособность продукции Вашего муниципального образования?

---

22. Какие Ваши предложения о производстве продуктов и услуг не нашли понимания в бизнес-сообществе?

---

23. Какие продукты промышленного и сельскохозяйственного профиля можно освоить в кооперации с другими муниципальными образованиями

---

(наименование субъекта Российской Федерации), другими субъектами Российской Федерации путем создания совместных предприятий?

---

24. Какие конкурентоспособные товары и услуги можно произвести, опираясь на имеющиеся на Вашей территории ресурсы (производственные, финансовые, минеральные, трудовые)?

---

25. Что необходимо предпринять, чтобы сделать выгодным для муниципального образования производство продукции с использованием местных ресурсов?

---

26. Как Вы оцениваете роль банков, паевых фондов, кредитных союзов, кредитных кооперативов в развитии малого и среднего бизнеса?

---

27. Как, на Ваш взгляд, нужно использовать средства населения для развития муниципального образования и защиты этих средств от инфляции?

---

28. Эффективно ли используются муниципальные земли сельскохозяйственного, производственного и рекреационного назначения? Что нужно сделать для повышения их эффективного использования?

---

29. Что нужно сделать для улучшения работы транспорта, связи развития дорожной сети?

---

30. Что нужно сделать для совершенствования работы систем здравоохранения и образования?

---

31. Где нужна газификация или иное улучшение бытовых условий, готовы ли, по Вашему мнению, люди вложить туда свои средства?

---

32. По каким специальностям, направлениям необходима подготовка и переподготовка специалистов и руководителей муниципальных образований?

---

33. Назовите в порядке значимости пять-шесть стратегических целей и задач в социальном и экономическом развитии Вашего муниципального образования. Какое личное участие в решении этих целей задач Вы сочли бы возможным?

---

34. Какой вид и какую форму сотрудничества с населением и бизнес-структурами муниципального образования в достижении названных стратегических целей и задач Вы бы считали приемлемыми и эффективными?

---

35. В чем Вы видите основные помехи в использовании Вашего делового потенциала? Что Вам мешает?

---

36. Назовите пять приоритетных направлений в социальном и экономическом развитии Вашего муниципального образования, расположив их по значимости

---

1.

---

2.

---

3.

---

4.

---

5.

---

## Макет анкеты опроса представителей бизнес сообщества муниципального образования

1. Ваша фамилия, имя, отчество, адрес, телефон (заполняется по желанию)

---

2. Укажите название муниципального образования, с которым связаны Ваши предложения

---

3. Что в Вашем населенном пункте отсутствует или есть в недостаточном объеме (газ, водопровод, хлеб, стройматериалы, баня, телефон и т.д.)?

---

4. Какая сельхозпродукция, дичь, полезные ископаемые, минеральное сырье, лес, дикоросы имеются (производятся) на Вашей территории? Какие и где, по Вашему мнению, нужно расположить предприятия по их переработке и консервированию?

---

5. Какая нужна помощь в создании этих предприятий (деньги, кадры, проекты, консультации и т.д.)?

---

6. Где нужно построить или организовать предприятия по бытовому и культурному обслуживанию населения (парикмахерские, бани, гостиницы, пекарни, бензоколонки, магазины, сберкассы, швейные, ремонтные мастерские, аптеки и т.д.)?

---

7. В производстве каких продуктов и услуг Вы видите преимущество Вашего муниципального образования по сравнению с другими? Почему?

---

8. На производстве какой продукции нужно, на Ваш взгляд, сконцентрировать внимание по месту Вашего проживания или работы? Почему?

---

9. Какие места, исторические памятники могут заинтересовать туристов, в том числе иностранных, что нужно построить или организовать?

---

10. Какие народные промыслы или виды производств имели место в истории муниципального образования, которые ныне целесообразно возродить, каковы Ваши соображения в пользу их возрождения?

---

11. Какие отрасли в хозяйстве муниципального образования переживают упадок? Почему?

---

12. В каких отраслях хозяйства, на Ваш взгляд, наметился подъем и почему?

---

13. Какие товары (продукты) и услуги, которые сегодня производятся на территории Вашего муниципального образования, пользуются спросом? Реализация каких вызывает затруднения? Почему?

---

14. Какие товары (промышленные или продовольственные), услуги целесообразно освоить в Вашем муниципальном образовании? Кому они будут нужны? Назовите возможные рынки сбыта.

---

15. Производство каких товаров (продуктов) взамен импортных (как зарубежных, так и из других регионов России) можно освоить на территории муниципального образования?

---

16. За счет производства каких продуктов сегодня, на Ваш взгляд, живет муниципальное образование, что можно сделать, чтобы нарастить их производство и переработку?

---

17. Производство какой продукции нужно прекратить?

---

18. Есть ли, на Ваш взгляд, более оптимальный набор продуктов и услуг, которым надо заменить традиционный, и что нужно сделать, чтобы осуществить их производство и сбыт?

---

19. По каким продуктам (товарам) сезонные колебания в ценах, в сбыте не приводят к достижению ожидаемых поступлений средств в местный бюджет, в Ваше хозяйство? Есть ли смысл заменить их более надежными товарами? Какими?

---

20. По каким продуктам финансовый, административный пресс (налоги, запреты) делает муниципальное образование, Ваше хозяйство неконкурентоспособным?

---

21. Что нужно сделать, чтобы вернуть конкурентоспособность товаров, услуг, предприятий муниципального образования?

---

22. Какие Ваши предложения по производству товаров и услуг не нашли финансовой или иной поддержки власти, какая помощь нужна Вам сейчас?

---

23. Какие продукты промышленного и сельскохозяйственного профиля можно освоить в кооперации с другими муниципальными образованиями \_\_\_\_\_ (наименование субъекта Российской Федерации), другими субъектами Российской Федерации путем создания совместных предприятий?

---

24. Какие Ваши изобретения можно предложить для освоения в муниципальном

образовании?

---

25. В каких товарах и услугах нуждается население Вашего муниципального образования?

---

26. Что можно произвести, опираясь на имеющиеся на Вашей территории ресурсы (производственные, финансовые, минеральные, трудовые)?

---

27. В чем Вы видите основные помехи в использовании Вашего делового потенциала, что, кто и в чем конкретно мешает?

---

28. Что и как нужно сделать, чтобы сделать выгодным для Вас производство какого-либо продукта (налоговый, кредитный, таможенный режимы)?

---

29. Как Вы оцениваете роль банков, паевых фондов, кредитных союзов, кредитных кооперативов в развитии малого и среднего бизнеса?

---

30. Как, на Ваш взгляд, нужно использовать средства населения для развития муниципального образования и защиты этих средств от инфляции?

---

31. Эффективно ли используются муниципальные земли сельскохозяйственного, производственного и рекреационного назначения? Что нужно сделать для повышения их эффективного использования?

---

32. Что нужно сделать для улучшения работы транспорта, связи развития дорожной сети?

---

33. По каким специальностям, направлениям необходима подготовка и переподготовка кадров?

---

34. Что нужно сделать для совершенствования работы систем здравоохранения и образования?

---

35. Где нужна газификация или иное улучшение бытовых условий, готовы ли, по Вашему мнению, люди вложить туда свои средства?

---

36. Вы начали новое дело, расширяете имеющееся, но Вам не хватает ресурсов (финансов, оборудования, сырья, знаний и т.д.). Если Вам нужно содействие власти,

---

изложите суть дела, сформулируйте, какой социальный и экономический эффект оно будет иметь? Есть ли бизнес-проект, технико-экономическое обоснование, презентационные материалы и т.д.?

---

37. Назовите в порядке значимости пять стратегических целей и задач в социальном и экономическом развитии Вашего муниципального образования. Какое личное участие (участие Вашей бизнес - структуры) в решении этих целей задач Вы сочли бы возможным?

---

1.

---

2.

---

3.

---

4.

---

5.

---

38. Какой вид и какую форму сотрудничества с органами местного самоуправления, населением муниципального образования в достижении названных стратегических целей и задач Вы бы считали приемлемыми для Вас?

---

## Макет анкеты опроса руководителей и членов общественных организаций

1. Отметьте любым знаком ответ на вопрос — нужна ли, на Ваш взгляд, программа социально-экономического развития для Вашего муниципального образования?

Да  Нет

2. Оцените по пятибалльной системе остроту проблемы для Вашего муниципального образования?

Благоустройство города	
Занятость населения	
Слабое развитие инфраструктуры	
Состояние жилищного фонда	
Обеспеченность социальными услугами	
Доступность транспортного сообщения с районным центром и другими муниципальными образованиями	
Недостаток мест отдыха	
Высокий уровень преступности	
Другие проблемы	

Перечень проблем составляется индивидуально для каждого муниципального образования

3. Как Вы считаете, на решение каких проблем необходимо сосредоточить усилия в первую очередь? Назовите пять основных проблем, расположив их по значимости:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

4. Что, по Вашему мнению, мешает устойчивому развитию экономики и социальной сферы в муниципальном образовании?

5. В разработке каких стратегических целей и задач, стоящих перед Вашим муниципальным образованием, готова участвовать Ваша общественная организация?



6. Какая форма обсуждения и выбора стратегических приоритетов развития муниципального образования может, на Ваш взгляд, обеспечить легитимность выбора (нужное подчеркнуть):

референдум,

сход граждан,

собрание представителей уличных комитетов,

конференция решение депутатов,

другое:

---

7. Какая форма общественного контроля за реализацией выбранных стратегических приоритетов устойчивого развития муниципального образования Вас бы устроила больше всего?

---

## Макет анкеты опроса жителей муниципального образования

1. Отметьте любым знаком ответ на вопрос — на Ваш взгляд, нужна ли для Вашего города, района, поселения программа социально-экономического развития?

Да  Нет

2. Оцените по пятибалльной системе остроту проблемы для Вашего муниципального образования?

Благоустройство города	
Занятость населения	
Слабое развитие инфраструктуры	
Состояние жилищного фонда	
Обеспеченность социальными услугами	
Доступность транспортного сообщения с районным центром и другими муниципальными образованиями	
Недостаток мест отдыха	
Высокий уровень преступности	
Другие проблемы	

Перечень проблем составляется индивидуально для каждого муниципального образования

3. Как Вы считаете, на решение каких проблем необходимо сосредоточить усилия в первую очередь? Назовите пять основных проблем, расположив их по значимости:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

4. Что, по Вашему мнению, мешает устойчивому развитию экономики и социальной сферы в муниципальном образовании?

5. Какие стратегические цели и задачи, стоящие перед Вашим муниципальным образованием, Вы готовы поддержать личными ресурсами: материальными, финансовыми, трудовыми, интеллектуальными (ненужное зачеркнуть), другое

В заключение несколько традиционных вопросов

А. Ваш пол

Женский  Мужской

## Б. Ваш возраст

20-29 лет

30-39 лет

40-49 лет

50-59 лет

60 и более лет

## В. Сколько лет Вы живете в муниципальном образовании?

## Г. Образование

неполное среднее

полное среднее

среднее специальное

высшее

## Д. Сфера занятости

государственная служба

муниципальная власть

бизнес

производство

общественные организации

наука

образование

здравоохранение

культура

СМИ

Другое

## **Приложение 3. Типовой порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности**

### **1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В ПРОЦЕССЕ ОВОС НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **1.1. Преамбула**

Порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду (далее ОВОС) намечаемой деятельности<sup>1</sup> должен отражать последовательность взаимодействия органов местного самоуправления Новокузнецкого муниципального района с инициатором намечаемой деятельности<sup>2</sup> и заинтересованными сторонами (общественность и организации разных форм).

Специалисты ООО «ИнЭКА-консалтинг» имеют многолетний опыт проведения общественных обсуждений при выполнении ОВОС в разных субъектах Российской Федерации: Красноярский край, Республика Хакасия, Иркутская и Кемеровская области. Приобретенный опыт в рамках международных проектов и стажировок, а также знание методов и лучших международных практик в области общественного участия также эффективно используется специалистами организации при выполнении ОВОС. Данный опыт был использован специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг» при подготовке ряда методических пособий и руководств<sup>3</sup>.

Представленный ниже «Типовой порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (основные этапы)» разработан с учетом законодательства РФ и лучших российских практик, и может быть использован в качестве основы для подготовки соответствующего муниципального нормативного правового акта.

На рисунках № 1 и № 2 наглядно показан последовательный порядок основных этапов проведения общественных обсуждений в процессе ОВОС.

#### **1.2. Основные положения общественного участия**

Процедура общественного участия необходима не только для соблюдения прав граждан, закрепленных законодательством РФ, но и для развития общества в целом. Участие общественности дает много положительных моментов, например, снижение вероятности финансовых рисков для бизнеса при раннем выявлении и предупреждении эколого-социальных конфликтов; прозрачность принятия управленческих решений и повышение уровня доверия к власти; заинтересованная общественность получает больше возможности влиять на условия своей жизни.

Лучшие международные практики определяют общественное участие как непрерывный процесс взаимодействия между общественностью и учреждениями (организациями), ответственными за принятие решения. Под непрерывным процессом понимается поэтапное осуществление процедуры общественного участия до момента принятия решения.

---

<sup>1</sup> Под намечаемой деятельностью понимается планируемая хозяйственная и иная деятельность, способная оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду (далее намечаемая деятельность).

<sup>2</sup> Инициатор намечаемой деятельности (Инициатор) – юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку проектной документации по намечаемой деятельности, в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности.

<sup>3</sup> См. раздел «Методические пособия и руководства, подготовленные ООО «ИнЭКА-консалтинг»

На первоначальном этапе всегда проводятся предварительные консультации с целью определения участников обсуждений, в том числе заинтересованной общественности (групп и лиц), чтобы своевременно пригласить их к участию.

Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС намечаемой деятельности является неотъемлемой частью процесса ОВОС.

Для организации общественных обсуждений в процессе ОВОС, где требуется учет мнения общественности, рекомендуется применять пятиэтапную процедуру учета мнений, которая состоит из следующих этапов:

1. Информирование (своевременность, достаточность, доступность информации).
2. Выявление мнений по представленной документации (опросы, обращения, замечания, предложения и т.п.).
3. Обсуждение представленной документации, выявленных мнений и возможных решений (опрос, слушания, референдум, и т.п.) – диалог между стороной, принимающей решение и заинтересованными сторонами.
4. Принятие решения – учет мнений (внесение/невнесение соответствующих изменений в материалы ОВОС намечаемой деятельности). Выявленные общественные предпочтения не являются обязательным к принятию, так как мнение общественности носит рекомендательный характер, а всю ответственность несет лицо (организация) принимающая решение.
5. Обратная связь – донесение до общественности информации об учете выявленных мнений, внесении/невнесении изменений и корректировок в итоговые версии документов.

Набор и описание методов в рамках каждого из пяти этапов учета мнений приведены в методическом пособии «Общественное участие: теория и практика взаимодействия заинтересованных сторон в развитии местного сообщества»<sup>4</sup>.

### 1.3. Законодательная основа процедуры общественных обсуждений

В соответствии с международными и российскими законодательными требованиями мнение заинтересованных сторон в обязательном порядке выявляется и принимается во внимание:

- Международная Конвенция «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Эспо, Финляндия, 25.02.1991) [1]: ст. 2 п. 2.
- Конституция РФ (принята 12.12.1993) [2]: ст. 24 п. 2, ст. 42.
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. на 29.12.2015 г) [8]: ст. 9, ст. 14 п. 1.
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. от 28.12.2016 г.) [6]: ст. 3; ст. 11 п. 1, п. 2; ст. 12 п.1.
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. на 28.12.2016) [5]: ст. 29, ст. 31.
- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изм. от 03.07.2016 г.) [3]: ст. 24, ст. 25.
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изм. на 22.02.2017 г.) [4].
- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утв. Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372 (далее Положение об ОВОС) [9]: глава I (п. 1.6.), глава II (п. 2.5., п. 2.7.), главы III- IV.

<sup>4</sup> Смотри п. 4 раздела «Методические пособия и руководства, подготовленные ООО «ИнЭКА-консалтинг»

Порядок участия граждан РФ и их объединений в процессе принятия экологически значимых решений устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

#### **1.4. Суть общественных обсуждений**

Положение об ОВОС предусматривает проведение общественных обсуждений на всех этапах выполнения ОВОС. Одним из результатов ОВОС является выявление и учет общественных предпочтений при принятии инициатором намечаемой деятельности решений, касающихся намечаемой деятельности.

Для более детального раскрытия сути общественных обсуждений, ниже представлена выдержка из внутреннего технологического регламента ООО «ИнЭКА-консалтинг» по выполнению работ «Общественные обсуждения в процедуре ОВОС».

Общественные обсуждения намечаемой деятельности проводятся с целью:

- реализации прав граждан на информирование и участие в принятии экологически значимых решений;
- выявления многогранных экологических факторов на рассматриваемой территории, чтобы при экологической оценке не были упущены серьезные воздействия;
- учета интересов различных групп населения;
- получения информации о местных условиях и традициях (с целью корректировки проекта или выработки дополнительных мер) до принятия решения;
- обеспечения большей прозрачности и ответственности в принятии решений;
- снижения конфликтности путем раннего выявления спорных вопросов.

#### **1.5. Общественные слушания как элемент общественных обсуждений**

Понятия «публичные слушания», «общественные обсуждения» и «общественные слушания» созвучны и неспециалисты не понимают в чем отличие. Все эти три понятия имеют разное значение.

Так публичные слушания отношения к процессу ОВОС отношения не имеют, поскольку проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и регулируются ст. 28 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5].

Общественные обсуждения – комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о намечаемой деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия (п. 1.1. Положения об ОВОС [9]).

Общественные слушания – это конкретная встреча (собрание) в определенное время и в определенное место. Общественные слушания являются одним из методов этапа «Обсуждение» пятиэтапной процедуры учета мнений.

В соответствии с п. 4.7 Положения об ОВОС общественные слушания не являются обязательными, их целесообразность (нецелесообразность) определяется при уточнении плана мероприятий общественных обсуждений. Решение о проведении (не проведении) общественных слушаний принимается с учетом степени экологической опасности намечаемой деятельности, учитывается фактор неопределенности и степени заинтересованности общественности.

#### **1.6. Полномочия органов местного самоуправления**

В соответствии с законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, на территории которых планируется намечаемая деятельность (проектная документация которой является объектом государственной экологической экспертизы), относятся:

1. Назначение проведения общественных обсуждений и организация их процедуры в рамках ОВОС – п. 2.5, п. 4.2 Положения об ОВОС [9]; ст. 9, абз. 5 п. 1 ст. 14 ФЗ «Об экологической экспертизе» [8].
2. Изучение материалов общественных обсуждений в процессе ОВОС и предоставление своих замечаний и предложений – п. 12.4 Приложения к Положению об ОВОС.
3. Принятие решения о целесообразности (определяется порядок проведения слушаний) или нецелесообразности проведения общественных слушаний – п. 4.7 и п. 4.9 Положения об ОВОС.
4. Выдача положительных заключений и (или) документов согласований материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе – абз. 3 п. 1 ст. 14 ФЗ «Об экологической экспертизе».

Для удобства работы может быть создана специально уполномоченная комиссия по проведению общественных обсуждений в процессе ОВОС.

### **1.7. Документы органов местного самоуправления**

В результате общественных обсуждений, органы местного самоуправления выдают три документа, которые фиксируют ход проведения общественных обсуждений:

1. Документ, запускающий процедуру общественных обсуждений.

Например, постановление о назначении общественных обсуждений, которое содержит основную информацию о предмете обсуждений, инициаторе намечаемой деятельности, об ответственных за проведение процедуры обсуждений и сроках их проведения.

2. Документ, содержащий решение о целесообразности или нецелесообразности проведения общественных слушаний.

Например, в виде протокола заседания специально уполномоченной комиссии.

3. Документ, закрывающий процедуру общественных обсуждений.

Например, в виде заключения по результатам общественных обсуждений специально уполномоченной комиссии, полноты проведенной процедуры, выявленного мнения общественности и как оно будет учтено/неучтено инициатором намечаемой деятельности. А также отражена позиция муниципального образования относительно намечаемой деятельности.

### **1.8. Расходы по проведению общественных обсуждений**

В соответствии с п. 4.2. Положения об ОВОС участие общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС обеспечивается инициатором намечаемой деятельности как неотъемлемая часть процесса ОВОС.

### **1.9. Методические пособия и руководства, подготовленные ООО «ИнЭКА-консалтинг»**

1. Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (для угольных компаний в Кемеровской области). Подготовлено ООО «ИнЭКА-консалтинг» в рамках проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» в 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ineca.ru/download.php?about/news/2017/02/07/&ManualForBusiness.pdf> [12].
2. Якель Ю.Я., Перфильева Е.В., Тельгерекова А.С., Мальцева Н.В., Степаненко К.И. Руководство по применению Орхусской конвенции в России. – М., Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2013, - 168 с.. 2013. [Электронный ресурс]. URL: [www.wwf.ru/data/legislation/orhuss\\_web\\_1.pdf](http://www.wwf.ru/data/legislation/orhuss_web_1.pdf) [22].

3. Мальцева Н.В., Тельгереева А.С., Степаненко К.И., под редакцией Перфильевой Е.В. Публичные слушания в сфере градостроительства: законодательство РФ и практика компании «ИнЭКА». – Новокузнецк: компания ИнЭКА, 2012.– 54 с. [13].
4. Перфильева Е.В., Мальцева Н.В., Степаненко К.И., Чиликова О.С., Шипилова К.В. Методическое пособие «Общественное участие: теория и практика взаимодействия заинтересованных сторон в развитии местного сообщества. Изд. 2-е. [Электронный ресурс]. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2012. – URL: [http://ineca.ru/download.php?projects/common/&mp\\_2012.pdf](http://ineca.ru/download.php?projects/common/&mp_2012.pdf) [21].

## **2. ТИПОВОЙ ПОРЯДОК ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В ПРОЦЕССЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ)**

1. Инициатор намечаемой деятельности (юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку проектной документации по намечаемой деятельности, в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности) подает в администрацию муниципального района заявление о назначении общественных обсуждений по намечаемой деятельности (планируемая хозяйственная и иная деятельность, способная оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду).

2. К заявлению прилагаются:

- Ходатайство (Декларация), где отражена основная информация о намечаемой деятельности и данные Инициатора;
- ситуационная карта с указанием границ намечаемой деятельности.

3. Администрация муниципального района, не позднее 30 календарных дней с момента поступления заявления, выдает постановление о назначении обсуждений по намечаемой деятельности.

В постановлении указывается следующая информация:

- законодательная основа;
- предмет общественных обсуждений – материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности;
- форма проведения общественных обсуждений – в виде опроса, слушаний, референдума и прочее, например, консультаций, выявление мнения через специальные журналы предложений и замечаний и др.;
- наименование и адрес инициатора намечаемой деятельности;
- назначение комиссии по проведению общественных обсуждений материалов ОВОС (далее Комиссия);
- общий срок проведения общественных обсуждений материалов ОВОС – не более пяти месяцев со дня опубликования данного постановления до дня выдачи заключения Комиссии по результатам проведения общественных обсуждений материалов ОВОС;
- порядок вступления в силу данного постановления – опубликование текста постановления в официальной муниципальной районной газете;
- информирование жителей муниципального района о назначенных общественных обсуждениях – размещение текста постановления на официальных сайтах администрации муниципального района и сельского поселения, на землях которого планируется намечаемая деятельность;
- назначение ответственного лица, которое будет осуществлять контроль за исполнением данного постановления.



4. Проведение общественных обсуждений материалов ОВОС осуществляет соответствующая Комиссия. Численный состав Комиссии может быть представлен минимум из трех человек: председателя, члена и секретаря.

Например, в состав комиссии могут войти заместитель главы или руководитель структурного подразделения муниципального района, работа которых связана с вопросами промышленности на территории района, а также эколог муниципального района и главы сельских поселений, на землях которых непосредственно планируется намечаемая деятельность. Для удобства принятия решений (голосования) рекомендуется, чтобы общее число членов Комиссии было нечетное.

5. Инициатор намечаемой деятельности обеспечивает (финансирует) непосредственную реализацию всех этапов проведения общественных обсуждений после вступления в силу соответствующего постановления об их назначении. Инициатор намечаемой деятельности обеспечивает участие общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС как неотъемлемой части процесса проведения ОВОС в соответствии требованиями Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ (утв. Приказом Госкомэкологии от 16.05.2000 г. № 372).

6. Инициатор намечаемой деятельности проводит первый этап общественных обсуждений при подготовке технического задания на проведение ОВОС (далее проекта ТЗ на ОВОС) и предоставляет в Комиссию краткую справку (отчет) о проведении этапа.

7. Комиссия проводит первое заседание по уточнению плана мероприятий общественных обсуждений материалов ОВОС, на заседании:

- рассматривает представленную инициатором намечаемой деятельности справку (отчет) о поступивших замечаниях и предложениях к проекту ТЗ на ОВОС, учете выявленного мнения общественности при составлении технического задания (утвержденное техническое задание);
- принимает решение о целесообразности (нецелесообразности) проведения общественных слушаний, принимая во внимание степень экологической опасности намечаемой деятельности, учитывая фактор неопределенности и степени заинтересованности общественности;
- в случае принятия решения о целесообразности проведения общественных слушаний, определяется порядок их проведения (дата (согласовывается с инициатором намечаемой деятельности), место и время проведения, продолжительность общественных слушаний, очередность выступлений (регламент) и пр.).

Заседание Комиссии проводится в течение 5 рабочих дней после получения краткой справки (отчета) об обсуждении проекта ТЗ на ОВОС. По результатам заседания Комиссии составляется соответствующий протокол.

8. Инициатор намечаемой деятельности проводит второй этап общественных обсуждений – обсуждение предварительных материалов ОВОС (в том числе общественные слушания, в случае их назначения).

9. В случае принятия решения о проведении общественных слушаний:

- органы местного самоуправления муниципального района предоставляют помещение для проведения этих слушаний на территории сельского поселения, на землях которых непосредственно планируется намечаемая деятельность;
- представители Комиссии участвуют в общественных слушаниях (при необходимости в рамках своих компетенций отвечают на вопросы участников);
- инициатор намечаемой деятельности обеспечивает проведение общественных слушаний по планируемой деятельности, в том числе обеспечивает участие и выступление своих представителей;
- инициатор намечаемой деятельности своими силами готовит проект протокола общественных слушаний и предоставляет в Комиссию на подпись;

- Комиссия изучает проект протокола, при необходимости вносит корректировки и изменения, заверяет протокол – члены Комиссии, принявшие участие в общественных слушаниях, ставят свои подписи и печать муниципального района (в течение 5 рабочих дней);
- инициатор намечаемой деятельности обеспечивает сбор остальных подписей к протоколу общественных слушаний: граждан, общественных организаций (объединений) и инициатора намечаемой деятельности, принявших участие в слушаниях.

10. Комиссия в период проведения общественных обсуждений передает инициатору намечаемой деятельности все поступившие в органы местного самоуправления муниципального района и сельских поселений замечания и предложения, которые относятся к общественным обсуждениям в процессе ОВОС.

11. Инициатор намечаемой деятельности предоставляет в Комиссию отчет о проведении общественных обсуждений в рамках процесса ОВОС.

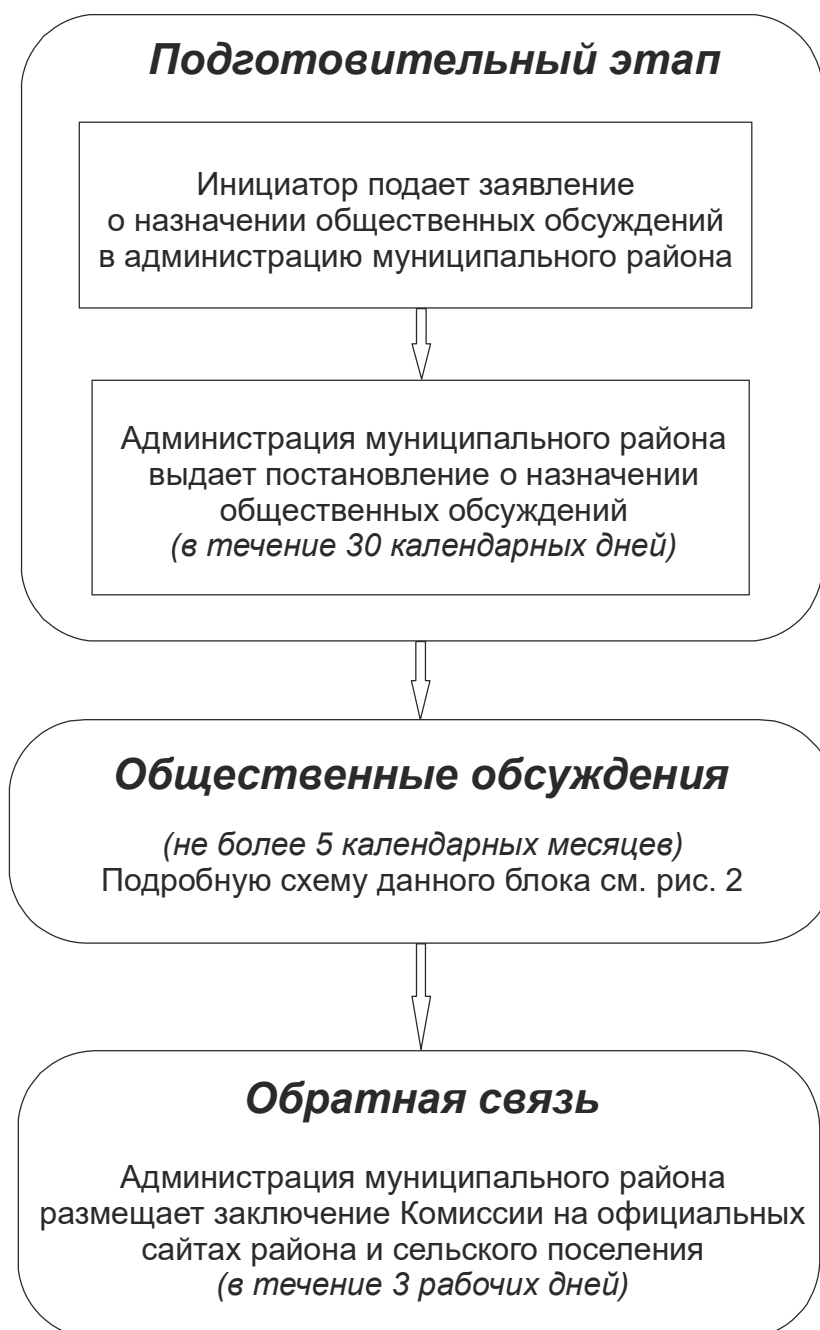
12. Комиссия, получив отчет о проведении общественных обсуждений в рамках процесса ОВОС, проводит второе (заключительное) заседание по результатам проведения общественных обсуждений материалов ОВОС, на котором:

- оценивает полноту/достаточность проведенных мероприятий;
- изучает поступившие замечания и предложения в ходе проведения общественных обсуждений (в т.ч. общественных слушаний, в случае их проведения);
- рассматривает, каким образом выявленное мнение общественности будет учтено в окончательных материалах ОВОС.

Комиссия выдает (в течение 5 рабочих дней) заключение по результатам общественных обсуждений, в котором отражено:

- краткое Резюме по результатам проведенных общественных обсуждений материалов ОВОС (общая информация и основные мероприятия);
- наличие или отсутствие замечаний, которые необходимо учесть для прохождения государственной экологической экспертизы;
- рекомендации по дальнейшему взаимодействию с общественностью в соответствии с требованиями Положения об ОВОС;
- дополнительные рекомендации (на усмотрение Комиссии, при их наличии), например, совместно с администрацией сельского поселения разработать и принять программу социально-экономической поддержки сельского поселения).
- решение Комиссии:
  - признать общественные обсуждения состоявшимися (либо направить инициатора намечаемой деятельности на доработку мероприятий и/или отчета о проведенных общественных обсуждениях);
  - согласовать/одобрить проектирование и реализацию намечаемой деятельности на территории сельского поселения муниципального района;
  - направить заключение Комиссии в определенное структурное подразделение администрации муниципального района (например, в Управление промышленности, транспорта и предпринимательства) для дальнейшего размещения на официальных сайтах администрации муниципального района и сельского поселения, на землях которого планируется намечаемая деятельность.

13. Администрация муниципального района (в течение 3 рабочих дней) размещает заключение Комиссии на официальных сайтах администрации муниципального района и сельского поселения, на землях которого планируется намечаемая деятельность.



**Рисунок 1. Порядок по организации общественных обсуждений в процессе ОВОС намечаемой деятельности (основные этапы)**

## Общественные обсуждения (не более 5 календарных месяцев)



Рисунок 2. Общественные обсуждения в процессе ОВОС намечаемой деятельности

## Приложение 4. Мероприятия по снижению степени неопределенности в исходных данных

Неопределенности, выявленные на этапе ПЭО и которые могли повлиять на степень достоверности оценок	Мероприятия по снятию неопределенностей
1. Неопределенности в оценке земельных ресурсов (площади земель и их фактическое использование)	Площади земель были дополнительно уточнены по данным администрации Новокузнецкого муниципального района. В раздел 1.3 ПЭО были внесены соответствующие изменения.
2. Неопределенности, связанные с отсутствием либо недостатком информации об уровне и массе загрязнений, обусловленных деятельностью предприятий Новокузнецкого района, а также о вкладчиках в загрязнение. 2.1. Администрация Новокузнецкого района не располагает информационной базой о состоянии окружающей среды, массе и составе загрязнений (выбросы, отходы, сбросы), а также о предприятиях, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и их вкладе в общий уровень загрязнения.	<p>Разработчиками СЭО была проведена работа с государственными органами, службами и учреждениями по сбору информации о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга и возможности получения результатов мониторинга на территории Новокузнецкого района (раздел СЭО «Сведения о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого на территории Новокузнецкого района»).</p> <p>Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендовано:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ организовать сбор, накопление и анализ данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения в рамках системы управления охраной окружающей среды на территории новокузнецкого района (Раздел 1);</li> <li>▪ организовать систему эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения (Раздел 2);</li> <li>▪ инициировать проведение дополнительных исследований почв (Раздел 3).</li> </ul>
2.2. Часть предприятий, имеющих промышленные площадки на территории Новокузнецкого района, зарегистрирована в других муниципальных образованиях, регионах.	
3. Неопределенности, связанные с трансграничным загрязнением окружающей среды – переносом загрязнений от объектов соседних территорий (городские округа, муниципальные районы, регионы).	Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендовано организовать межмуниципальное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения (Раздел 2)

## Приложение 4 (продолжение)

<p>4. Неопределенности в оценке биоразнообразия района:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ связанные с недостаточной изученностью многих видов растений и животных, а также целых экосистем, то есть с отсутствием информации, что не позволяет в полной мере выполнить экологическую оценку состояния биоразнообразия района;</li> <li>▪ связанные с отсутствием информации, специальных исследований по оценке воздействия на растительный и животный мир промышленных предприятий, например выбросов пыли (в т.ч. угольной), воздействие в виде понижения водоносных горизонтов или, наоборот, повышения уровня подземных и грунтовых вод и так далее.</li> </ul> <p>4.1. Неопределенности в оценке растительных сообществ</p> <p>Затруднительно дать экологическую оценку следующих экосистем:</p> <p>1) Природные экосистемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Пойменно-долинные болота – имеют значительное распространение в районе, являются местообитанием многих редких и исчезающих видов растений семейства орхидные, – не изучены.</li> <li>▪ Старичные комплексы – связаны с динамикой русел рек, являются местообитанием многих редких и исчезающих видов растений (например, сальвиния плавающая, кувшинок, кубышек и др.), – не изучены.</li> <li>▪ Пойменные экосистемы – ивняки, пойменные луга и пр. – наиболее уязвимый природный комплекс, в силу как прямого воздействия (застройка водоохраной зоны, засорение бытовым мусором), так и косвенных факторов (промышленное загрязнение сточных вод, занос агрессивных инородных видов растений) – не изучены.</li> <li>▪ Участки степной растительности. Степи в пределах района носят экстразональный характер, приурочены к склонам южной экспозиции в пределах Кузнецкой котловины. Распространение незначительное. Являются местообитанием многих редких и исчезающих видов растений. Крайне уязвимые сообщества, в пределах района изучены недостаточно.</li> <li>▪ Растительность скальных обнажений – являются местообитанием многих петрофитных растений, большинство из которых редкие и исчезающие. За редким исключением (Подкатунская Грива, Костенковские скалы), – не изучены.</li> </ul>	<p>Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется рассмотреть возможность проведения специальных исследований неизученных либо малоизученных видов растений и животных, экосистем, а также организации мониторинга состояния популяций редких видов, охраняемых и антропогенно трансформированных территорий.</p> <p>Проведение данных исследований (в т.ч. финансирование) возможно посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ разработки программы сотрудничества с вузами (по возможности с выделением муниципальных грантов или других видов помощи) по организации летних практик для студентов естественно-географических, биологических и экологических факультетов по изучению и описанию флоры и фауны Новокузнецкого муниципального района и следующих природных экосистем: <ul style="list-style-type: none"> <li>- пойменно-долинные болота;</li> <li>- старичные комплексы;</li> <li>- пойменные экосистемы;</li> <li>- участки степной растительности;</li> <li>- растительность скальных обнажений.</li> </ul> </li> <li>▪ разработки, совместно с вузами, рекомендаций для учителей сельских школ по привлечению школьников к изучению и описанию флоры и фауны Новокузнецкого муниципального района.</li> <li>▪ рекомендаций природопользователям при планировании намечаемой хозяйственной деятельности включать в технические задания на инженерно-экологические изыскания и ОВОС подробное описание экосистем, флоры и фауны не только в районе промышленной площадки намечаемой деятельности, но и в районе потенциального воздействия;</li> <li>▪ включения в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с промышленными предприятиями условий о проведении работ по изучению и описанию флоры и фауны в районе их хозяйственной деятельности.</li> </ul>
--	---

## Приложение 4 (продолжение)

<p>2) Производные экосистемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Адвентивная (заносная) флора района – степень натурализации, угроза естественным сообществам, угроза генетического загрязнения, – изучены фрагментарно. Антропогенная трансформация на территории района часто затрагивает пойменные экосистемы. В частности, на территории района в Красную книгу уже занесен тополь белый. Однако, как показали проведенные в 2016 г. исследования видов рода тополь, на территории района наблюдается широкая спонтанная гибридизация между местными видами (тополь черный, тополь лавролистный) и заносным тополем бальзамическим. Антропогенная гибридизация между культурными тополями и их дикими родственниками может привести к генетическому загрязнению диких популяций и последующей утрате местных видов тополя и образованных ими сообществ. Собранные в ходе исследований образцы в настоящее время отправлены на молекулярно-генетический анализ в ГБС РАН (г. Москва).</li> <li>▪ Антропогенно трансформированные территории – залежи, пустоши, промышленные зоны предприятий, с/х угодья, – растительность и флора не изучены.</li> </ul>	
<p>4.2. Неопределенности в оценке фауны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ в настоящее время остаются неизученными целые классы, отряды и десятки видов беспозвоночных животных, в пределах области и района; отряды насекомых – поденки, равнокрылые, ручейники, вши и блохи; зоопланктон, малоцетинковые черви, моллюски, являющиеся ценными объектами при исследованиях, связанных с оценкой экологического состояния водных и наземных экосистем и т.д.;</li> <li>▪ отсутствует регулярный учет непромысловых видов животных, т.е. отсутствуют данные об их численности и динамике;</li> <li>▪ имеет место трансграничное переселение, кочевание различных видов животных. Например, самостоятельно со смежных территорий расселяются серая крыса, обыкновенный еж, кабан, при этом они имеют неопределенные границы обитания в районе и неизвестную численность, также численность 16 видов интродуцентных рыб остается неопределенной, границы их распространения также не фиксированы и т.д.</li> </ul> <p>Таким образом, имеется необходимость проведения специальных исследований неизученных либо малоизученных видов растений и животных, экосистем, организации мониторинга состояния популяций редких видов, а также охраняемых и, наоборот, антропогенно трансформированных территорий.</p>	

## Приложение 4 (продолжение)

<p>5. Неопределенности в оценке состояния здоровья населения.</p> <p>5.1. На уровень состояния здоровья оказывает влияние целый комплекс различных факторов (Раздел 3.3 ПЭО). При оценке общественного здоровья по рекомендациям и данным ВОЗ (Всемирной организации здравоохранения) рассматриваются следующие факторы и степень их влияния на здоровье:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ генотип, наследственность – 20%;</li> <li>▪ здравоохранение – 12-15%;</li> <li>▪ внешняя среда – 20-22%;</li> <li>▪ здоровый образ жизни – 48-50%.</li> </ul> <p>Таким образом, состояние окружающей среды (внешняя среда) – только одна из составляющих оценки. Приведенные значения усредненные, для конкретной территории необходимо рассматривать сочетание влияния всех вышеуказанных факторов более подробно. Объективная оценка зависит от наличия информации по данным факторам и степени их влияния на здоровье населения.</p> <p>До настоящего времени специальных исследований по оценке состояния здоровья населения района и его зависимости от различных факторов не проводилось.</p> <p>Для выявления влияния факторов (экологических) среды необходимо иметь (накопленные) реальные или прогнозируемые количественные данные о загрязнителях атмосферного воздуха, почвы, водных источников. Только в этом случае можно будет рассчитать возможные риски их влияния на здоровье населения района.</p>	<p>Объективная оценка зависит от наличия информации по данным факторам и степени их влияния на здоровье населения.</p> <p>До настоящего времени специальных исследований по оценке состояния здоровья населения района и его зависимости от различных факторов не проводилось.</p> <p>Частично это решено в рамках выполнения раздела по оценке здоровья населения в рамках настоящей СЭО.</p> <p>Для выявления влияния факторов среды обитания на здоровье населения необходимо иметь накопленные реальные или прогнозируемые количественные данные о загрязнителях атмосферного воздуха, почвы, водных источников (сбор данной информации предусмотрен рекомендациями в разделе 1, 2 и 3) и информацию о социально-экономических условиях проживания на конкретной территории. Только в этом случае можно будет рассчитать возможные риски влияния данных факторов на здоровье населения района.</p> <p>Рекомендуется проведение специальных научных исследований уровня здоровья населения в поселениях и в районе в целом: за период до внедрения «Комплексной программы...» с учетом изменений по результатам СЭО (либо другого стратегического документа) и через три-пять лет после внедрения.</p> <p>Рекомендуется разработать и внедрить целевую программу по формированию здорового образа жизни, развитию профилактических мероприятий: по возрастной диспансеризация, медицинские осмотры на раннее выявление онкологических заболеваний, проведение флюорографии и др.</p> <p>Необходимо повысить доступность для населения района получения неотложной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи пожилым людям.</p>
--	--



## Приложение 4 (продолжение)

<p>5.2. Неопределенности, связанные с недостаточной полнотой и достоверностью медико-статистических данных Новокузнецкого района, для выполнения оценки состояния общественного здоровья района:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ в настоящее время статистический учет производится Центральной районной больницей (ЦРБ). В связи с частой сменой руководства больницы в предыдущие годы, применялись различные подходы к формированию статистической отчетности;</li> <li>▪ жители Новокузнецкого района получают медицинскую помощь не только в ЦРБ и фельдшерских пунктах сельских поселений, но и в учреждениях здравоохранения соседних и других городов региона (Новокузнецк, Осинники, Кемерово и т.д.), в т.ч. в частных клиниках. При этом, например, в частных клиниках, статистический учет не производится (данный фактор характерен для всех территорий России), а данные учета в других городах не передаются в район.</li> </ul> <p>Решение проблемы организации достоверного статистического учета лежит за рамками выполнения СЭО и полномочий администрации Новокузнецкого района. Частичное решение возможно за счет создания единого подхода к формированию статистической отчетности внутри ЦРБ.</p> <p>Для выполнения объективной оценки состояния здоровья населения района и выявления основных факторов, влияющих на здоровье:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ необходимо получить сведения об объеме оказываемой медицинской помощи и зарегистрированных заболеваниях у жителей района в городах Новокузнецк, Осинники, Кемерово и др.</li> <li>▪ рекомендуется проведение специальных научных исследований уровня здоровья населения в основных поселениях и в районе в целом, в течение реализации комплексной программы социально-экономического развития.</li> </ul>	<p>Рекомендуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ разработать и утвердить «дорожную карту» по сохранению и укреплению здоровья населения района на период 2017-2019 гг.;</li> <li>▪ определить истинную потребность в медицинских кадрах с учетом требований нормативно-правовых актов и реальной ситуации с состоянием здоровья;</li> <li>▪ составить комплексный план повышения профессионального уровня медицинских кадров.</li> </ul> <p>Полное решение проблемы организации достоверного статистического учета лежит за рамками выполнения СЭО и полномочий администрации Новокузнецкого района. Частичное решение возможно за счет создания единого подхода к формированию статистической отчетности внутри ЦРБ.</p> <p>Фактор недостаточно полного учета пролеченных на др. территориях характерен для всей России.</p> <p>Для выполнения объективной оценки состояния здоровья населения района и выявления основных факторов, влияющих на здоровье, необходимо получить сведения об объеме медицинской помощи, оказываемой жителям района в городах Новокузнецк, Осинники, Кемерово и др., и зарегистрированных при этом заболеваниях.</p>
<p>6. Неопределенности в оценке перспектив развития угольной отрасли в районе и формировании материально-сырьевой базы района.</p> <p>6.1. Имеется неопределенность в определении очередности и приоритетов обработки угольных месторождений района, что не позволяет спрогнозировать развитие угольной отрасли на территории района и, соответственно, выполнить прогнозные экологические оценки.</p> <p>Решение данной проблемы выходит за рамки выполнения СЭО и за рамки полномочий администрации Новокузнецкого района.</p>	<p>Разработчиками СЭО была проведена работа по изучению открытой базы данных «Росгеолфонда» и разработки картографического материала с целью выявления действующих и перспективных участков угледобычи на территории Новокузнецкого района до 2037 г. (ПЭО, раздел 1.4).</p> <p>Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендовано разработать процедуру контроля очередности и приоритетов обработки угольных месторождений района (участков недр, выставленных на аукцион и участков, на которые уже выданы лицензии на пользование недрами (Раздел 1)).</p>

## Приложение 4 (продолжение)

<p>6.2. В настоящее время не проводится комплексных масштабных геологоразведочных работ и формирование материально-сырьевой базы района, что также влияет на прогнозные оценки развития угольной промышленности района.</p>	<p>Решение данной проблемы выходит за рамки выполнения СЭО и за рамки полномочий администрации Новокузнецкого района.</p>
<p>6.3. Организационно предприятия горной индустрии района находятся в состоянии перманентной реформации. Меняются названия предприятий, их форма, собственность.</p>	<p>Возможно, частично степень неопределенности можно снизить в результате организации системы эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения между администрацией Новокузнецкого района и угледобывающими предприятиями, а также в рамках межмуниципального сотрудничества (Раздел 2).</p>
<p>7. Неопределенности в оценке качества водоснабжения и водоотведения на территории района:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ достоверной статистики по объемам производства питьевой воды в централизованных системах водоснабжения в сельских поселениях не имеется;</li> <li>▪ значительная часть населения пользуется водой из колодцев и скважин, качество воды в которых не контролируется.</li> </ul>	<p>Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендовано:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ организовать учет объемов водопотребления и водоотведения в системах коммунального водоснабжения и водоотведения;</li> <li>▪ предусмотреть развитие централизованных систем водоснабжения.</li> </ul> <p>Указанные рекомендации разработаны в разделе СЭО «Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем на территории Новокузнецкого муниципального района».</p>

**Приложение 5. Мероприятия Проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» в Кемеровской области**

№ п/п	Наименование мероприятия	Цель
1	Сборник инновационных решений по сохранению биоразнообразия для угледобывающего сектора	Тиражирование успешных практик в области сохранения биоразнообразия среди горнодобывающих компаний
2	Разработка технологии реставрации ландшафтов с максимальным восстановлением прежнего рельефа, растительного покрова, а также популяций индикаторных видов	Разработка и апробация технологии реставрации флористического разнообразия степных и лугово-степных экосистем на территориях, нарушенных в процессе угледобычи
3	Разработка методики по проведению производственного экологического мониторинга с использованием параметров физиологических реакций растений на стресс-факторы (для угольных предприятий)	Разработка методических рекомендаций по проведению экологического мониторинга на основе результатов оценки состояния модельных растений под воздействием стресс-факторов техногенного происхождения
4	Выполнение компенсационных мероприятий по сохранению популяции солодки уральской и дремлика зимовникового – растений, занесенных в Красную книгу Кемеровской области, находящихся на территории, предназначенной для строительства угольного карьера ООО «Разрез Истокский»	Сохранение популяций краснокнижных видов растений, выявленных в районе намечаемой угледобычи
5	Проведение комплексной геоэкологической оценки состояния окружающей природной среды и биологического разнообразия в районе угольных работ разрезов ОАО ХК «СДС-Уголь»	Обеспечение условий для принятия экологически обоснованных решений на ранних стадиях разработки проекта на местном уровне
6	Совершенствование информационно-методического обеспечения для решения геоэкологических задач горнопромышленного региона на примере территории Кузнецкого угольного бассейна	Обеспечение условий для принятия экологически обоснованных решений на ранних стадиях разработки проекта на региональном уровне.
7	Оценки международных консультантов: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Оценка мер по смягчению воздействия на биоразнообразие в Кузбассе;</li> <li>▪ Оценка стоимости экосистемных услуг Караканского хребта.</li> </ul>	Реализация пилотных проектов по сравнительной оценке положительных экономических эффектов от угледобычи и потерь, нанесенных окружающей природе, в частности биоразнообразию, и реализуемых мер по смягчению негативного воздействия на территорию
8	Зеленая гостиная	Организация площадки для обмена опыта и лучшими практиками промышленных предприятий по вопросам экологической безопасности, охраны окружающей среды, в т.ч. вопросам сохранения и восстановления биоразнообразия, обеспечение доступа к экологической информации и построения конструктивного диалога между бизнесом, властью и широкой общественностью