

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СНИЖЕНИЮ ЗНАЧИМОСТИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ В БУДУЩЕМ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОКУЗНЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ГИС	– географическая информационная система
ДОЗН	– Департамент охраны здоровья населения
ЖКХ	– жилищно-коммунальное хозяйство
«Комплексная программа...»	– «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района»
МО	– муниципальное образование
НДТ	– наилучшие доступные технологии
НМР	– Новокузнецкий муниципальный район
ОВОС	– оценка воздействия на окружающую среду
ООО	– общество с ограниченной ответственностью
ООПТ	– особо охраняемые природные территории
ПЭО	– предварительная экологическая оценка
РФ	– Российская Федерация
СМИ	– средства массовой информации
СЭО	– стратегическая экологическая оценка
ТКО	– твердые коммунальные отходы
ФЗ	– Федеральный Закон
ЦП	– целевая программа
ЦРБ	– Центральная районная больница
ЧС	– чрезвычайная ситуация

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Рекомендации по снижению негативного воздействия угледобывающих компаний.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды .....</b>	<b>7</b>
<b>3. Рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха .....</b>	<b>8</b>
<b>4. Рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации .....</b>	<b>9</b>
<b>5. Рекомендации по снижению негативного воздействия на здоровье населения ...</b>	<b>10</b>
<b>6. Рекомендации по сохранению биоразнообразия.....</b>	<b>15</b>
<b>7. Рекомендации по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду.....</b>	<b>17</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....</b>	<b>19</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

В результате выполнения предварительной экологической оценки (ПЭО) состояния территории Новокузнецкого муниципального района были выявлены следующие значимые экологические проблемы:

1. Комплексное негативное воздействие угольных разрезов на окружающую среду прилегающих территорий, близость угольных разрезов к сельским населенным пунктам, садово-огородным и дачным участкам.
2. Загрязнение водных объектов, некачественная питьевая вода.
3. Загрязнение атмосферного воздуха в местах концентрации источников выбросов загрязняющих веществ.
4. Рост площадей нарушенных земель и низкие темпы рекультивации.
5. Рост уровня заболеваемости по ряду болезней взрослого населения, проживающего на территориях с высокой антропогенной нагрузкой.
6. Угроза биоразнообразию, увеличение синантропных видов, снижение численности видов, собираемых/добываемых населением для частного использования (грибы, ягоды, лекарственные растения, рыба, дичь).

В перспективе, учитывая, что одним из приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами является комплексная переработка отходов в целях минимизации объемов их захоронения (статья 3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [5] и твердых коммунальных отходов (ТКО) на территории района.

В тоже время, в результате работ, выполненных в составе СЭО (Раздел СЭО «Оценка достаточности предусмотренных «Комплексной программой...» мероприятий для решения значимых экологических проблем»), было установлено, что задачи и мероприятия, предусмотренные «Комплексной программой социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (далее «Комплексная программа...») недостаточны для решения существующих значимых экологических проблем.

В связи с этим исполнителями СЭО были разработаны рекомендации, представленные в данном разделе.

Рекомендации разработаны с учетом полномочий Новокузнецкого муниципального района, определенных действующим законодательством (Раздел СЭО «Анализ полномочий муниципальных районов в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения»).

### **1. Рекомендации по снижению негативного воздействия угледобывающих компаний**

Угледобывающая деятельность (особенно открытым способом) – наиболее значимый источник негативного воздействия на окружающую среду в Новокузнецком муниципальном районе.

В настоящее время, с целью предотвращения и уменьшения негативных последствий угледобывающей деятельности, администрация Новокузнецкого муниципального района в лице эколога, совместно с Управлением муниципальных имущественных отношений участвуют в разработке технических условий на рекультивацию земель.

Проекты рекультивации земель рассматривают эколог и Управление муниципальных имущественных отношений, и утверждает глава района.

У администрации разработано и утверждено положение о постоянной комиссии по вопросам рекультивации земель и создана постоянная комиссия по приемке

рекультивированных земель. Приемка рекультивированных земель комиссией производится либо с учетом адаптационного периода высаженных культур, либо с учетом наличия у предприятия «гарантийного» соглашения с подрядной организацией на уход за саженцами до полного их укоренения и приживаемости, либо на устранение выявленных дефектов в течение нескольких лет.

Исполнителями СЭО были разработаны дополнительно следующие рекомендации.

1. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется усовершенствовать процедуру разработки и выдачи технических условий на рекультивацию земель, с учетом более глубокой проработки вопросов дальнейшего хозяйственного применения земель и сохранения биоразнообразия. Для реализации данной рекомендации необходимо:

- определить направления перспективного развития территорий, нарушенных угледобычей, после их восстановления (на основе документов территориального планирования, результатов деловой игры, проведенной в рамках семинара по стратегической экологической оценке 13.12.2016 г. (Раздел СЭО «Отчет о проведении деловой игры»)), с участием экспертов в области экологии, экономики, агрономии и сельского хозяйства, строительства и т.д.;
- разработать регламент и усовершенствовать процедуру выдачи технических условий. В регламенте должны быть определены ответственные, вопросы, которые должны быть включены в технические условия, разработаны шаблон документа, схема обращения и выдачи технических условий, схема согласования. Технические условия должны содержать не только направление рекультивации, но и направление хозяйственного использования территории после отработки месторождения, а также другие дополнительные условия при их наличии.

2. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать регламент и усовершенствовать процедуру согласования проектов рекультивации земель, в том числе, предусмотреть создание рабочей группы с привлечением экспертов в различных областях (экология, экономика, агрономия и сельское хозяйство, строительство и т.д.).

3. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется осуществлять контроль качества и объемов рекультивационных работ согласно проектным решениям и выданным техническим условиям.

Одним из рычагов контроля выполнения работ (объемов и качества) по рекультивации и восстановлению нарушенных земель угледобывающими предприятиями, вне зависимости от права собственности на землю, является осуществление администрацией Новокузнецкого муниципального района муниципального земельного контроля, в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса РФ [1].

4. В состав постоянной комиссии по приемке земель рекомендуется включать специалистов в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия (экологи, биологи, почвоведы и т.д.), согласно главе III «Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», утвержденных Приказом Минприроды РФ и Роскомзема «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» [15].

Процедура приемки земель должна включать анализ результатов мониторинга рекультивированных земель в течение адаптационного периода, осуществляемого предприятиями за счет собственных средств.

5. Администрации Новокузнецкого района рекомендуется разрабатывать и внедрять меры административной поддержки компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района с применением НДТ:

- в области проведения взрывных работ (например, с рассредоточенным взрывом, с меньшим воздействием на среду обитания населения и окружающую среду в целом);
- в области улавливания и очистки загрязненного воздуха и дымовых газов (современные высокоэффективные системы очистки, со степенью очистки до 99,9%);
- в области улавливания и использования метана;
- в области очистки сточных вод, повторного использования очищенных сточных вод, рационального использования свежей воды;
- в области применения технологического оборудования, автотранспорта.

В качестве примера мер административной поддержки могут выступать: снижение ставок арендной платы/земельного налога на объекты, находящиеся в муниципальной собственности; организационная поддержка и сопровождение инвестиционных проектов; передача в доверительное управление муниципального имущества; информационная и методическая поддержка; консультационная и правовая поддержка и т.д. (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»).

Экономическое стимулирование предприятий к внедрению НДТ предусмотрено федеральным законодательством. В рамках изменений законодательства, определенных Федеральными законами от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ и от 29.12.2015 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [4] и отдельные законодательные акты Российской Федерации», субъектам хозяйственной деятельности необходимо оперативно внедрять наилучшие доступные технологии. От оперативности внедрения НДТ, эффективности замены устаревших ресурсоемких производств и технологий на современные, будет зависеть размер платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также объемы господдержки механизмов экономического стимулирования.

Администрация Новокузнецкого муниципального района, со своей стороны, может информировать предприятия и организации о законодательных требованиях и мерах государственной поддержки и стимулирования, а также разрабатывать собственные меры. К таким мерам можно отнести: минимизацию административных барьеров, повышение скорости и качества услуг, обеспечение прозрачности и достоверности информации для бизнеса, бесплатное или льготное размещение информации о предприятиях на своем сайте, в районных СМИ – для предприятий, внедряющих НДТ на своих производствах.

6. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разрабатывать и внедрять меры стимулирования компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района, к применению экологических видов топлива, сырья и материалов.

В качестве примера мер стимулирования рекомендуются меры, изложенные в предыдущем пункте, а также в разделе СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района».

7. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется включать в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве следующие условия:

- создание «зелёных» каркасов вокруг угольных предприятий (решение о высаживаемых видах зеленых насаждений должно приниматься на основании результатов предварительных исследований);
- запрет на ведение работ в ночное время (как минимум, на ведение работ, сопровождающихся шумом и вибрацией) либо внедрение мероприятий, позволяющих достичь нормативных значений для ночного времени;

- реализация компенсационных мероприятий по восстановлению и улучшению условий проживания населения близлежащих населенных пунктов и жизнедеятельности собственников садовых участков;
- реализация компенсационных мероприятий по восстановлению биоразнообразия (местообитания растений и животных, путей миграции животных, ихтиофауны водоемов, биоразнообразия водных объектов и т.д.).

Создание «зелёных каркасов» (по сути – озеленение) вокруг участка угледобычи – практика европейских добывающих предприятий, когда одновременно с процессом разработки месторождения угледобывающее предприятие засаживает территорию вокруг участка определенными породами деревьев, которые, с одной стороны, задерживают загрязнения, препятствуют распространению шума и разлету кусков породы при взрывах, с другой – применяемые породы являются быстрорастущими, и к концу эксплуатации участка их можно использовать в хозяйственных целях. Таким образом, негативное воздействие на окружающую среду и условия проживания населения существенно снижается.

8. Согласно статье 8 Закона РФ «О недрах» [7]: «Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды. Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде. Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий».

Таким образом, для сохранения каких-либо территорий Новокузнецкого района, имеющих особую значимость с точки зрения сохранения биоразнообразия и естественных экосистем, имеющих высокое рекреационное значение и т.д., администрации Новокузнецкого района рекомендуется инициировать создание ООПТ с особым режимом использования земель, запрещающим добычу полезных ископаемых (что должно быть прописано в Положении об ООПТ).

9. В целях среднесрочного и долгосрочного прогнозирования потенциального негативного воздействия на окружающую среду (в т.ч. в виде изъятия земельных участков) в результате разработки участков недр и определения превентивных мероприятий и возможных ограничений на самых ранних сроках реализации проектов отработки месторождений полезных ископаемых администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать процедуру контроля:

- обновления государственного реестра участков недр и выданных лицензий на пользование участками недр, расположенными на территории Новокузнецкого района. Источником информации является официальный сайт Росгеолфонда [20];
- обновления перечня участков недр, расположенных на территории Новокузнецкого муниципального района, выставленных на аукцион/конкурс с целью пользования недрами. Источником информации является официальный сайт Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу [19].

Процедурой должны быть определены ответственные исполнители, периоды обновления информации, формы ведения контроля, лица и структуры, до которых доводится информация.

10. В соответствии с положениями российского законодательства [14] и согласно регламенту по участию в общественных обсуждениях ОВОС намечаемой деятельности (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района») администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется выражать свои предпочтения и требования в

области охраны окружающей среды и здоровья населения к намечаемой деятельности по добыче угля на территории района.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

## **2. Рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды**

С целью предотвращения и минимизации негативных воздействий на водные объекты и повышения качества питьевой воды исполнителями СЭО были разработаны следующие мероприятия.

1. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разрабатывать и внедрять меры административной поддержки компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района по внедрению НДТ в области водопотребления и водоотведения:

- рациональное использование свежей воды;
- снижение объемов водопотребления;
- очистка и повторное использование сточных вод.

В качестве примера мер административной поддержки могут выступать: снижение ставок арендной платы/земельного налога на объекты, находящиеся в муниципальной собственности; организационная поддержка и сопровождение инвестиционных проектов; передача в доверительное управление муниципального имущества; информационная и методическая поддержка; консультационная и правовая поддержка и т.д. (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»).

Информация по мерам стимулирования, предусмотренным федеральным законодательством, приведена в п. 5 раздела 1.

2. Администрации Новокузнецкого района рекомендуется внедрять НДТ в области водоподготовки и очистки сточных вод на муниципальных предприятиях ЖКХ за счет собственных средств или за счет средств предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района, включая указанное мероприятие в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве.

3. Администрации Новокузнецкого района рекомендуется разработать программу организационно-финансовых мероприятий поэтапного обеспечения населения района централизованными системами водоснабжения и водоотведения.

4. С целью предотвращения загрязнения подземных вод администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется организовать контроль использования земельных участков в границах площадей залегания месторождений подземных вод, которые могут быть использованы для централизованного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

5. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется при рассмотрении заявок на получение разрешений на осуществление хозяйственной деятельности учитывать риски затопления рассматриваемой территории в результате наводнений различного характера. Целесообразно разработать перечень запрещенных видов хозяйственной деятельности (например, деятельность, связанная с хранением и обращением с опасными веществами) на потенциально затапливаемых территориях.

Также необходимо разрабатывать меры по предотвращению и снижению негативного воздействия на окружающую среду в результате ЧС природного и техногенного характера: по защите населенных пунктов от затопления и разрушения берегов рек, по повышению надежности гидротехнических сооружений (данные меры были предусмотрены «Комплексной программой...»).

6. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разрабатывать и внедрять меры поддержки сельхозпроизводителей, применяющих агротехнику органического земледелия.

В качестве примера мер административной поддержки рекомендуются меры, изложенные в разделе СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»

7. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется организовать учет объемов водопотребления и водоотведения в системах коммунального водоснабжения и водоотведения.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

### **3. Рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха**

С целью предотвращения и минимизации негативного воздействия на атмосферный воздух исполнителями СЭО разработаны следующие мероприятия.

1. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории района являются угледобывающие предприятия.

Рекомендации по предотвращению/снижению негативного воздействия угледобывающих предприятий на атмосферный воздух приведены в разделе 1.

2. Администрации Новокузнецкого района рекомендуется разрабатывать и внедрять меры административной поддержки компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района по внедрению НДТ:

- в области улавливания и очистки загрязненного воздуха и дымовых газов (современные высокоэффективные системы очистки, со степенью очистки до 99,9%);
- в области применения технологического оборудования, автотранспорта.

В качестве примера мер административной поддержки могут выступать: снижение ставок арендной платы/земельного налога на объекты, находящиеся в муниципальной собственности; организационная поддержка и сопровождение инвестиционных проектов; передача в доверительное управление муниципального имущества; информационная и методическая поддержка; консультационная и правовая поддержка и т.д. (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»).

Информация по мерам стимулирования, предусмотренным федеральным законодательством, приведена в п. 5 раздела 1.

3. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется внедрять НДТ в области улавливания и очистки загрязненного воздуха и дымовых газов на муниципальных предприятиях ЖКХ за счет собственных средств или за счет средств предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района, включая указанное мероприятие в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве.



4. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разрабатывать и внедрять меры административной поддержки (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района») компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района по применению экологичных видов топлива (для автотранспорта и техники – евро- и сжиженный газ; для сжигания в тепловых установках – природный газ, брикеты), сырья и материалов.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

#### **4. Рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации**

Основными причинами нарушения земель на территории Новокузнецкого муниципального района является деятельность угледобывающих предприятий (участков открытых горных работ и образование отвалов вскрышных пород).

1. Наиболее значимое нарушение земель происходит при строительстве и эксплуатации угольных разрезов. Рекомендации по предотвращению/снижению негативного воздействия действующих угледобывающих предприятий на земельные ресурсы приведены в разделе 1.

2. На территории Новокузнецкого муниципального района имеет место прошлый (накопленный) экологический ущерб – наследие угледобывающих предприятий, в настоящее время недействующих, основная часть которых эксплуатировалась в советское время.

Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать меры по стимулированию инвестиционной активности с целью вовлечения нарушенных земель в хозяйственный оборот с учетом направлений перспективного развития района (п. 1 раздела 1), например:

- информирование потенциальных инвесторов и бизнес-сообщество о возможных видах хозяйственной деятельности на нарушенных землях;
- предоставление потенциальным инвесторам информации об обеспеченности конкретных участков из состава нарушенных земель инженерной, дорожной инфраструктурой и другой, имеющейся в распоряжении администрации района, информацией о данных земельных участках и районе их расположения;
- проведение инвентаризации и создание Реестра нарушенных земель (включая некачественно рекультивированные земли). Реестр должен включать космоснимки, картографический материал, а также информацию о:
  - местоположение участка;
  - площади участка;
  - наличии инженерной, дорожной инфраструктуры;
  - категории земель и разрешенном использовании земель;
  - рекомендуемых видах деятельности с учетом направлений перспективного развития территории в районе размещения рассматриваемого участка;
  - ограничениях для хозяйственного использования (включая экологические, санитарные и др.).

Для создания реестра можно ознакомиться с форматом аналогичного документа, созданного администрацией г. Новокузнецка [18].

- информирование потенциальных инвесторов и бизнес-сообщество о Реестре нарушенных земель, обеспечение открытого доступа к информации, содержащейся в Реестре, всем заинтересованным сторонам.

3. Администрации Новокузнецкого района рекомендуется разработать районную программу восстановления земель, нарушенных прошлой хозяйственной деятельностью (прошлый экологический ущерб), с возможным привлечением угледобывающих компаний к ее разработке и реализации.

Также Администрации Новокузнецкого района рекомендуется выполнить работы по включению объектов накопленного вреда в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде [9] с целью получения финансирования на восстановление земель в рамках государственных программ.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

## **5. Рекомендации по снижению негативного воздействия на здоровье населения**

Обоснование Комплекса мероприятий по сохранению уровня общественного здоровья и снижению предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала при реализации «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района», становится одной из главных целевых установок повышения качества жизни граждан.

При его обосновании и разработке применялся системный подход, позволяющий комплексно подойти к решению проблемных ситуаций охраны здоровья в Новокузнецком муниципальном районе, поэтому комплекс мероприятий сохранения общественного здоровья и снижения предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала, состоит из трех разделов:

а) мероприятия, потенциально реализуемые путем совершенствования существующей организации и управления и создания оптимальной системы жизнеобеспечения и системы охраны здоровья граждан на территории Новокузнецкого района;

б) мероприятия, реализация которых потребует ресурсного обеспечения (кадрового, финансового, материального и др.), что требует обязательного включения в соответствующий раздел целевой программы (ЦП);

в) мероприятия, нуждающиеся в дополнительном системном исследовании, в частности, определение потребности в основных видах медицинской помощи; оптимизация существующей структуры и обоснование дополнительных межведомственных целевых программ с необходимостью включения соответствующего финансирования в ЦП.

В свою очередь, комплекс мероприятий подразделяется по ряду критериев:

- объект воздействия;
- технологии медицинской помощи, связанные с профилактикой, лечебно-диагностическим процессом, проведение реабилитационных, восстановительных и других оздоровительных мероприятий.

1. Комплекс рекомендуемых профилактических мероприятий по предупреждению болезней, инвалидности, преждевременной смертности включает следующие:

- разработать программы, направленные на пропаганду здорового образа жизни и профилактику заболеваний граждан с наличием факторов риска: эндогенных, социальных, производственных;
- довести охват диспансерным наблюдением пациентов с хроническими заболеваниями, а также часто и длительно болеющих по всем профилям медицинских служб до нормативного уровня (не менее 85 %), в соответствии с Государственной программой «Оказания бесплатной медицинской помощи гражданам РФ». При этом следует задействовать все источники финансирования: обязательного медицинского страхования, бюджетные средства всех уровней, а также финансовые средства представителей бизнеса всех отраслей хозяйственной деятельности.

С целью раннего выявления онкологических заболеваний изучить опыт здравоохранения Москвы и адаптировать его к условиям Новокузнецкого муниципального района для проведения специального «скрининг-исследования» на онкологическую патологию среди населения;

- обеспечить стопроцентное проведение периодических осмотров всех работающих на предприятиях разных производственных отраслей, за счет средств предприятия. Основанием является Приказ Минздравсоцразвития России № 302н [12], в котором утвержден «Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»;
- разработать и утвердить план вакцинации населения, согласно «Календарю прививок», утверждаемому Минздравом РФ и обеспечить его выполнение. Критерием оценки является уровень (доля) привитости отдельных групп населения в процентах;
- обеспечить охват иммунизацией населения против вирусного гепатита «В» в декретированные сроки;
- довести долю вакцинирования населения Новокузнецкого муниципального района против пневмококковой инфекции до планового значения, установленного Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области;
- используя опыт г. Новокузнецка, разработать межведомственную (в составе – органы образования, здравоохранения, Роспотребнадзор, УВД и другие муниципальные службы района) целевую «Здоровьесберегающую программу школьников и дошкольников»;
- организовать центр профилактики при ГБУЗ КО «Центральная районная больница» (ЦРБ) Новокузнецкого муниципального района и обеспечить действенную координацию по практическому применению превентивных мероприятий, в т.ч. обучение населения. Для этого необходимо создать на базе медицинских организаций, так называемые «школы здоровья», «коррекции избыточной массы тела», «ухода за новорожденным» и другие;
- обеспечить стопроцентный патронаж беременных женщин и новорожденных.

2. Комплекс рекомендуемых мероприятий по совершенствованию организации и управления системой охраны здоровья включает следующие:

- на основании статистических данных Управления Государственной статистики по Кемеровской области, создать электронную базу данных «Население» по муниципальным поселениям и по району в целом;
- создать и поддерживать в актуальном состоянии электронные паспорта территориальных врачебных участков: врачей участковых терапевтов, врачей участковых-педиатров и врачей общей практики. Основанием является медицинская документация – учетная форма № 030/у-тер, утверждена приказом Минздравсоцразвития России № 765 [13];
- с целью повышения полноты и достоверности медицинской информации о состоянии охраны здоровья, организовать получение медицинских данных

(обратную связь) обо всех жителях, получивших медицинскую помощь в организациях за пределами района, в т.ч. в частных медицинских организациях. Основанием является ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2];

- внедрить электронную медицинскую карту пациента на базе ЦРБ на всех обратившихся за медицинской помощью. Структура электронной карты утверждена приказом Минздрава РФ № 834н [11];
- обеспечить контроль качества медицинской помощи в полном объеме в соответствии с критериями, утвержденными приказом Минздрава РФ № 422ан «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи» [10];
- организовать выездные бригады специалистов в сельские поселения для проведения диспансеризации населения на первом и втором этапах диспансеризации;
- внедрить флюорографическую картотеку на все взрослое население района по результатам проведения всеобщей диспансеризации;
- обеспечить стопроцентное проведение периодических осмотров всех лиц, работающих на предприятиях разных производственных отраслей за счет средств предприятия. Основанием является Приказ Минздравсоцразвития России № 302н [12], которым утвержден «Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников»;
- организовать систематическое оздоровительное, восстановительное лечение в санаториях, профилакториях всех работающих на производстве и состоящих на диспансерном наблюдении у врача за счет предприятия;
- разработать дорожную карту по оказанию реабилитационной помощи и восстановительному лечению граждан с ограниченными возможностями передвижения;
- в сельских поселениях, где нет фельдшерских пунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, организовать «домовое хозяйство» с выбором ответственного лица в поселении, и его обучение в ЦРБ по организации взаимодействия, в случае острой необходимости, с медицинскими организациями и оказанию первой доврачебной медицинской помощи;
- в участковой больнице, общеврачебных практиках и амбулаториях, функционирующих в отдаленных от ЦРБ поселениях, организовать стационар дневного пребывания для долечивания пациентов;
- изыскать возможность для организации оказания скорой медицинской помощи санитарной авиацией пациентам, проживающим в труднодоступных поселениях, а также в период половодья, включив этот вид помощи в «Дорожную карту», с соответствующим финансированием.

3. Комплекс рекомендуемых мероприятий, требующих выполнения дополнительных системных исследований и оптимизации, включает следующие:

- определение потребности в основных видах медицинской помощи, с целью обеспечения льготных категорий населения лекарственными препаратами – необходимо:
  - ежегодно определять потребность для каждой категории населения, в т.ч. группы риска;
  - в установленные Департаментом охраны здоровья населения области сроки, формировать и представлять заявку на лекарственные препараты;
- на основании изученной потребности в основных видах медицинской помощи провести реструктуризацию коечного фонда, в том числе выделив койки для долечивания и дневного пребывания пациентов;
- определение потребности в медицинских кадрах: врачах, среднем и младшем медицинском персонале и других специалистах;

- разработать целевую программу по укомплектованию медицинскими кадрами, непрерывному профессиональному обучению и предупреждению их текучести;
- для обеспечения преемственности оказания медицинской помощи и динамического наблюдения, организовать обратную оперативную связь со станциями скорой медицинской помощи и больничными стационарами городского округа Новокузнецка и городов Юга Кузбасса, обо всех случаях обращения жителей Новокузнецкого муниципального района;
- главному врачу ЦРБ Новокузнецкого муниципального района разработать и утвердить план мероприятий по снижению смертности от основных причин, включающего следующие направления: мероприятия по снижению смертности от ишемической болезни сердца, цереброваскулярных заболеваний, онкологических заболеваний, болезней органов дыхания, болезней органов пищеварения, дорожно-транспортных происшествий, туберкулеза и младенческой смертности, а также осуществлять ежемесячный мониторинг по его исполнению;
- организовать мониторинг достижения целевых показателей по индикаторам, рекомендованным Минздравом России (особо выделено 19 сигнальных индикаторов);
- внедрить усовершенствованную систему учета, анализа смертности в Новокузнецком муниципальном районе, путем определения порядка направления на патолого-анатомическое вскрытие лиц, умерших на дому или на основе данных медицинской карты амбулаторного больного, оформленной по требованиям приказа Минздрава РФ № 834н [11], а также медицинской карты стационарного больного (учетная форма №3 (история болезни)).

Рекомендации по корректировке «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» адресованы администрации Новокузнецкого района, с учетом её полномочий. Однако полномочия муниципалитетов в области охраны здоровья населения в настоящее время значительно ограничены законодательно: в соответствии с п. 4 ст. 29 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2], упраздняется муниципальная система здравоохранения.

С 01.01.2017 г. в Кемеровской области, как во всех регионах страны действует двухуровневая государственная система здравоохранения: регионального уровня и федерального уровня.

На муниципальном уровне уточнены и закреплены определенные полномочия органов местного самоуправления – согласно ст. 17. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2], к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относятся:

- п. 1 «создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3];
- п. 3 информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;
- п. 4 участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

- п. 5 участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;
- п. 6 реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;
- п. 7 создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

Отмеченные выше изменения в ФЗ № 323-ФЗ [2] потребуют корректировки муниципальной системы здравоохранения с учетом внесенных изменений.

В настоящее время (с января 2017 года) функционирует первоначальный вариант организации и управления оказанием всех видов медицинской помощи, утвержденный в ФЗ № 323-ФЗ на территории Кемеровской области приказом Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области от 29.12.2016 г. № 1451 «О назначении ответственных лиц за организацию обеспечения оказания медицинской помощи на соответствующей территории муниципального образования с 01.01.2017 г.» [16].

То есть, на территории каждого муниципального образования – главный врач головной медицинской организации определен в качестве координатора (в данном случае – главный врач ЦРБ Новокузнецкого муниципального района). Он непосредственно подчиняется Департаменту охраны здоровья Кемеровской области и обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления, а также с Территориальным управлением Департамента охраны здоровья (ДОЗН) Кемеровской области (г. Новокузнецк). Это вновь созданное структурное подразделение, с целью оптимизации деятельности систем здравоохранения, повышения доступности медицинской помощи гражданам и координации их деятельности на юге Кузбасса. Сфера деятельности Территориального Управления в настоящее время уточняется. По предварительным данным, ему могут передать ряд полномочий ДОЗН для координации деятельности медицинских организаций на территории муниципальных образований. Положение о Территориальных Управлениях ДОЗН планирует утвердить во втором квартале 2017 года.

Таким образом, за реализацию предложенного для включения в «Комплексную программу...» комплекса по оказанию всех видов медицинской помощи, в том числе профилактических, реабилитационных, и др., связанных с человеком, ответственным исполнителем является главный врач ЦРБ – координатор.

За выполнение мероприятий первичной профилактики по снижению негативного воздействия на организм человека факторов среды, производственных и социальных, повышению качества жизни граждан и т.п. ответственными являются:

- муниципальные органы власти;
- представители бизнеса и предприниматели,

в соответствии федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

За выполнение мероприятий по ресурсному обеспечению медицинских организаций, внедрению новых организационных и управленческих технологий ответственными являются:

- координатор;
- Территориальное управление ДОЗН;
- муниципальные органы власти Новокузнецкого муниципального района.

За третий раздел комплекса мероприятий, требующих дополнительного исследования, изучения и ресурсного обеспечения, в том числе финансирования, ответственными являются:

- координатор;
- муниципальные органы власти Новокузнецкого муниципального района;
- Территориальное управление ДОЗН.

Окончательное распределение ответственности за практическую реализацию мероприятий «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» можно скорректировать после внесения изменений в Закон охраны здоровья граждан Кемеровской области и полного принятия нормативно-правовых актов по взаимодействию всех участников: координаторов, Территориального Управления, органов власти муниципальных образований, ДОЗН и Администрации Кемеровской области.

По состоянию на момент выполнения СЭО у администрации Новокузнецкого муниципального района отсутствовали полномочия для реализации задач в сфере здравоохранения в связи с внесением изменений в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2] – согласно п. 4 ст. 29 данного закона в редакции, действующей с 01.01.2017 г., упразднена муниципальная система здравоохранения.

С учетом вышесказанного, отсутствует возможность разработки рекомендаций конкретно для администрации Новокузнецкого муниципального района по корректировке «Комплексной программы...» в части охраны здоровья населения. В связи с этим администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется направить разработанные мероприятия на вышестоящий уровень власти через представительный орган муниципального района (Совет народных депутатов Новокузнецкого муниципального района).

## **6. Рекомендации по сохранению биоразнообразия**

С целью сохранения биоразнообразия исполнителями СЭО были разработаны следующие рекомендации.

1. Учитывая широкое распространение залежей угля на территории Новокузнецкого муниципального района, имеются риски изъятия практически любого участка земли под угледобычу. Исключения составляют территории ООПТ с установленным статусом, предусматривающим запрет на ведение угледобывающей деятельности, согласно ст. 8 Закона Российской Федерации «О недрах» [7].

В связи с этим, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется продолжать работу по созданию ООПТ.

Для этого необходимо привлекать специалистов в области биоразнообразия для:

- выявления территорий, на которых сохранение природных экосистем имеет высокую значимость для целей сохранения биоразнообразия, а также других территорий в соответствии со ст. 2 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [6];
- выявления экологически уязвимых участков, характеризующихся высокой вероятностью неблагоприятных изменений среды обитания биоты, связанных с антропогенной деятельностью. Для определения таких участков за основу рекомендуется брать результаты работы «Отчет о НИР «Проведение комплексной геоэкологической оценки состояния окружающей природной среды и биологического разнообразия в районе угольных работ разрезов ОАО ХК «СДС-Уголь» по теме: Разработка рекомендаций по сохранению (восстановлению) стабильности природных ландшафтов в зоне влияния угольных разрезов, включая рекомендации по регламентации хозяйственной деятельности (итоговый)» [17];

- выявления территорий, имеющих высокое значение для района с точки зрения экосистемных услуг.

При разработке данного вопроса можно ориентироваться на результаты деловой игры, проведенной исполнителями СЭО в рамках семинара по стратегической экологической оценке 13.12.2016 г. (раздел СЭО «Отчет о проведении деловой игры», приложение 5.5), в ходе которой специалистами в сфере охраны биоразнообразия были обозначены территории, которые могут рассматриваться для создания ООПТ.

2. Деятельность предприятий угледобывающего комплекса сопровождается, с одной стороны, коренной перестройкой ландшафтов, с другой – все возрастающей фрагментацией природных комплексов. В этих условиях, важно наличие в непосредственной близости к отвалам участков естественных ландшафтов, как источников семязачатков для восстановления растительных комплексов и мест обитания и/или коридоров миграции животных.

Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется проводить работы по выявлению вблизи действующих угледобывающих предприятий участков с естественными ландшафтами и привлекать недропользователей к охране биологического разнообразия на базе соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

3. В Новокузнецком районе в рамках проекта ПРООН был разработан ГИС-проект «Комплексная геоэкологическая оценка территории Новокузнецкого района» по состоянию на 2016 г. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется рассмотреть возможность регулярного обновления данной информационной системы.

4. Экспертная оценка экосистемных услуг (раздел СЭО «Экспертная оценка экосистемных услуг») показала высокую значимость черневой тайги как средообразующей экосистемы.

В связи с этим администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется принимать стратегические и управленческие решения по исключению или минимизации воздействия на черневую тайгу. При этом, развитие деревообрабатывающей промышленности на территории района планировать за счет развития лесопосадок на высвобождающихся после угледобычи участках, подходящих с точки зрения экосистемных условий.

5. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется предлагать природопользователям при планировании намечаемой хозяйственной деятельности включать в технические задания на инженерно-экологические изыскания и ОВОС подробное описание экосистем, флоры и фауны не только в районе промышленной площадки намечаемой деятельности, но и в районе потенциального воздействия<sup>1</sup>.

6. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется включать в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве требования по сохранению биоразнообразия при разработке лицензионных участков и о проведении работ по изучению и описанию флоры и фауны в районе их хозяйственной деятельности.

7. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется провести анализ хаотичного районирования новых культур частными хозяйствами и разработать концепцию развития сельского хозяйства, с учетом мировых тенденций изменения климатических условий.

---

<sup>1</sup> Под районом потенциального воздействия подразумевается зона, в пределах которой производственная деятельность может оказать негативное воздействие на компоненты окружающей среды и социально-экономические условия проживания населения. Определяется для каждого конкретного проекта и зависит от масштаба и видов воздействия проекта на окружающую среду, выявленного в рамках ИЭИ, ОВОС и проектной документации.



8. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется рассмотреть возможность развития направления искусственного рыборазведения. В частности, предусматривать создание водоемов под рыборазведение в отработанных карьерах угольных разрезов, включая соответствующие требования в технические условия на рекультивацию земель (Раздел 1, п. 1).

9. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать мероприятия, стимулирующие развитие плантационного и других форм производства и переработки лекарственных, пищевых и декоративных дикоросов.

10. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать программу сотрудничества с вузами (по возможности с выделением муниципальных грантов или других видов помощи) по организации летних практик для студентов естественно-географических, биологических и экологических факультетов по изучению и описанию флоры и фауны Новокузнецкого муниципального района и следующих природных экосистем:

- пойменно-долинные болота;
- старичные комплексы;
- пойменные экосистемы;
- участки степной растительности;
- растительность скальных обнажений.

11. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется совместно с вузами разработать рекомендации для учителей сельских школ по привлечению школьников к изучению и описанию флоры и фауны Новокузнецкого муниципального района.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

## **7. Рекомендации по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду**

Проблемы в области обращения с отходами в настоящее время не входят в перечень значимых экологических проблем. Значимость была снижена за счет реализуемых администрацией Новокузнецкого муниципального района мероприятий по организации системы сбора и вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), ликвидации несанкционированных свалок бытового мусора, в рамках своих полномочий (п. 14 ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]).

Тем не менее, учитывая, что в соответствии со статьей 3 ФЗ «Об отходах производства и потребления» [5] одним из приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами является комплексная переработка отходов в целях минимизации объемов их захоронения, администрации Новокузнецкого муниципального района необходимо усовершенствовать систему обращения с отходами путем разработки и внедрения мероприятий по отдельному сбору и переработке ТКО и межмуниципальному партнерству в этой области.

Актуальность отдельного сбора отходов также подтверждается новым Распоряжением Правительства РФ от 25 июля 2017 г. № 1589-р [8] об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Поскольку Распоряжение вступает в силу с 1 января 2018 г. (за исключением отдельных пунктов), администрации

Новокузнецкого муниципального района уже в настоящее время необходимо начать работы по организации селективного сбора отдельных видов отходов.

С учетом вышесказанного, в данном разделе разработаны следующие рекомендации.

1. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется внедрить на территории района отдельный сбор ТКО (обеспечить организацию мест накопления отдельных видов отходов путем установки контейнеров с соответствующими маркировками);

2. С целью повышения эффективности отдельного сбора ТКО администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется организовать деятельность по популяризации отдельного сбора ТКО среди населения района;

3. С целью содействия деятельности по переработке ТКО администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется организовать формирование и регулярную актуализацию перечня действующих предприятий-переработчиков отходов. Для этого рекомендуется разработать регламент, устанавливающий порядок сбора, накопления и своевременной актуализации информации:

- о видах утилизируемых отходов, образующихся на территории района;
- о действующих предприятиях-переработчиках отходов.

Необходимо обеспечить доступность информации о действующих предприятиях-переработчиках отходов для лиц и организаций, осуществляющих деятельность по обращению с отходами (управляющих компаний ЖКХ, товариществ собственников жилья, предприятий-перевозчиков отходов, населения).

4. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать мероприятия по привлечению потенциальных инвесторов для предприятий по переработке отходов (например, информирование потенциальных инвесторов о наличии материально-сырьевых ресурсов, технологиях переработки отходов, наличии территорий для осуществления деятельности (в первую очередь территорий, нарушенных прошлой хозяйственной деятельностью));

5. Учитывая, что в настоящее время Новокузнецкий муниципальный район является местом отдыха населения соседних городских образований, а также то, что рост рекреационного потенциала является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития района, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется включить вопросы отдельного сбора ТКО в сферу межмуниципального сотрудничества (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»).

Вместе с тем нужно учитывать потребность в легитимных объектах размещения не утилизируемых видов отходов. В настоящее время для размещения твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Новокузнецкого муниципального района, используется полигон ТБО ООО «ЭкоТек», расположенный в п. Степной, сроком эксплуатации до 2027 г. Планируемая реконструкция существующего полигона в п. Степной должна обеспечить частичную переработку отходов и, соответственно, продлить срок эксплуатации полигона. Однако, на настоящий момент уровень переработки отходов на полигонах, как правило, невысок, поэтому можно предположить, что срок эксплуатации полигона увеличится незначительно.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.).
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 03.07.2016 г.) (редакция, действующая с 01.01.2017 г.).
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.04.2017 г.).
4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.).
5. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.).
6. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.).
7. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.).
8. Распоряжением Правительства РФ от 25 июля 2017 г. № 1589-р «Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается».
9. Постановление Правительства РФ от 13 апреля 2017 г. № 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде».
10. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 7 июля 2015 г. № 422ан «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи».
11. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 834н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению».
12. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (в ред. от 15.05.2013 г.).
13. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 7 декабря 2005 г. № 765 «Об организации деятельности врача-терапевта участкового».
14. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».
15. Приказ Минприроды РФ и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».
16. Приказ Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области от 29 декабря 2016 г. № 1451 «О назначении ответственных лиц за организацию

обеспечения оказания медицинской помощи на соответствующей территории муниципального образования с 01.01.2017 г.».

#### **Фондовые материалы**

17. Отчет о НИР «Проведение комплексной геоэкологической оценки состояния окружающей природной среды и биологического разнообразия в районе угольных работ разрезов ОАО ХК «СДС-Уголь» по теме: Разработка рекомендаций по сохранению (восстановлению) стабильности природных ландшафтов в зоне влияния угольных разрезов, включая рекомендации по регламентации хозяйственной деятельности (итоговый)» / ООО «Кузнецкий центр технической и экологической экспертизы угольной промышленности». г. Кемерово, 2016.

#### **Опубликованные источники**

18. Администрация города Новокузнецка [сайт]. URL: <http://portal.admnkz.info/economica/invest/badland>.
19. Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу [сайт]. URL: <http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perechten.aspx>.
20. Российский федеральный геологический фонд «РОСГЕОЛФОНД» [сайт]. URL: <http://www.rfgf.ru/license/index.php>