

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ГП	–	Готовность населения платить
«Комплексная программа...»	–	«Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района»
НМР	–	Новокузнецкий муниципальный район
ООПТ	–	особо охраняемые природные территории
ПДК	–	предельно допустимая концентрация
СЭО	–	стратегическая экологическая оценка
УКИЗВ	–	удельный комбинаторный индекс загрязненности воды

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения.....	4
1.2. Внедрение процедуры стратегической экологической оценки в систему муниципального стратегического планирования	5
1.3. Постановка целей.....	6
2. Рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг.....	8
3. Перечень экологических индикаторов для мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...».....	12
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РФ	17
ПРИЛОЖЕНИЯ	18
Приложение 1. Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки, с указанием источников информации	19
Приложение 2. Алгоритм расчета показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия территории Новокузнецкого муниципального района.....	51

ВВЕДЕНИЕ

В ходе выполнения стратегической экологической оценки (СЭО) было выявлено, что система управления стратегическим планированием в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения в администрации Новокузнецкого муниципального района осуществляется неэффективно по ряду причин:

- отсутствие вовлеченности администрации Новокузнецкого муниципального района на ранних этапах разработки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» и отсутствие оценки текущих и будущих трендов, механизма учета мнений ключевых заинтересованных сторон;
- отсутствие налаженной системы взаимодействия функциональных подразделений администрации, ответственных за реализацию мероприятий и задач в рамках «Комплексной программы...»;
- отсутствие как такового мониторинга эффективности реализации «Комплексной программы...». В результате, корректировка программы производится только по фактическим изменениям в социально-экономической ситуации и в текущих планах мероприятий социально-экономического развития, муниципальном бюджете и т.д.;
- отсутствие публичной отчетности о ходе реализации «Комплексной программы...» и ее основных результатах;
- отсутствие прозрачности в отчетности о процедуре внесения корректировок в действующую «Комплексную программу...» (непонятно, какие изменения были внесены, поскольку производится лишь замена старой версии документа на новую);
- отсутствие механизмов вовлечения заинтересованных сторон в процесс мониторинга эффективности и внесения изменений в «Комплексную программу...»;
- отсутствие корреляции предложенных мероприятий и необходимых полномочий функциональных подразделений администрации, ответственных за достижение поставленных целей;
- отсутствие баланса между выявленными приоритетами развития и поставленными целями и задачами.

Для устранения выявленных проблем исполнителями СЭО были разработаны рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения, которые также включают:

- рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг (Раздел 2);
- алгоритм расчета показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия на территории Новокузнецкого муниципального района с указанием источников исходных данных для расчета (Приложение 2);
- перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки, с указанием источников информации (Приложение 1);
- перечень экологических индикаторов для мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...» (Раздел 3).

Рекомендации, представленные в данном разделе, разработаны с учетом полномочий Новокузнецкого муниципального района, определенных действующим законодательством (Раздел СЭО «Анализ полномочий муниципальных районов в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения»).

1. Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения

Для создания эффективной системы стратегического планирования и реализации стратегических документов администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется:

- определить и документально зафиксировать процедуры разработки и реализации стратегических документов, с назначением ответственных и определением их полномочий (например, отдел стратегического планирования – общее управление разработкой документов, отдел экономического прогнозирования – общее управление процессом реализации документа и мониторинг эффективности реализации и т.д.);
- формировать рабочие группы по разработке и реализации стратегических документов по принципу матричной структуры управления, которая предполагает, что участники рабочей группы находятся в подчинении руководителя рабочей группы и остаются в подчинении руководства функциональных подразделений, в составе которых они работают. Такой подход позволяет осуществлять оперативный обмен необходимыми данными; осуществлять своевременные корректирующие воздействия и иметь полное представление о ходе реализации Программы;
- при формировании рабочей группы на этапе реализации стратегического документа обеспечить участие тех же специалистов (структурных подразделений) администрации Новокузнецкого района, которые принимали участие в разработке стратегического документа;
- на этапе разработки стратегических документов в состав рабочей группы включать представителей научных и специализированных организаций, экспертных сообществ;
- до начала этапа прогнозирования и постановки целей и задач стратегических документов осуществлять комплексный анализ достоверных и полных данных о социально-экономической и экологической ситуации в районе;
- соблюдать баланс разрабатываемых мероприятий в составе стратегических документов и сфер ответственности, полномочий и компетентности функциональных подразделений администрации района;
- предусматривать в составе работ по разработке стратегических документов разработку механизма отслеживания (мониторинга) эффективности их реализации, в т.ч. разработку индикаторов, с включением индикаторов, учитывающих экологическое состояние территории района и состояние здоровья населения;
- разработать механизмы и процедуру вовлечения заинтересованных сторон и инструменты учета их мнений на этапе прогнозирования, целеполагания, а также мониторинга эффективности реализации стратегических документов;
- разработать процедуру по подготовке публичной отчетности, отражающей в понятной и достоверной форме ход реализации стратегических документов, и предоставление их на доступ общественности
- обеспечить свободный доступ к публичной отчетности о ходе реализации стратегических документов.

Взаимодействие и вовлечение в процесс реализации стратегических документов заинтересованных сторон, в частности общественности, может осуществляться следующим образом:

- через проведение публичных или узко направленных опросов, исследований по ситуации в районе в целом и/или по отдельным целевым программам и индикаторам их эффективности;

- через организацию доступной площадки для обратной связи, выявления «узких мест» и получения оперативных данных;
- путем размещения в свободном доступе публичной отчетности об учете / не учете мнений заинтересованных сторон и т.д.

Кроме того, важным фактором прозрачности процесса управления стратегическим планированием является наличие понятных широкой общественности индикаторов достижения поставленных целей и размещение актуальных результатов оценки этих индикаторов в свободном доступе.

Публичная отчетность должна включать в себя:

- запланированные мероприятия, фактическое их исполнение;
- индикаторы эффективности;
- ответственные лица, которые располагают более подробной информацией и могут ответить на дополнительные вопросы со стороны заинтересованных сторон.

Материалы должны быть размещены на сайте администрации района (<http://www.admnkr.ru>) таким образом, чтобы не создавать сложности для поиска этой информации заинтересованными сторонами. Период обновления актуальной информации должен быть определен администрацией Новокузнецкого муниципального района заранее.

1.2. Внедрение процедуры стратегической экологической оценки в систему муниципального стратегического планирования

В настоящее время документы в области стратегического планирования в Российской Федерации, как правило, разрабатываются без должного учета экологической составляющей и оценки состояния здоровья населения. Это приводит к тому, что оказываются неучтенными риски ухудшения качества окружающей среды, которые оказывают в конечном итоге негативное влияние на показатели социально-экономического развития.

Для обеспечения более устойчивого развития территорий, на основании международной практики, в законодательство Российской Федерации вводится понятие стратегической экологической оценки, а также предусматривается нормативное обеспечение внедрения механизма СЭО при разработке стратегических документов:

- ст. 10, ст. 13, ст. 21 «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 года) [1];
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [3].

Выполнение пилотной СЭО «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» дает преимущества Новокузнецкому муниципальному району перед другими территориями, поскольку в рамках данной работы механизм СЭО уже отработан, подготовлены информационная база и формат Экологического отчета по СЭО, а также Перечень показателей, необходимых для выполнения СЭО, с указанием источников информации (Приложение 1).

В соответствии с вышесказанным, администрации Новокузнецкого района при разработке стратегических документов рекомендуется внедрять механизм стратегической экологической оценки. Для этого рекомендуется разработать процедуру разработки стратегических документов, с учетом следующих условий:

- включать в состав работ выполнение стратегической экологической оценки;
- выполнение стратегической экологической оценки предусматривать параллельно с разработкой стратегического документа;

- включать специалистов по СЭО в состав рабочей группы разработчиков стратегического документа;
- учитывать результаты СЭО при разработке стратегических инициатив;
- разрабатывать индикаторы для оценки эффективности реализации стратегического документа с учетом индикаторов/показателей состояния окружающей среды и здоровья населения.

Данная рекомендация позволит обеспечить более устойчивое развитие территории, а также в ближайшем будущем позволит обеспечить соответствие процесса стратегического планирования требованиям законодательства РФ.

1.3. Постановка целей

В разделе СЭО «Целевой анализ» была выполнена оценка соответствия стратегических и тактических целей в составе «Комплексной программы...» приоритетным стратегическим экологическим целям, определенным в качестве критериев оценки в составе СЭО, – стратегическим экологическим целям федерального и регионального уровня, а также стратегической экологической цели в составе «Комплексной программы...» «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды».

Целевой анализ показал, что не все цели «Комплексной программы ...» согласуются с приоритетными стратегическими экологическими целями и требуют корректировки с целью учета мероприятий по охране окружающей среды при реализации задач по достижению целей, либо разработки дополнительных задач, учитывающих экологические аспекты.

Противоречия заключаются в том, что реализация части целей и задач, касающихся развития промышленного сектора, объектов инфраструктуры, связанных с новым строительством жилых или промышленных объектов, ремонтом коммуникаций и т.д. может быть сопряжена с дополнительным негативным воздействием на окружающую среду.

Наибольшее внимания требуют цели и задачи, противоречащие приоритетным экологическим целям:

- Развитие сельского хозяйства, в т.ч. за счет приобретения сельхозпроизводителями химических средств защиты растений и минеральных удобрений (в рамках достижения стратегической цели «Комплексной программы...» «Развитие экономического потенциала НМР»);
- Улучшение транспортного обслуживания населения, в т.ч. за счет увеличения количества внутрирайонных автобусных маршрутов и развития сети техобслуживания и автозаправочных станций (в рамках достижения стратегической цели «Комплексной программы ...» «Развитие инфраструктуры НМР»).

Для согласования указанных целей и задач «Комплексной программы ...» с приоритетными экологическими целями требуется:

- учет при постановке целей и задач требований о необходимости соблюдения мер по предотвращению/снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- либо разработка дополнительных задач.

Согласно результатам целевого анализа (раздел СЭО «Целевой анализ») тактические цели и задачи, указанные в экологическом блоке «Комплексной программы...» (направленные на достижение стратегической цели «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды») хорошо согласованы с приоритетными стратегическими экологическими целями, либо требуют небольшой корректировки для более тесной увязки.

Однако выполненный анализ достаточности задач и мероприятий из вышеупомянутого экологического блока для решения значимых экологических проблем

района (раздел СЭО «Раздел «Оценка достаточности предусмотренных «Комплексной программой...» мероприятий для решения значимых экологических проблем») показал, что, несмотря на то, что данные задачи и мероприятия направлены на достижение стратегической цели, частично они:

- не увязаны со значимыми экологическими проблемами;
- фактически не выполнимы, вследствие отсутствия механизмов их реализации:
 - отсутствие соответствующих структур в составе администрации Новокузнецкого района;
 - отсутствие полномочий для их выполнения у специалистов, ответственных за решение вопросов в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения;
 - отсутствие налаженных схем взаимодействия между структурами администрации района, государственными органами, предприятиями, общественностью и др. заинтересованными сторонами и т.д.

Соответственно, тактические цели, задачи и мероприятия, представленные в «Комплексной программе...» и направленные на достижение стратегической цели «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды» требуют не только корректировки формулировок, а более существенных изменений, направленных на внедрение в первую очередь, мероприятий по организации эффективной системы управления состоянием окружающей среды, а также по организации эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Также по результатам целевого анализа рекомендуется изменить структуру экологического блока «Комплексной программы...», а именно заменить тактические цели вновь разработанными по результатам целевого анализа в СЭО:

1. Формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды.
2. Предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду.
3. Сохранение, приумножение и эффективное использование природного капитала.

Рекомендации по внесению в «Комплексную программу...» корректировок целей и задач представлены в разделе СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...».

В целях обеспечения корректной постановки и достижения приоритетных целей и задач в области охраны окружающей среды администрации Новокузнецкого района рекомендуется соблюдать следующий алгоритм:

1) сбор достоверной информации о состоянии окружающей среды (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»);

2) выявление значимых экологических проблем, в рамках процедуры их идентификации и ранжирования, с учетом мнения заинтересованных сторон (Раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района»);

3) анализ документов федерального и регионального уровня в области охраны окружающей среды для определения внешних условий для постановки стратегических экологических целей (Раздел СЭО «Целевой анализ»);

4) постановка стратегических и тактических экологических целей, согласующихся с экологическими целями документов федерального и регионального уровня, а также с Экологической политикой района (при ее наличии) и направленных на снижение значимости выявленных экологических проблем. При этом, цели, по возможности, должны быть дополнены измеримыми показателями, позволяющими оперативно оценить эффективность достижения цели;

5) определение перечня задач для достижения поставленных стратегических и тактических экологических целей, с учетом выявления возможности и механизмов для реализации данных задач в рамках действующего законодательства, полномочий и организационной структуры муниципалитета и т.д. В случае отсутствия необходимых механизмов – дополнительно включать задачи и мероприятия по разработке и внедрению данных механизмов в состав стратегического документа;

6) на основании стратегического документа (целей и задач) разрабатывать комплексы мероприятий для решения каждой из задач и достижения поставленных целей.

2. Рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг

В рамках СЭО была выполнена оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района (Раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг угледобывающего района в Кемеровской области»).

В результате выполненной оценки было выявлено, что биоразнообразие и экосистемные услуги играют значительную роль в экономическом развитии и обеспечении качества жизни населения. Их общая ценность составила 226 720,2 млн руб./год, в том числе:

- ценность регулирующих услуг – 195 314,8 млн руб./год;
- ценность культурных услуг – 16 128,0 млн руб./год;
- ценность производственных услуг – 1 052,1 млн руб./год;
- ценность абиотических ресурсов (добычи каменного угля) – 14 225,3 млн руб./год.

На основании сопряженного анализа «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» и результатов оценки исполнителями СЭО были сформулированы и обоснованы рекомендации по корректировке целей и задач указанного стратегического документа в сферах:

- стратегического планирования социально-экономического развития;
- землепользования;
- информационно-аналитической базы природно-ресурсного управления;
- повышения эффективности использования компонентов природного капитала района.

1. В настоящее время природное богатство (капитал) района не измеряется и никак не учитывается в стратегических документах развития района, что делает их несбалансированными, а сформулированные приоритеты – искаженными в сторону недооценки социально-экономической значимости биоразнообразия и экосистемных услуг. В связи с этим «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» должна быть дополнена блоком мероприятий, нацеленных на сохранение биоразнообразия и экосистемных услуг при осуществлении недропользования.

В состав «Комплексной программы...» должны быть включены аналитические разделы об эколого-экономической эффективности сложившихся направлений использования природных ресурсов (ресурсов недр и др.), их влияния на состояние экосистем и уровень экологических рисков для конкретных заинтересованных групп (население, власть, бизнес и т.д.), а также на обеспечение устойчивого развития сельских поселений и района в целом.

Также требуется корректировка функций и задач отдела стратегического планирования администрации Новокузнецкого муниципального района, прежде всего, в части выполнения процедур формирования и анализа показателей состояния и динамики

природного капитала района (в физическом и денежном измерении) на всех этапах подготовки стратегических и прогнозных документов и анализа этих показателей при оценке и прогнозе социально-экономического развития района.

2. Основным видом землепользования, ведущим к потере способности экосистем района генерировать экосистемные услуги, является добыча каменного угля, в ходе которой естественные экосистемы подвергаются полному разрушению и деградации. Однако будущие ущербы от потери районом выгод в виде экосистемных услуг в результате такой деградации экосистем априори рассматриваются как приемлемые, и при выделении тех или иных участков ненарушенных экосистем под угледобычу практически не рассматриваются. Поэтому в составе «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» должно быть предусмотрено налаживание пространственного учета, прогнозирования и включения в процессы регулирования землепользования всех экономических затрат и выгод района, связанных с изменениями площадей основных типов его экосистем.

Для реализации этого направления должна быть предусмотрена корректировка регламентов землепользования в части:

- уточнения и, при необходимости, корректировки материалов зонирования территории района, с целью выделения территорий, характеризующихся наибольшей экономической ценностью экосистем;
- учета и оценки всех видов экономических ущербов и доходов для населения и экономики района, связанных с отводом конкретных участков земель экосистем под промышленное (прежде всего, добычу угля и под отвалы) и другие виды землепользования;
- учета и оценки ущербов от перевода участков территорий ООПТ и других участков, благоприятных для сохранения и воспроизводства экосистемных услуг, под другие виды землепользования.

3. Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать и внедрить процедуру оценки и мониторинга показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия, включающую перечень показателей, сбор исходных данных, пересчет показателей, периодичность выполнения оценки, а также их учет в системе принятия управленческих решений.

В качестве перечня показателей экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг рекомендуются:

- Годовая ценность природного капитала всего, млн руб./год, в том числе по каждому типу экосистем:
 - лесные земли;
 - сельскохозяйственные угодья;
 - луга;
 - пойменные территории;
 - поверхностные водные объекты;
 - участки угледобычи.
- Годовая ценность продукционных экосистемных услуг, млн руб./год.;
- Годовая ценность регулирующих экосистемных услуг, млн руб./год.;
- Годовая ценность культурных экосистемных услуг, млн руб./год.;
- Годовая ценность абиотических ресурсов (добыча угля), млн руб./год.;
- Удельная годовая ценность природного капитала, тыс. руб./га/год.;
- Суммарная ценность природного капитала, млрд руб.

Рекомендуемый алгоритм расчета предложенных показателей с указанием источников исходных данных для расчета приведен в Приложении 2.

В настоящее время перечень функций администрации Новокузнецкого муниципального района не предусматривает сбор и анализ информации о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов, которая служит основой для выполнения экономической оценки биоразнообразия и экосистемных услуг.

В связи с этим, рекомендуемый к созданию отдел охраны окружающей среды и природопользования в составе администрации района (раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района») целесообразно наделить полномочиями в части сбора и анализа информации о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов на территории района, необходимой для выполнения экономической оценки.

4. «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» должна также предусматривать меры, направленные на повышение эффективности использования основных видов природных ресурсов.

1) Водные ресурсы. По результатам оценки готовности населения платить (ГП) за воду общая ценность воды в бытовом водоснабжении по району в целом составляет 809 тыс. руб./год. 85% этой суммы (почти 700 тыс. руб./год) приходится на Сосновское сельское поселение. Значения на порядок ниже наблюдаются в Кузедеевском и Терсинском сельских поселениях. Нулевые значения показателей – в Загорском, Красулинском и Центральном сельских поселениях.

На основании полученных результатов оценки ГП целесообразна проработка возможностей корректировки тарифов за услуги коммунального водоснабжения. При этом для каждого населенного пункта нужен свой подход. Более высокие системы тарифов приведут к функционированию систем водоснабжения в соответствии с потребностями потребителей, к распределению и рациональному использованию водных ресурсов района.

В качестве первоочередных мер повышения экономической эффективности коммунального водоснабжения населения района необходимо разработать механизмы постепенного отказа от идеологии перекрестного финансирования и повышения прозрачности финансовых потоков в сфере водоснабжения.

2) Ресурсы леса. Результаты экономической оценки ресурсов леса позволяют, прежде всего, отметить относительно высокую ценность заготавливаемых домашними хозяйствами недревесных ресурсов леса 44 млн руб./год, что почти в два раза превышает общую ценность древесины (25,9 млн руб./год), заготавливаемой лесозаготовительными предприятиями и домашними хозяйствами. Здесь существуют скрытые, но реальные денежные потоки, и главная задача состоит не столько в обложении их налогами, сколько в увеличении совокупного дохода местного населения за счет организации сбыта недревесных ресурсов леса.

В этом ключе особую социально-экономическую значимость приобретает политика сохранения ненарушенных лесных ландшафтов, как территорий, обеспечивающих воспроизводство и сохранение запасов недревесных ресурсов леса – источника занятости и выживания сельского населения, особенно в периоды падения цен на каменный уголь и кризисов в угледобывающей отрасли района.

3) Охотничьи и рыбные ресурсы. В аспекте повышения эффективности использования рыбных и охотничьих ресурсов первоочередными являются задачи:

- передачи водоемов в долгосрочную аренду сельскому населению с целью повышения занятости. При правильном использовании запасов их продуктивность увеличится. Средства от сдачи в аренду водоемов должны использоваться на организацию мониторинга рыбных запасов;
- налаживания системы передачи информации о состоянии и использовании запасов рыбных ресурсов в администрацию Новокузнецкого муниципального района;

- стимулирования туризма, привлечения состоятельных отдыхающих для «быстрого» отдыха;
- усиления борьбы с браконьерством.

4) Сельскохозяйственные земли. Лишь 0,6% от общей ценности сельскохозяйственного использования земель приходится на коммерческие предприятия. Почти вся сумма общей ценности относится к домашним хозяйствам района (99,4%). При этом выращивание овощей, фруктов и ягод приносит 84% общего дохода домашних хозяйств от личных и приусадебных участков.

Поэтому первоочередной задачей является налаживание системы оценки и учета социально-экономических последствий сокращения площадей сельскохозяйственных земель (в том числе в результате расширения территорий добычи каменного угля). Например, при отводе земель под добычу каменного угля вблизи населенных пунктов, которые, независимо от их категории, могут использоваться населением в сельскохозяйственных целях, следует учитывать ущербы от потери населением соответствующих доходов.

При этом важно учитывать, что выведенные из оборота сельскохозяйственные земли, на которых ведется (или велась) добыча угля, лишены плодородного слоя и не пригодны для использования в сельскохозяйственных целях без значительных инвестиций.

5) Каменный уголь. Для экономики Новокузнецкого муниципального района значение имеет не столько показатель ценности запасов угля (366 159 млн руб.), сколько величина поступлений в районный бюджет от аренды земель под угледобычу (189,915 млн руб. в 2015 году). Именно поступления в районный бюджет от аренды земель под угледобычу представляют собой одну из основных доходных статей, частично компенсирующих потери района от ущербов в результате перевода лесных, сельскохозяйственных и других ненарушенных земель (экосистем) из естественного в нарушенное состояние (под угледобычу), и является отправной точкой в сопряженном социально-экономическом анализе планов развития угледобычи, сельского хозяйства, лесного сектора, сектора домашних хозяйств и других потребителей экосистемных услуг в целях оптимизации объемов добычи каменного угля на землях района с точки зрения приоритетности интересов его устойчивого развития.

Выполнение такого анализа целесообразно начинать с налаживания системы учета выгод и потерь заинтересованных сторон внутри района с целью отработки механизмов включения результатов в процессы принятия управленческих решений. Последующее расширение анализа путем включения в него внешних межтерриториальных и межотраслевых потоков позволит расширить представления о принимаемых в районе решениях в части их причин и последствий на более высоких уровнях территориальной (субъект Федерации, Федерация) и отраслевой (компания, корпорация) организации процессов управления развитием.

К первоочередным рекомендациям, способствующим увеличению эколого-экономических выгод от угледобычи на территории района, относятся:

- оценка и прогноз истощения запасов каменного угля с учетом перспектив развития района и динамики спроса на уголь;
- проработка вопросов включения в договора аренды (купли-продажи) на конкретные участки территории Новокузнецкого района под добычу каменного угля, обязательств арендаторов (собственников) по осуществлению компенсационных мероприятий. Размер затрат на компенсационные мероприятия определяется по результатам мониторинга экономической ценности экосистем, которые входят в состав арендуемых (купленных) участков, и деградируют в результате ведения на этих участка угледобычи;
- проработка возможностей и механизмов включения обязательств недропользователя по осуществлению компенсационных мероприятий на стадии

ОВОС (например, инициирование требований о рекультивации нарушенных участков в ходе общественных обсуждений);

- формирование механизмов стимулирования (раздел СЭО «Рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района») угледобывающих предприятий к своевременной и полной рекультивации нарушенных территорий добычи, с возможностями получения ими, например, льгот на дальнейшее использование рекультивированных участков;
- разработка районной программы рекультивации нарушенных земель с привлечением угледобывающих компаний к ее разработке и реализации.

Организация решения перечисленных задач должна стать одним из приоритетных направлений деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района в части выполнения функций сохранения и повышения экономической ценности природного капитала и обеспечения устойчивого развития района.

С учетом рекомендаций, разработанных в данном разделе, исполнителями СЭО рекомендована корректировка целей и задач «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (в т.ч. в составе экологического блока), реализация которых может оказать влияние на окружающую среду (Раздел СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»).

3. Перечень экологических индикаторов для мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...»

Важным этапом стратегического планирования является мониторинг и оценка эффективности реализации стратегического документа.

Для выполнения мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...» исполнителями СЭО был разработан перечень индикаторов (взамен перечня индикаторов, заложенных в «Комплексной программе...»), так как они не были увязаны со спецификой экологических проблем района) в рамках раздела СЭО «Рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...» в области охраны окружающей среды, здоровья населения и сохранения биоразнообразия».

Индикаторы являются важным инструментом для обеспечения гибкого и эффективного процесса управления: отслеживание динамики их изменения во времени дает возможность оценивать эффективность реализации программы и своевременно разрабатывать корректирующие меры.

При выявлении отсутствия положительной динамики в значениях разработанных и представленных ниже индикаторов необходимо более детально изучить экологическую ситуацию на территории района по имеющимся данным о состоянии окружающей среды, выявить причины неэффективности реализации «Комплексной программы...» и определить корректирующие меры.

Индикаторы были разработаны на основании:

- значимых экологических проблем, выявленных на этапе предварительной экологической оценки состояния окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района;
- перечня индикаторов (показателей) для оценки состояния экологической безопасности, приведенного в п. 28 Указа Президента РФ № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [2].

Разработанные индикаторы могут:

- показывать динамику состояния (тенденции изменения) окружающей среды и здоровья населения;

- показывать эффективность либо неэффективность целей, задач и мероприятий, предусмотренных стратегическим документом;
- сигнализировать о необходимости разработки и принятия корректирующих мер (в случае неэффективности целей, задач и мероприятий, предусмотренных стратегическим документом).

Перечень индикаторов для контроля реализации «Комплексной программы...», разработанных по результатам СЭО, приведен в таблице 3-1.

Таблица 3-1

Перечень экологических индикаторов для контроля реализации «Комплексной программы...»

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
1. Индикаторы комплексного негативного воздействия угольных разрезов на окружающую среду	1.1. Соотношение земель, нарушенных угледобычей, к общей площади муниципального района	%	Индикатор показывает динамику изменения масштабов распространения земель, нарушенных угледобычей, на территории Новокузнецкого муниципального района
	1.2. Количество жителей, проживающих в зоне воздействия действующих разрезов (на территории, расположенной не далее 1 км от границ разрезов)	чел.	Индикатор показывает динамику изменения степени воздействия угледобычи на условия проживания населения на территории Новокузнецкого муниципального района
	1.3. Количество (и/или площадь) садовых и дачных участков, расположенных в зоне воздействия действующих разрезов (на территории, расположенной не далее 1 км от границ разрезов)	га	Индикатор показывает динамику изменения степени воздействия угледобычи на условия деятельности и отдыха населения на садовых и дачных участках на территории Новокузнецкого муниципального района
2. Индикаторы загрязнения водных объектов, качества питьевой воды	2.1. Удельный комбинаторный индекс загрязнённости воды водных объектов (УКИЗВ)	безразмерная величина	УКИЗВ позволяет оценить загрязненность воды одновременно по широкому перечню ингредиентов и классифицировать воду по степени загрязненности
	2.2. Обеспеченность населения централизованными системами водоснабжения	%	Индикатор позволяет оценить долю населения на территории Новокузнецкого муниципального района, пользующегося питьевой водой контролируемого качества
	2.3. Доля проб воды систем водоснабжения, не отвечающей гигиеническим нормативам	%	Индикатор показывает степень соответствия воды из распределительной сети централизованного водоснабжения Новокузнецкого муниципального района, гигиеническим нормативам по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям

Таблица 3-1 (продолжение)

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
3. Индикатор загрязнения атмосферного воздуха	3.1. Доля проб атмосферного воздуха, превышающих ПДК (по критическим показателям)	%	Индикатор показывает степень соответствия качества атмосферного воздуха на территориях проживания сельского населения Новокузнецкого муниципального района установленным санитарным требованиям
4. Индикатор роста площадей нарушенных земель и темпов рекультивации	4.1. Соответствие темпов рекультивации темпам роста площадей нарушенных земель	%	Индикатор показывает своевременность восстановления нарушенных земель на территории Новокузнецкого муниципального района и возврата их в хозяйственный оборот
5. Индикаторы состояния здоровья населения	5.1. Качество жизни (индикатор на перспективу)	безразмерная величина	Комплексным индикатором состояния здоровья населения может являться такой индикатор, как «качество жизни», который учитывает: <ul style="list-style-type: none"> ▪ уровень общественного здоровья; ▪ сохранение природной среды; ▪ экономическое благосостояние
	5.2. Уровень общественного здоровья	случаев на 1000 чел.	В настоящее время, при отсутствии возможности определения комплексного индикатора, рекомендуется использовать следующие показатели, традиционно применяемые в международной практике для описания общественного здоровья, с учетом выводов по результатам анализа состояния здоровья населения (Раздел СЭО «Анализ состояния общественного здоровья при стратегической экологической оценке «Комплексной программы...»): <ul style="list-style-type: none"> ▪ демографические показатели: рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни; ▪ показатели заболеваемости (новообразования (в т.ч. злокачественные), болезни системы кровообращения (в т.ч. гипертония), болезни органов пищеварения (в т.ч. гастрит), болезни костно-мышечной системы, инфекционные заболевания (острые кишечные инфекции, вирусные гепатиты))
	5.3. Степень удовлетворенности местного населения средой проживания	балл	Индикатор показывает мнение местного населения о состоянии и качестве окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района, о качестве коммунальных услуг, о комфортности условий проживания и т.д.

Таблица 3-1 (продолжение)

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
6. Индикаторы состояния биоразнообразия	6.1. Плотность особей промысловых видов	кол-во особей на 1000 га	Индикатор показывает динамику плотности особей (численность соотнесенная к площади) широко распространенных промысловых животных: белка, рябчик. Эти виды встречаются практически на всей территории Новокузнецкого муниципального района, имеют достаточно широкую кормовую базу и сами являются элементами кормовой базы многих хищников, благодаря чему их плотность отражает текущее состояние многих трофических цепей рассматриваемой территории. На численности выбранных видов неблагоприятным образом сказывается вырубка леса и окультуривание лесных участков в местах обитания. Таким образом, плотность особей этих видов можно рассматривать как опосредованный показатель состояния биоразнообразия территории
	6.2. Количество особо охраняемых природных территорий и их доля в общей площади территории района	%	Индикатор показывает долю земель в общей площади территории Новокузнецкого муниципального района, отведенных для целей сохранения биоразнообразия
	6.3. Доля территорий, занятых лесами, в общей площади территории	%	Индикатор показывает сохранность лесов как одного из значимых факторов сохранения биоразнообразия на территории Новокузнецкого муниципального района
7. Индикаторы эффективности работы системы управления охраной окружающей среды	7.1. Доля отрицательных/положительных отзывов заинтересованных сторон об эффективности системы муниципального экологического менеджмента	%	Индикатор показывает оценку заинтересованными сторонами работы системы управления вопросами охраны окружающей среды в Новокузнецком муниципальном районе
	7.2. Количество предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере экологического предпринимательства	ед.	Индикатор показывает эффективность работы по популяризации и стимулированию хозяйственной деятельности, направленной на предотвращение и снижение негативного воздействия на состояние окружающей среды

Таблица 3-1 (продолжение)

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
8. Индикатор эффективности использования природного капитала района	8.1. Соотношение величин дохода муниципального бюджета, поступающего от угледобычи, сельского хозяйства, туризма, использования и переработки недревесных ресурсов леса, пчеловодства и т.д.	%	Индикатор показывает структуру дохода муниципального бюджета, поступающего от использования экосистемных услуг и абиотических ресурсов (добычи угля)

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РФ

1. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 года).
2. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (с изм. от 10.08.2016 г.).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки, с указанием источников информации

В данном приложении приведен перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки, указаны источники информации.

Перечень приведен в таблице П1 в двух вариантах:

- максимальный (max) – позволяет получить наиболее полную информацию, способствует повышению объективности и полноты выполняемой экологической оценки, снижает неопределенности;
- минимальный (min) – позволяет выполнить экологическую оценку при условии минимальных возможностей для сбора исходных данных, отсутствия тех или иных источников информации.

Перечень содержит показатели для сбора информации по различным разделам стратегической экологической оценки:

- показатели, характеризующие состояние окружающей среды;
- показатели, характеризующие эффективность системы управления охраной окружающей среды;
- показатели, характеризующие систему стратегического планирования;
- показатели для оценки стратегического документа.

Показатели, характеризующие состояние окружающей среды и эффективность системы управления охраной окружающей среды, должны быть собраны для выполнения оценки состояния окружающей среды за ретроспективный период (5-10 лет) и определения тенденций (трендов) её изменения.

Перечень составлен на основании опыта выполнения пилотного проекта стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого района», что обуславливает возможную неполноту приведенного ниже перечня исходных данных.

В дальнейшем, в случае, если администрацией Новокузнецкого района будет налажено долгосрочное сотрудничество с государственными органами и организациями – держателями информации, а также по мере внедрения института СЭО в российское законодательство (включая подзаконные акты и регламенты работы госорганов), данный перечень может быть уточнен.

Таблица П1

**Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки,
с указанием источников информации**

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
I. Показатели, характеризующие состояние окружающей среды (в динамике, за последние 5-10 лет)						
1.	Состояние земель	1. Площадь земель района. 2. Состав земельного фонда района – распределение земель по категориям и угодьям.	Официальный сайт администрации Новокузнецкого муниципального района. Раздел сайта «Общие сведения о районе» (http://www.admnkr.ru/obshiesvedenia.html)	+		Приведена информация об общей площади земель района.
			Данные Управления муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого района	+	+	По запросу может быть предоставлена информация о площади земель района, распределении земель по категориям.
			Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат): <ul style="list-style-type: none"> ▪ данные официального сайта Кемеровостата: ▪ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst32&r=32619000; ▪ либо данные опубликованных Сборников Кемеровостата. 	+	(+)	Опубликованные Сборники Кемеровостата предоставляются за плату.
			Схема территориального планирования Новокузнецкого муниципального района. 2010 г. Пояснительная записка (на официальном сайте администрации Новокузнецкого муниципального района http://www.admnkr.ru/ter-plan/shema-terr-plan.html)	+		В разделе 1.2 пояснительной записки Схемы территориального планирования Новокузнецкого муниципального района приведена информация об общей площади земель района.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
1.	Состояние земель (продолжение)		Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168).	+		Отдельный раздел по земельным ресурсам в составе докладов отсутствует. Частично информация может быть представлена в других разделах.
			Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии)	+		
			Данные Управления Росреестра по Кемеровской области (по запросу)	+	(+) ¹	В составе открытых данных, размещенных на сайте Росреестра (https://rosreestr.ru/wps/portal/cc_ib_opendata) отсутствует информация о земельном фонде по муниципальным образованиям (представлены только федеральный и региональный уровни). Наличие данных по Новокузнецкому району в Управлении Росреестра по Кемеровской области не подтверждено.
		3. Площадь нарушенных земель	Данные Управления муниципальных образований администрации Новокузнецкого муниципального района – данные муниципального земельного контроля.	+	+	Наличие данных муниципального земельного контроля (в т.ч. наличие информации о нарушенных землях) в распоряжении администрации Новокузнецкого муниципального района не подтверждено.

¹ (+) здесь и далее: источник информации может рассматриваться в качестве альтернативного в случае минимальных возможностей для сбора информации

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
1.	Состояние земель (продолжение)		Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168).	+		Отдельный раздел по земельным ресурсам в составе докладов отсутствует. Частично информация о нарушенных землях может быть представлена в других разделах.
			Разделы к государственным докладом «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии).	+	(+)	Присутствует информация о площади нарушенных земель, без детализации.
			Данные Управления Росреестра по Кемеровской области (по запросу).	+		Наличие данных в Управлении Росреестра по Кемеровской области не подтверждено.
			Космоснимки	+		В рамках СЭО проводилось дешифрирование космоснимков, с выявлением нарушенных земель и определением их площади.
			Официальный сайт Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу. Перечень участков недр, расположенных на территории Новокузнецкого района, выставленных на аукцион/конкурс с целью пользования недрами (http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perechten.aspx)	+		Информация о земельных участках, которые могут перейти в состав нарушенных земель в перспективе (в связи с их изъятием и использованием под угледобычу).
			Официальный сайт Росгеолфонда. Государственный реестр участков недр и выданных лицензий на пользование участками недр, расположенными на территории Новокузнецкого района (http://www.rfgf.ru/license/index.php)	+		

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
1.	Состояние земель (продолжение)	4. Объемы рекультивации земель, выполняемой основными вкладчиками в нарушение земель (угледобывающие предприятия).	Данные Управления муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района	+	+	Администрацией Новокузнецкого муниципального района создана постоянно действующая комиссия по приемке рекультивированных земель, выдаются технические условия на рекультивацию, согласовываются проекты рекультивации. Таким образом, данные об объемах рекультивации должны быть в администрации района. Наличие консолидированных данных об объемах рекультивации в распоряжении администрации Новокузнецкого муниципального района не подтверждено.
			Данные промышленных угледобывающих предприятий, форма госстатотчетности № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы».	+		Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.
			Данные Управления Росприроднадзора по Кемеровской области (по запросу).	+	(+)	Сведения об объемах рекультивации, собираемые Управлением Росприроднадзора по Кемеровской области на основании статистической отчетности промышленных предприятий по форме 2-ТП (рекультивация) могут быть недостоверны в связи с погрешностями и некорректным заполнением форм статотчетности предприятиями (по данным Управления Росприроднадзора).

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
1.	Состояние земель (продолжение)		Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168).	+		Отдельный раздел по рекультивации в составе докладов отсутствует. Частично информация об объемах рекультивации может быть представлена в других разделах.
		5. Состояние земель, в т.ч. восстановленных/рекультивированных земель	Данные Управления муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района – данные муниципального земельного контроля, результаты приёмки земель после проведения рекультивационных работ.	+	+	Наличие данных муниципального земельного контроля (в т.ч. наличие информации о нарушенных землях) в распоряжении администрации Новокузнецкого муниципального района не подтверждены.
			Данные государственного мониторинга земель, осуществляемого Управлением Росреестра по Кемеровской области (по запросу).	+		Состав информации и возможность её получения непосредственно в Управлении Росреестра по Кемеровской области не подтверждено.
			Данные государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, осуществляемого Управлением Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области.	+		Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области может предоставлять информацию по запросу администрации Новокузнецкого муниципального района, после заключения соглашения в рамках взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления. Управление Россельхознадзора осуществляет земельный контроль только на землях сельскохозяйственного назначения.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
1.	Состояние земель (продолжение)		Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии).	+		В составе имеется раздел «Состояние и использование земель», но данных о состоянии земель не приводится.
			Визуальный осмотр территории.	+		Для целей СЭО – визуальный осмотр территории дополнительный источник информации. Целесообразен осмотр только значимых территорий с точки зрения антропогенной нагрузки или экосистемных услуг, либо в рамках дополнительных специальных исследований (если они предусмотрены договором и техническим заданием на выполнение СЭО).
		6. Использование земель	Материалы территориального планирования (схемы территориального планирования, правила землепользования и застройки, генеральные планы).	+	+	В свободном доступе на сайте администрации Новокузнецкого муниципального района представлены неактуализированные версии материалов территориального планирования. Актуализация находится в процессе, проекты материалов территориального планирования не были предоставлены исполнителям СЭО по причине отсутствия у администрации полномочий по выдаче неутвержденных проектных материалов третьим лицам.
		Публичная кадастровая карта Росреестра (http://pkk5.rosreestr.ru).	+		При использовании в СЭО позволяет уточнить либо детализировать информацию по локальной территории. Не подходит для масштабных оценок.	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
1.	Состояние земель (продолжение)		Визуальный осмотр территории.	+		Для целей СЭО – визуальный осмотр территории дополнительный источник информации. Целесообразен осмотр только значимых территорий с точки зрения антропогенной нагрузки или экосистемных услуг, либо в рамках дополнительных специальных исследований (если они предусмотрены договором и техническим заданием на выполнение СЭО).
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+		Целесообразно получение сведений о хозяйственном использовании земель (местоположение крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий и т.д.) в ходе личных встреч и консультаций со специалистами администрации Новокузнецкого муниципального района и представителями администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
			Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+		
2.	Состояние атмосферного воздуха	1. Валовые выбросы от источников выбросов района. 2. Основные вкладчики в загрязнение атмосферного воздуха на территории района	Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии).	+	+	Данные о динамике валовых выбросов, в т.ч. по видам загрязняющих веществ, за последние несколько лет.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
2.	Состояние атмосферного воздуха (продолжение)		<p>Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ данные официального сайта Кемеровостата: ▪ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst32&r=32619000; ▪ либо данные опубликованных Сборников Кемеровостата. 	+	(+)	Опубликованные Сборники Кемеровостата предоставляются за плату.
			<p>Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.</p>	+	+	Данные об основных вкладчиках в загрязнение атмосферного воздуха на территории района.
			<p>Данные промышленных угледобывающих предприятий, форма госстатотчетности № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха».</p>	+		<p>Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.</p> <p>При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.</p>

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
2.	Состояние атмосферного воздуха (продолжение)		Данные администрации Новокузнецкого муниципального района о крупных предприятиях, ведущих хозяйственную деятельность на территории района.	+	+	В рамках СЭО был предоставлен только перечень предприятий различных форм собственности, зарегистрированных на территории района. Однако данный перечень не дает представление обо всех потенциальных источниках воздействия, поскольку часть предприятий может быть зарегистрирована на других административных территориях, но вести свою хозяйственную деятельность на территории Новокузнецкого района.
		3. Данные о соответствии результатов инструментальных замеров атмосферного воздуха санитарно-гигиеническим нормативам (ПДКм.р., ПДКс.с.).	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+	+	Информация приведена в обобщенном виде, виде данных о доле проб с превышением санитарно-гигиенических нормативов, без указания степени превышений, а также номенклатуры и значений концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе.
			Данные социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району	+		В рамках СЭО получить данные не удалось. Получение данных возможно в дальнейшем, в случае достижения договоренности с руководством Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району о предоставлении данных Администрации Новокузнецкого района.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
2.	Состояние атмосферного воздуха (продолжение)		Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rosпотребнадзор.ru/content/813/)	+		Приведены только данные об удельном весе проб атмосферного воздуха с превышением ПДК, без указания степени превышений и значений концентраций вредных веществ. Отсутствие информации о местоположении точек с наихудшими показателями не дает информации для выявления основных вкладчиков и разработки природоохранных мероприятий
			Данные производственного экологического контроля и мониторинга промышленных предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района	+		Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.
		4. Информация о проблемах в области охраны атмосферного воздуха.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Целесообразно получение данных о проблемах в области охраны атмосферного воздуха в ходе личных встреч и консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и представителями администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
			Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+		
3.	Состояние водных объектов, питьевой воды	1. Сбросы сточных вод в водные объекты, в т.ч. неочищенных/недостаточно очищенных	Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии).	+		Данные об объемах сброса и массе загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, о мощности очистных сооружений.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
3.	Состояние водных объектов, питьевой воды (продолжение)		Данные производственного экологического контроля и мониторинга промышленных предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района.	+		Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.
		2. Водопотребление	Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии).	+		Данные об объемах водопотребления.
		3. Состояние водных объектов	Данные Новокузнецкой гидрометобсерватории Кемеровского ЦГМС – филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС».	+	+	Данные о постах и периодичности наблюдений. Данные о гидрохимических и гидрологических характеристиках могут быть представлены администрации Новокузнецкого муниципального района, для внутреннего пользования.
			Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168).	+	+	Информация о превышениях загрязняющих веществ в поверхностных водах, о средних концентрациях загрязняющих веществ в поверхностных водах.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
3.	Состояние водных объектов, питьевой воды (продолжение)		Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+		Информация приведена в обобщенном виде, в виде данных о доле проб воды с превышением санитарно-гигиенических нормативов, без указания степени превышений, а также номенклатуры и значений концентраций вредных веществ в водных объектах.
			Данные социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+		В рамках СЭО получить данные не удалось. Получение данных возможно в дальнейшем, в случае достижения договоренности с руководством Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району о предоставлении данных Администрации Новокузнецкого района.
			Данные Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу Федерального агентства по недропользованию (Сибнедра): ООО «Красноволярская гидрогеологическая партия».	+	+	Результаты наблюдений за состоянием подземных вод. В обобщенном виде содержатся в Докладах «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области.
		4. Сведения о качестве воды в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения.	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+	+	В обобщенном виде, в виде доли проб воды, не отвечающей санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям, основных загрязнителям, причинам неудовлетворительного качества питьевой воды.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
3.	Состояние водных объектов, питьевой воды (продолжение)		Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rosпотребнадзор.ru/content/813/)	+		Информация приведена в обобщенном виде, в целом по Кемеровской области, включая Новокузнецкий район.
		5. Информация о проблемах в области загрязнения водных объектов и в области обеспечения качества питьевой воды.	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+		Характеристика обеспеченности населения Новокузнецкого района доброкачественной питьевой водой.
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Целесообразно получение данных о проблемах в области загрязнения водных объектов и в области обеспечения качества питьевой воды в ходе личных встреч и консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и представителями администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
	Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+				
4.	Состояние почв	1. Данные о загрязнении почв (соответствие данных инструментальных замеров санитарно-гигиеническим показателям (ПДК), концентрации вредных веществ). 2. Данные о деградации почв	Данные социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+	+	В рамках СЭО получить данные не удалось. Получение данных возможно в дальнейшем, в случае достижения договоренности с руководством Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району о предоставлении данных Администрации Новокузнецкого района.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
4.	Состояние почв (продолжение)					В обобщенном виде информация представлена в докладах «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.
			Данные муниципального земельного контроля, осуществляемого Управлением имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района, совместно с органами Россельхознадзора и Росреестра.	+	(+)	Информация о накоплении данных муниципального земельного контроля в администрации Новокузнецкого муниципального района не подтверждены.
			Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+		В обобщенном виде, в виде доли проб почв селитебных зон, не отвечающих санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям, основных загрязнителях.
			Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813/).	+		Данные о состоянии почв на территории Новокузнецкого района отсутствуют либо сложно вычленить.
			Данные государственного мониторинга земель, осуществляемого органами Росреестра (по запросу).	+		Наличие данных и возможность их получения не подтверждены.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
4.	Состояние почв (продолжение)		Данные государственного мониторинга качества почв на землях сельхозназначения, осуществляемого органами Россельхознадзора.	+		Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области может предоставлять информацию по запросу администрации Новокузнецкого муниципального района, после заключения соглашения в рамках взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления.
			Данные производственного экологического контроля и мониторинга промышленных предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района.	+		Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.
		3. Данные об использовании удобрений и химических средств защиты растений производителями сельскохозяйственной продукции.	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+	+	
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+		Данные отдела по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию администрации Новокузнецкого муниципального района, в ходе личных встреч.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
4.	Состояние почв (продолжение)	4. Информация о проблемах в области охраны почв.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Целесообразно получение данных о проблемах в области охраны почв в ходе личных встреч и консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и представителями администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
			Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+		
5.	Система обращения с отходами (воздействие отходов на окружающую среду)	1. Объемы образования и размещения отходов, в т.ч. объемы образования и размещения ТКО.	Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии)	+	+	Общие объемы образования отходов в целом по району
			Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат): <ul style="list-style-type: none"> ▪ данные официального сайта Кемеровостата: ▪ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/pass_port/pass.aspx?base=munst32&r=32619000; ▪ либо данные опубликованных Сборников Кемеровостата. 	+	(+)	Опубликованные Сборники Кемеровостата предоставляются за плату.
			Данные транспортных и/или коммунальных организаций, осуществляющих вывоз и/или размещение ТКО	+		Информация по объемам образования и размещения ТКО

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
5.	Система обращения с отходами (воздействие отходов на окружающую среду) (продолжение)		Данные промышленных предприятий, форма госстатотчетности № 2-ТП (отходы)	+		Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района	+		В настоящее время данный учет в администрации Новокузнецкого муниципального района не производится. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Для сбора данных о сборе ТКО от населения, в случае необходимости, необходимо запрашивать информацию в бухгалтерии администраций сельских поселений. ▪ Возможно, ведется учет количества отходов муниципальных предприятий. В рамках СЭО наличие данного учета не подтверждено.
		2. Сведения о наличии переработки, использования и обезвреживания отходов на территории района.	Региональный кадастр отходов. Кадастр размещен на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=73	+	+	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
5.	Система обращения с отходами (воздействие отходов на окружающую среду) (продолжение)		<p>Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ данные официального сайта Кемеровостата: ▪ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst32&r=32619000; ▪ либо данные опубликованных Сборников Кемеровостата. 	+	(+)	Опубликованные Сборники Кемеровостата предоставляются за плату.
			Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии)	+		
			Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813/)	+		Частично данные приведены в разделе доклада «Гигиеническая характеристика почвы»
		3. Сведения об объектах размещения отходов, включая полигоны ТКО	Региональный кадастр отходов. Кадастр размещен на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=73	+	+	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
5.	Система обращения с отходами (воздействие отходов на окружающую среду) (продолжение)		Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области (размещена на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=73)	+		
			Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813/)	+		Частично данные приведены в разделе доклада «Гигиеническая характеристика почвы».
			Материалы территориального планирования Новокузнецкого муниципального района, сельских поселений Новокузнецкого муниципального района	+		
		4. Информация о проблемах в области обращения с отходами на территории района.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Целесообразно получение данных о проблемах в области обращения с отходами в ходе личных встреч и консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и представителями администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
			Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+		

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
6.	Состояние биоразнообразия (растительного и животного мира)	1. Видовой состав и численность (плотность популяций) объектов растительного и животного мира	Данные Департамента по охране животного мира Кемеровской области о численности видов охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий: <ul style="list-style-type: none"> ▪ на сайте Департамента http://depoozm.ru/opendata/4205143720-ohotreestr/; ▪ в докладах «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области. 	+	+	Актуальную информацию также можно получить на основании запроса.
			Красные книги РФ, Кемеровской области, Новокузнецкого муниципального района	+	+	Данные о редких и исчезающих видах растений и животных
			Литературные источники, данные исследований	+	+	Данные о видовом составе и численности (плотность популяций) объектов растительного и животного мира. Привлечение сторонних специалистов.
		2. Состояние и использование лесов	Данные Департамента лесного комплекса Кемеровской области	+	+	В обобщенном виде информация приведена в докладах «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области
		Данные Новокузнецкого, Мысковского и Кузедеевского лесничеств. Лесохозяйственные регламенты Новокузнецкого, Мысковского и Кузедеевского лесничеств, имеются на сайте Департамент лесного комплекса Кемеровской области (http://kemles.ru/lenta/show/lesochozyaystvennyie-reglamentyi.html).	+		Актуальную информацию можно получить на основании запросов.	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
6.	Состояние биоразнообразия (растительного и животного мира) (продолжение)	3. Водные биологические ресурсы и среда их обитания на водных объектах рыбохозяйственного значения.	Данные Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, по запросу.	+	+	
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+		Целесообразно получение данных об наличии и использовании водных биологических ресурсов в ходе личных встреч и консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и представителями администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
			Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+		
7.	ООПТ	1. Перечень, месторасположение и характеристика ООПТ	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района	+	+	
			Материалы территориального планирования Новокузнецкого муниципального района, а также сельских поселений в его составе	+		
			Кадастр ООПТ регионального значения в Кемеровской области, на сайте Департамента по охране животного мира Кемеровской области http://depoozm.ru/index.php?id_doc=181 .	+		Данные об ООПТ регионального и местного значения на территории Кемеровской области.
			Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168).	+	(+)	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
8.	Радиационная обстановка	1. Радиационная обстановка	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+	+	Информация приведена в обобщенном виде.
9.	Состояние здоровья населения	1. Медико-демографические показатели 2. Информация о заболеваемости населения	Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813/).	+	(+)	
			Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+	+	
			Данные ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница».	+		На момент выполнения СЭО ведение учета показателей состояния здоровья населения в больнице было несовершенным (вследствие частой смены руководства в предыдущие годы). В дальнейшем, возможно, учет будет налажен и его данные будут достоверны.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
9.	Состояние здоровья населения (продолжение)	3. Данные об обеспеченности района больничными и лечебно-профилактическими организациями здравоохранения.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	
			Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат): <ul style="list-style-type: none"> ▪ данные официального сайта Кемеровостата: ▪ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst32&r=32619000. 	+		
10.	Социально-экономическая ситуация	1. Состояние и перспективы основных отраслей экономики – угледобывающей отрасли и сельского хозяйства.	Данные рассматриваемого в СЭО стратегического документа.	+	+	Разделы, касающиеся характеристики состояния и перспектив развития данных отраслей.
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Данные: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Управления промышленности, транспорта и предпринимательства; ▪ отдела по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию; ▪ других подразделений, отвечающих за экономическое развитие. Возможно получение данных в рамках личных встреч и по запросам.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
10.	Социально-экономическая ситуация (продолжение)		Официальный сайт Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу. Перечень участков недр, расположенных на территории Новокузнецкого района, выставленных на аукцион/конкурс с целью пользования недрами (http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perecten.aspx).	+		Сведения о перспективных участках недр.
			Официальный сайт Росгеолфонда. Государственный реестр участков недр и выданных лицензий на пользование участками недр, расположенными на территории Новокузнецкого района (http://www.rgf.ru/license/index.php).	+		
		2. Основные виды доходов населения.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+		Целесообразно получение информации в виде запросов или в ходе личных встреч, консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района.
		3. Средняя заработная плата.	Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат): <ul style="list-style-type: none"> ▪ данные официального сайта Кемеровостата: ▪ http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst32&r=32619000; ▪ либо данные опубликованных Сборников Кемеровостата. 	+		Опубликованные Сборники Кемеровостата предоставляются за плату.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
10.	Социально-экономическая ситуация (продолжение)	4. Численность трудоспособного населения района.	Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат) – по запросу, либо данные опубликованных Сборников Кемеровостата.	+		Опубликованные Сборники Кемеровостата предоставляются за плату.
11.	Чрезвычайные ситуации	1. Риски чрезвычайных ситуаций на территории района. 2. Причины возникновения чрезвычайных ситуаций.	Данные ГКУ КО «Агентство по защите населения и территории Кемеровской области».	+	+	По запросу.
12.	Мнение заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды и здоровья населения	1. Сведения о жалобах населения на проблемы в области охраны окружающей среды.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Целесообразно получение информации в ходе личных встреч и консультаций с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и, при необходимости, администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.
			Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района.	+		
		2. Мнение населения о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о значимых экологических проблемах района.	Данные опросов, анкетирования.	+	+	Целесообразно проведение опросов и анкетирования населения в рамках СЭО, в т.ч. для уточнения перечня значимых экологических проблем.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
II. Показатели, характеризующие эффективность системы управления охраной окружающей среды						
13.	Наличие подразделений, отвечающих за охрану окружающей среды	1. Подразделения, отвечающие за охрану окружающей среды. Внутренние документы, регламентирующие их деятельность (положения о подразделениях, должностные инструкции)	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	За охрану окружающей среды могут отвечать разные подразделения. Например, помимо эколога и отдела по сельскому хозяйству и природопользованию, к таким отделам может быть отнесен Комитет по ЖКХ, который ведаёт коммунальными котельными и их экологическими вопросами, а также Управление имущественных отношений, отвечающее за муниципальный земельный контроль, технические условия и приемку земель после рекультивации и т.д.
14.	Наличие/отсутствие идентифицированных экологических проблем и их ранжирования	1. Актуальный перечень значимых экологических проблем района	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	
15.	Природоохранные мероприятия	1. Информация о планах/программах природоохранных мероприятий, осуществляемых на территории района, и об их выполнении.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района о наличии муниципальных, региональных и федеральных планов и программ.	+	+	
		2. Эффективность запланированных и реализуемых мероприятий, в т.ч.с точки зрения решения значимых экологических проблем	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Планы/программы природоохранных мероприятий администрации Новокузнецкого муниципального района (включающие, как минимум, природоохранные мероприятия для муниципальных предприятий и объектов); 	+	+	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
15.	Природоохранные мероприятия (продолжение)		<ul style="list-style-type: none"> Отчеты о выполнении планов/программ природоохранных мероприятий. 			
			Данные промышленных предприятий: <ul style="list-style-type: none"> Планы/программы природоохранных мероприятий промышленных предприятий, осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории Новокузнецкого муниципального района; Отчеты о выполнении планов/программ природоохранных мероприятий. 	+		Данные могут быть предоставлены предприятиями администрации Новокузнецкого муниципального района в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. При этом необходимо наличие у подразделений администрации района функций по сбору и анализу данных предприятий.
			Данные администрации Новокузнецкого муниципального района об экологических акциях, проводимых на территории района.	+		Информация имеется на сайте администрации Новокузнецкого муниципального района в разделе Экология/Экологические акции (http://www.admnr.ru/ekologiya/ekologicheskie-akczii.html). Целесообразно также получение информации в ходе личных бесед.
			Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168).	+		Данные о региональных экологических программах и подпрограммах, в целом по Кемеровской области.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
15.	Природоохранные мероприятия (продолжение)		Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (по запросу в Департамент природных ресурсов и экологии).	+		Данные приведены в виде затрат на природоохранные мероприятия, реализуемые в Новокузнецком муниципальном районе, обобщенно, укрупненно, по направлениям.
			Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rosпотребнадзор.ru/content/813/).	+		Частично приведены данные о реализуемых на территории района природоохранных мероприятиях, а также о региональных экологических программах в разделах доклада по отдельным вопросам характеристики состояния среды обитания (состояние атмосферного воздуха, почв и т.д.).
			Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району.	+		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Частично приведены данные о реализуемых на территории района природоохранных мероприятиях в разделах доклада по отдельным вопросам характеристики состояния среды обитания (состояние атмосферного воздуха, почв и т.д.). ▪ Сведения о проблемных вопросах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Новокузнецком муниципальном районе и намечаемых мерах по их решению.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
16.	Наличие/отсутствие негативного мнения общественности о проблемах в области экологии и об отсутствии информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения	1. Мнение населения о существующей системе управления охраной окружающей среды	Данные опросов, анкетирования	+	+	Рекомендуется проводить анмр такие опросы в дальнейшем.
III. Показатели, характеризующие систему стратегического планирования						
17.	Система стратегического планирования	1. Система стратегического планирования муниципалитета.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Данные о подразделениях, ответственных за разработку, принятие и реализацию стратегических документов.
			Нормативно-правовые акты, регламентирующие процедуры стратегического планирования в муниципалитетах, на момент выполнения СЭО.	+	+	
		2. Данные о процедурах разработки, принятия, внесения изменений и реализации стратегического документа.	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района.	+	+	Анализ данной информации дает возможность оценить, каким образом будут учтены рекомендации по результатам СЭО.

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
IV. Показатели для оценки стратегического документа						
18.	Стратегические цели. Тактические цели и задачи. Их соответствие внешним источникам и значимым экологическим проблемам	1. Стратегические цели, тактические цели и задачи рассматриваемого стратегического документа	Рассматриваемый в СЭО стратегический документ («Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района»).	+	+	
		2. Данные о стратегических целях из внешних источников	Стратегические документы РФ, Кемеровской области в области охраны окружающей среды и здоровья населения, а также в области экономического развития.	+	+	Для сравнения и гармонизации стратегических целей рассматриваемого документа со стратегическими целями внешних источников
		3. Информация об актуальности заложенных в стратегический документ тактических целей и задач	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района о выполнении задач и мероприятий, о достижении тактических целей, заложенных в стратегическом документе, на момент проведения СЭО (для ретроспективной СЭО).	+	+	
19.	Альтернативы (сценарии) развития. Точки роста	1. Сценарии развития района, предусмотренные рассматриваемым стратегическим документом	Стратегический документ («Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района»).	+	+	

Таблица П1 (продолжение)

№ п/п	Рассматриваемый вопрос	Показатели для сбора и анализа	Источник информации	Max	Min	Примечание
19.	Альтернативы (сценарии) развития. Точки роста (продолжение)	2. Дополнительные возможности развития района	Информация о «точках роста», заложенных в стратегическом документе.	+	+	
			Результаты оценок природного капитала района и экосистемных услуг на его территории, а также возможностей их эффективного и рационального использования.	+		Данные таких оценок позволяют рассмотреть альтернативные возможности развития территории, традиционно не учитываемые в документах стратегического планирования социально-экономического развития, таким образом, в рамках данной работы возможно выявление дополнительных возможностей для диверсификации экономики. Данные оценки требуют привлечения сторонних специалистов.

Приложение 2. Алгоритм расчета показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия территории Новокузнецкого муниципального района

В рамках СЭО была выполнена работа по оценке экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»).

По результатам данной оценки были рассчитаны значения показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия по состоянию на 2016 год, которые формируют первый срез данных.

Периодическое уточнение показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия возможно двумя способами:

1. посредством пересчета значений на основании определенных в СЭО удельных показателей;
2. посредством пересчета значений удельных показателей, при накоплении достаточной базы информации (повторное выполнение оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия).

Пересчет значений на основании определенных в СЭО удельных показателей

1) Годовая ценность природного капитала, млн руб./год.

Показатель, единица измерения	Исходные данные для расчета, единица измерения
Годовая ценность природного капитала, млн руб./год.	Рассчитывается как сумма значений годовой ценности экосистемных услуг и абиотических ресурсов (пп. 2-5)

2) Годовая ценность продукционных экосистемных услуг, млн руб/год.

Годовая ценность продукционных экосистемных услуг включает в себя годовую ценность продукционных экосистемных услуг по каждому типу экосистем НМР:

- лесные земли;
- сельскохозяйственные угодья;
- луга;
- пойменные территории
- поверхностные водные объекты.

Показатель, единица измерения	Исходные данные для расчета, единица измерения	Источники информации
Годовая ценность продукционных экосистемных услуг, млн руб./год.	Удельная годовая ценность, тыс. руб./га в год (Таблица П2-1, столбец 4). Значения удельной годовой ценности определены по состоянию на 2016 год в рамках экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»). В дальнейшем, их необходимо пересматривать, по мере необходимости, с учетом поправки на уровень инфляции.	Результаты экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»).
	Площадь земельных угодий по видам экосистем, га	Управление имущественных муниципальных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района.

3) Годовая ценность регулирующих экосистемных услуг, млн руб/год.

Годовая ценность регулирующих экосистемных услуг включает в себя годовую ценность регулирующих экосистемных услуг по каждому типу экосистем НМР (п. 2).

Показатель, единица измерения	Исходные данные для расчета, единица измерения	Источники информации
Годовая ценность регулирующих экосистемных услуг, млн руб./год.	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га в год (Таблица П2-1, столбец 8). Значения удельной годовой ценности определены по состоянию на 2016 год в рамках экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»). В дальнейшем, их необходимо пересматривать, по мере необходимости, с учетом поправки на уровень инфляции.	Результаты экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»).
	Площадь земельных угодий по видам экосистем, га	Управление имущественных муниципальных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района.

4) Годовая ценность культурных экосистемных услуг, млн руб/год.

Годовая ценность культурных экосистемных услуг включает в себя годовую ценность культурных экосистемных услуг по каждому типу экосистем НМР (п. 2).

Показатель, единица измерения	Исходные данные для расчета, единица измерения	Источники информации
Годовая ценность культурных экосистемных услуг, млн руб./год.	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га в год (Таблица П2-1, столбец 12). Значения удельной годовой ценности определены по состоянию на 2016 год в рамках экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»). В дальнейшем, их необходимо пересматривать, по мере необходимости, с учетом поправки на уровень инфляции.	Результаты экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»).
	Площадь земельных угодий по видам экосистем, га	Управление имущественных муниципальных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района.

5) Годовая ценность абиотических ресурсов, млн руб./год.

Показатель, единица измерения	Исходные данные для расчета, единица измерения	Источники информации
Годовая ценность абиотических ресурсов, млн руб./год.	Удельная годовая ценность, тыс. руб./га в год (Таблица П2-1, столбец 16). Значения удельной годовой ценности определены по состоянию на 2016 год в рамках экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»). В дальнейшем, их необходимо пересматривать, по мере необходимости, с учетом поправки на уровень инфляции.	Результаты экономической оценки экосистемных услуг (раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района»).

6) Суммарная ценность природного капитала, млрд руб.

Показатель, единица измерения	Исходные данные для расчета, единица измерения
Суммарная ценность природного капитала, млрд руб.	Рассчитывается по формуле: годовая ценность природного капитала /0,03/1000

Таблица П2-1

Результаты оценки природного капитала Новокузнецкого муниципального района, как суммы ценностей экосистемных услуг и абиотических ресурсов *

Экосистема	Площадь, га	Продукционные услуги				Регулирующие услуги				Культурные услуги				Абиотические ресурсы				Природный капитал			
		Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Лесные земли	994 221 / 760 145**	62,1	0,08	2,1	2,7	171 602,5	172,6	5 720,1	5 753,3	13 536,7	17,8	451,2	593,4					185 201,3	190,48	6 173,4	6 349,4
Сельскохозяйственные угодья	16 643	117,01	7,03	3,9	234,3	2 053,7	123,4	68,5	4 113,3	36,6	2,2	1,2	73,4					2 207,31	132,63	73,6	4 421
Луга	122 718	868,66	7,08	29,0	236	2 540,3	20,7	84,7	690	257,7	2,1	8,6	70					3 666,66	29,88	122,3	996
Пойменные территории	51 839	2,43	0,05	0,08	1,7	19 118,3	368,8	637,3	12 293,3	1 882,8	36,32	62,76	1 210,7					21 003,53	405,17	700,14	13 505,7
Поверхностные водные объекты	7 994	1,9	0,24	0,06	8	-	-	-	-	414,2	51,8	13,8	1 726,7					416,1	52,04	13,86	1 734,7
Участки угледобычи, в т.ч.:	50 498					-	-	-	-	-	-	-	-	14 225,3	359,34	474,2	11 978	14 225,3	359,34	474,2	11 978
открытая и подземная разработка	39 587					-	-	-	-	-	-	-	-	14 225,3	359,34	474,2	11 978	14 225,3	359,34	474,2	11 978
нарушенные земли	4 853	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-					-	-	-	-
приостановлено право пользования	1 498	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-					-	-	-	-
Предоставление в пользование (перспектива)	4 560	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-					-	-	-	-
ИТОГО	1 243 913	1 052,1	14,48	35,14	482,7	195 314,8	685,5	6 510,6	22 849,9	16 128	110,22	537,56	3 674,2	14 225,3	359,34	474,2	11 978	226 720,2	1 169,54	7 557,5	38 984,8

* цены 2004 года в долл. США пересчитаны в рубли по состоянию на 2016 год

** площадь и показатели ценности экосистемных услуг (кроме регулирующих) для лесных земель указаны без учета территории Государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау»

