

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ, ВЫХОДЯЩИХ ЗА РАМКИ ПОЛНОМОЧИЙ АДМИНИСТРАЦИИ НОВОКУЗНЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|----------------------------|--|
| «Комплексная программа...» | – «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» |
| РФ | – Российская Федерация |
| СЭО | – стратегическая экологическая оценка |
| ТКО | – твердые коммунальные отходы |
| ФЗ | – Федеральный Закон |

В данном разделе представлены рекомендации, разработанные исполнителями стратегической экологической оценки (СЭО) для администрации Новокузнецкого муниципального района по решению вопросов в сфере охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и здравоохранения, которые не могут быть решены на муниципальном уровне.

В результате анализа полномочий муниципальных районов, определенных действующим законодательством Российской Федерации (РФ), было установлено, что администрация Новокузнецкого муниципального района имеет ограниченные возможности при решении вопросов в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения (Раздел СЭО «Анализ полномочий муниципальных районов в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения»).

Однако администрация Новокузнецкого муниципального района вправе через представительный орган муниципального района (Совет народных депутатов Новокузнецкого муниципального района) выступать с мотивированным ходатайством о решении проблемы на вышестоящих уровнях (региональном, федеральном) власти или силами различных организаций, подведомственных региональным или федеральным органам власти. Ходатайство может быть выражено в виде проекта нормативно-правового акта, письма с обозначением проблемы и предлагаемыми вариантами её решения, обращения, просьбы и т.д.

1. В настоящее время, в условиях мирового экономического кризиса, сложной политической обстановки и экономических санкций, для России актуально обратиться к рациональному и эффективному использованию собственных внутренних ресурсов страны, провести диверсификацию экономики и добиться её устойчивости и независимости (насколько это возможно) от внешних факторов. Территория Российской Федерации богата природными ресурсами, не только с точки зрения их добычи, но и сохранения их как ценности для целей внутреннего туризма, рекреации и будущих поколений.

Как показали результаты экономической оценки экосистемных услуг и биоразнообразия (Раздел СЭО «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг угледобывающего района в Кемеровской области»), Новокузнецкий муниципальный район обладает не только запасами каменного угля, но и является перспективной территорией с точки зрения рекреации и использования природных продуктов экосистем. Это и есть направления видов деятельности, которые могут диверсифицировать экономику района, обеспечить её независимость от добычи угля. Однако данные виды деятельности связаны с качеством окружающей среды, и для привлечения инвесторов в данные сектора экономики администрация района, в первую очередь, должна обладать информацией о состоянии окружающей среды и природных ресурсов на территории района.

В настоящее время полномочия районных муниципалитетов в сфере охраны окружающей среды сводятся в основном лишь к системе управления твердыми коммунальными отходами (в соответствии с п. 14 ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]), и к разработке мероприятий по охране окружающей среды на межселенных территориях (п. 13 ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]).

Отсутствие актуальных данных о состоянии окружающей среды приводит:

- к низкой эффективности природоохранных мероприятий, разработанных без учета значимых экологических проблем;
- к низкой инвестиционной активности в альтернативные направления экономического развития района на основе использования экосистемных услуг;
- к осуществлению стратегического планирования без учета экологических аспектов и природного потенциала района.

В Кемеровской области сбор данных об экологическом состоянии территории области производится Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Информация о состоянии окружающей среды ежегодно публикуется в ежегодном докладе «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области». Однако данная информация объединена по области, вычлнить данные непосредственно по району не всегда представляется возможным. По просьбе администрации района в настоящий момент уже достигнута договоренность о предоставлении Департаментом информации по району по запросу муниципалитета. Однако, данная информация имеет обобщенный вид и в ней не представлена информация о реализуемых промышленными предприятиями природоохранных мероприятиях и т.д.

С учетом вышесказанного, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать предложения по внесению изменений в Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], с дополнением полномочий районных муниципалитетов полномочиями по сбору и анализу информации о состоянии окружающей среды, в связи с важностью данной информации для целей эффективного использования природного капитала территории района, привлечения инвестиций и развития «экологических» видов хозяйственной деятельности (туризм, рекреация, сбор и переработка дикоросов и т.д.), диверсификации экономики и устойчивого развития.

2. В рамках СЭО «Комплексной программы...» специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг» была изучена система государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района (Раздел СЭО «Сведения о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого на территории Новокузнецкого муниципального района»).

По результатам выполненной работы было установлено:

- 1) В основном результаты всех видов государственного экологического и социально-гигиенического мониторингов отражаются в публикуемых и размещаемых в открытом доступе государственных докладах:
 - «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» и разделы к нему по Новокузнецкому району;
 - «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области»;
 - «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» (Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району).
- 2) Информация, представленная в указанных докладах отражена в обобщенном виде, что далеко не всегда позволяет её использовать для выявления экологических проблем муниципального уровня.
- 3) Существующая наблюдательная сеть в рамках государственного экологического мониторинга недостаточна для формирования исчерпывающей базы данных о состоянии окружающей среды на территории района. Также не всегда известны местоположения постов наблюдений, места отбора проб.

С учетом вышесказанного, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать предложения о расширении наблюдательной сети государственного экологического мониторинга.

3. С целью расширения инструментов экономического стимулирования инвестиционной активности в сфере снижения негативной нагрузки на окружающую среду района администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать предложения по дифференциации ставок земельного налога в пределах налоговых ставок, установленных федеральным законодательством [2].

Одним из основных источников доходной части местного бюджета являются неналоговые доходы, в том числе от аренды земельных участков.

На территории Кемеровской области установлен порядок определения размера арендной платы за земельные участки [5] с учетом основных принципов определения арендной платы [4], в том числе принципа учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности и принципа экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается с учетом категории земель и вида его разрешенного использования.

Администрация Новокузнецкого муниципального района может разработать предложения:

- о расширении перечня социально значимых видов деятельности, применяемого для определения размера арендной платы за земельные участки, за счет видов деятельности, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- о корректировке коэффициента, учитывающего вид использования земельного участка.

4. В настоящее время нарушенные земли подлежат возврату в хозяйственный оборот в соответствии с ранее присвоенной им категорией. Таким образом земли сельскохозяйственного назначения должны быть рекультивированы с учетом нанесения плодородного слоя почвы, что является затруднительным в связи с длительным периодом восстановления плодородного слоя. Таким образом, после рекультивации сельскохозяйственного назначения земельные участки являются потерянными для хозяйственного использования по назначению. В тоже время администрация Новокузнецкого муниципального района может использовать восстановленные земли под развитие наиболее перспективных направлений деятельности для конкретной территории (с учетом ценности экосистемных услуг)

Для этого необходимо увязать требования к направлению рекультивации земель конкретного участка с перспективным направлением развития территории, определенного муниципальными документами стратегического планирования.

С учетом вышесказанного, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется разработать предложения о внесении изменений в Земельный кодекс РФ [1], а также другие нормативные акты, регламентирующие выдачу технических условий на рекультивацию земель, согласование проектов рекультивации и полномочия муниципалитета в области установления требований к качеству и объемам рекультивационных работ в соответствии со стратегическими документами местного значения (то есть с учетом перспективных направлений развития территорий, а не только с учетом существующей категории нарушаемых земельных участков).

5. В целях обеспечения качественного восстановления нарушенных земель и рационального использования почвенных ресурсов, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется инициировать создание совета/комитета/рабочей группы, включающей:

- представителей угледобывающих предприятий;
- представителей администрации Новокузнецкого муниципального района;
- почвоведов;
- представителей других организаций и предприятий, чья хозяйственная деятельность сопровождается снятием почвенного слоя.

В функции данного совета/комитета/рабочей группы должны входить:

- ведение учета объемов и сроков хранения почв, снятых при ведении работ по открытой разработке угольных месторождений, при выполнении строительных работ и т.д.

При разработке решений по складированию и хранению почвенного слоя (плодородный слой почвы, потенциально-плодородный слой почвы, потенциально плодородные породы), рекомендуется рассматривать срок хранения 2-3 года с целью предупреждения разрушения почвенных связей и биохимических процессов (вместо нормативных 20-30 лет);

- контроль использования почв;
- содействие предприятиям в обеспечении их почвенными ресурсами к моменту их ликвидации и/или выполнению работ по восстановлению нарушенных земель, для выполнения мероприятий по благоустройству и озеленению территорий;
- создание и ведение (актуализация) реестра учета хранения и использования почвенных ресурсов на территории района;
- обеспечение доступа к реестру всех заинтересованных сторон (промышленных предприятий).

При планировании использования почвенных ресурсов необходимо учитывать их качество по естественному плодородию и содержанию химических веществ.

6. Рекомендации по решению вопросов в сфере здравоохранения, представленные в разделах СЭО:

- «Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем на территории Новокузнецкого муниципального района»,
- «Рекомендации к комплексу мероприятий по сохранению уровня общественного здоровья и снижению предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала при реализации «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района»,

по большей части не входят в рамки полномочий муниципалитета, в связи с чем, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется направить разработанные мероприятия на вышестоящий уровень власти через представительный орган муниципального района (Совет народных депутатов Новокузнецкого муниципального района).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп. от 09.07.2017 г.).
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.04.2017 г.).
4. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» (с изм. и доп. от 05.05.2017 г.)
5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 5 февраля 2010 г. № 47 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, сроков и условий ее уплаты» (с изм. и доп. от 05.06.2017 г.).