

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
О ВЫПОЛНЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ
«КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ НОВОКУЗНЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
до 2025 г.»

РЕЗЮМЕ

итоговый вариант от 30 октября 2017 г.

Содержание

Сведения об исполнителях	3
Список сокращений.....	6
Введение	7
Объект, цели задачи стратегической экологической оценки.....	8
Специальные оценки, выполненные в рамках СЭО	10
Рекомендации по результатам стратегической экологической оценки	16
Ограничения СЭО	20
Выгоды от стратегической экологической оценки.....	20
Участие заинтересованных сторон и общественные обсуждения.....	21

Сведения об исполнителях

Основным исполнителем работ по выполнению стратегической экологической оценки, а также по подготовке Экологического доклада является ООО «ИнЭКА-консалтинг» (г. Новокузнецк). Работы выполнялись специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг» с привлечением сторонних экспертов в области экономической оценки экосистемных услуг, биоразнообразия и здравоохранения.

ООО «ИнЭКА-консалтинг» специализируется на выполнении различных экологических и социальных оценок, включая инженерно-экологические изыскания, оценку воздействия на окружающую среду, мониторинг биоразнообразия, экологические аудиты, планы управления экологическими и социальными вопросами, общественные обсуждения намечаемой деятельности и т.п.

Для выполнения оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг были привлечены специалисты ООО Научно-технический центр «Ресурсы и консалтинг» (г. Ярославль).

Методологическое сопровождение работ по стратегической экологической оценке осуществляло НП «Центр по экологической оценке «Эколайн» (г. Москва).

Сведения о специалистах, принимавших участие в выполнении СЭО, приведены ниже.

Основной исполнитель работ:

Специалисты в области экологических оценок и общественного участия – ООО «ИнЭКА-консалтинг» (г. Новокузнецк)

Перфильев Евгений Евгеньевич, директор;

Перфильева Елена Владимировна, исполнительный директор;

Белозерова Светлана Сергеевна, специалист-эксперт;

Воробьева Елена Юрьевна, специалист-эксперт;

Губерт Галина Николаевна, специалист-эксперт;

Соколова Оксана Борисовна, специалист-эксперт;

Стадникова Ксения Викторовна, специалист-эксперт;

Ворон Татьяна Ивановна, специалист I категории;

Степаненко Ксения Игоревна, специалист I категории;

Кислякова Маргарита Аркадьевна, специалист I категории;

Гаврилова Наталья Андреевна, специалист II категории;

Мальцева Надежда Васильевна, руководитель проектов по общественному консультированию;

Чиликова Олеся Сергеевна, специалист проектов по общественному консультированию.

Привлеченные специалисты и консультанты:

Специалисты в области экономической оценки экосистемных услуг – ООО НТЦ «Ресурсы и консалтинг», г. Ярославль (соисполнитель работ по СЭО)

Фоменко Георгий Анатольевич, научный руководитель, доктор географических наук, профессор;

Фоменко Марина Александровна, руководитель текущих работ, заместитель директора, кандидат географических наук;

Лошадкин Константин Александрович, ответственный исполнитель, кандидат географических наук;

Михайлова Анастасия Вячеславовна, старший научный сотрудник, кандидат географических наук;

Арабова Елена Александровна, директор.

Специалисты в области сохранения биоразнообразия

Баранов Пётр Владимирович, доктор биологических наук, генеральный директор ООО «НПО «ОхотСервис», г. Новокузнецк;

Ваничева Людмила Константиновна, кандидат биологических наук, доцент, кафедра естественнонаучных дисциплин и методики преподавания Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк);

Ермак Наталья Борисовна, кандидат биологических наук, доцент, заведующая кафедрой экологии и техносферной безопасности Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк);

Климов Андрей Владимирович, кандидат биологических наук, доцент кафедры естественнонаучных дисциплин и методики преподавания Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк), директор НОЦ «Учебный ботанический сад».

Специалисты в области здравоохранения – Новокузнецкий государственный институт усовершенствования врачей (ГБОУ ДПО НГИУВ, г. Новокузнецк)

Чеченин Геннадий Ионович, доктор медицинских наук, профессор, заведующий кафедрой медицинской кибернетики и информатики;

Кожевников Андрей Александрович, кандидат социологических наук, проректор по общим вопросам;

Жилина Наталья Михайловна, доктор технических наук, доцент, профессор кафедры медицинской кибернетики и информатики;

Часовников Константин Викторович, кандидат медицинских наук, доцент кафедры медицинской кибернетики и информатики;

Власенко Анна Егоровна, кандидат технических наук, инженер-математик Кустового медицинского информационно-аналитического центра г. Новокузнецка.

Специалисты в области муниципального управления – Новокузнецкий институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк)

Мальковец Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры муниципального управления;

Зубарева Татьяна Александровна, кандидат педагогических наук, руководитель Центра управления проектами.

Специалисты в области методологии СЭО – Центр по экологической оценке «Эколайн» (г. Москва)

Хотулева Марина Владиленовна – директор, кандидат химических наук;

Артов Андрей Михайлович – ведущий сотрудник.

При выполнении стратегической экологической оценки в составе Рабочей группы принимали участие **специалисты администрации Новокузнецкого муниципального района, а также ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница»:**

Шарнин Андрей Валерьевич, первый заместитель главы Новокузнецкого муниципального района¹;

Исаков Константин Геннадьевич, и.о. первого заместителя главы Новокузнецкого муниципального района (заместитель главы Новокузнецкого муниципального района по экономике);

Шабалина Ксения Александровна / Лойко Екатерина Владимировна / Булава Юлия Григорьевна, инспектора-экологи Комитета по ЖКХ Новокузнецкого муниципального района;

Сайбель Екатерина Николаевна, председатель Комитета по социальной политике администрации Новокузнецкого муниципального района;

Данильченко Роман Владимирович, председатель Комитета ЖКХ;

Долматов Сергей Николаевич, начальник отдела стратегического развития, инвестиций и потребительского рынка;

Христенко Вячеслав Владимирович, начальник Управления муниципальных имущественных отношений;

Чайников Константин Александрович, директор МБУ «Центр по землеустройству и муниципальному имуществу в МО «Новокузнецкий муниципальный район»;

Старосвет Леонид Владимирович, начальник Управления по промышленности и транспорту;

Мельник Вадим Николаевич, начальника отдела по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию;

Ерахтина Надежда Николаевна, начальник отдела архитектуры и градостроительства;

Грищенко Михаил Валерьевич, главный врач ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница».

¹ - Шарнин А.В. занимал указанную должность на момент выполнения стратегической экологической оценки. На момент подготовки Экологического доклада должность и.о. первого заместителя главы Новокузнецкого муниципального района занимает Исаков К.Г.

Список сокращений

ЕС	–	Европейский союз
ЖКХ	–	жилищно-коммунальное хозяйство
ЗС	–	заинтересованные стороны
КО	–	Кемеровская область
«Комплексная программа...»	–	«Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.»
МО	–	муниципальное образование
НДТ	–	наилучшие доступные технологии
НМР		Новокузнецкий муниципальный район
ОВОС	–	оценка воздействия на окружающую среду
ООН	–	Организация Объединенных Наций
ООО	–	общество с ограниченной ответственностью
ООПТ	–	особо охраняемые природные территории
ПДВ	–	предельно допустимые выбросы
ПДК	–	предельно допустимая концентрация
ПРООН	–	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСД	–	проектно-сметная документация
ПЭО	–	предварительная экологическая оценка
РФ	–	Российская Федерация
СЭО	–	стратегическая экологическая оценка
ТЗ	–	техническое задание
ТКО (ТБО)	–	твердые коммунальные отходы (твердые бытовые отходы)
УКИЗВ	–	удельный комбинаторный индекс загрязненности воды
ФГБОУ ВО	–	Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования

Введение

В данном документе представлено краткое резюме Экологического доклада о выполнении стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.». Экологический доклад является документом, обобщающим результаты работ по выполнению стратегической экологической оценки.

СЭО «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» выполнялась в рамках совместного проекта Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Программы развития ООН «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» (<http://bd-energy.ru/>), которым предусматривается внедрение института стратегической экологической оценки, включая реализацию пилотных проектов.

Стратегическая экологическая оценка – международно признанный инструмент, позволяющий выявить факторы, негативно влияющие на состояние окружающей среды в результате реализации стратегических инициатив (планов, программ, политик), оценить возможные последствия такого влияния и разработать эффективные механизмы предотвращения и минимизации последствий.

Таким образом, СЭО позволяет решить задачу устойчивого развития, сглаживая возможные противоречия между экономическим развитием и охраной окружающей среды, включая сохранение биоразнообразия.

На международном уровне процесс СЭО регламентируется двумя документами:

- Директивой Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2001/42/ЕС от 27 июня 2001 г. об оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду. (Директива ЕС);
- Протоколом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по стратегической экологической оценке к Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 2003). (Протокол по СЭО).

В Российской Федерации в настоящее время идет процесс становления и внедрения института стратегической экологической оценки.

Администрация Новокузнецкого муниципального района приняла решение об участии в пилотном проекте ПРООН по внедрению инструментов СЭО. Так как на тот момент никаких новых стратегических документов не разрабатывалось, было принято решение о выполнении ретроспективной СЭО «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» уже действующей с 2007 года.

Для выполнения СЭО администрацией Новокузнецкого муниципального района было издано распоряжение от 05.05.2016 г. № 986 «О создании Рабочей группы («проектного офиса») по внедрению процедур стратегической экологической оценки на территории Новокузнецкого муниципального района».

В рамках СЭО был выполнен большой объем работ и подготовлено 34 отчета, включая Экологический доклад по выполнению СЭО и данное Резюме.

Полные версии отчетов о выполненных работах и результатах СЭО находятся у заказчика работ Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», в администрации Новокузнецкого муниципального района и доступны на сайте исполнителя работ ООО «ИнЭКА-консалтинг» (<http://www.ineca.ru>).

Основные результаты выполненной стратегической экологической оценки:

- корректировка экологических тактических целей и задач по их достижению в составе «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.», индикаторов их достижения;
- экономическая оценка ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, определение перспективных направлений развития и видов деятельности для целей повышения качества жизни местного сообщества;
- рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования, муниципального экологического менеджмента, снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий реализации стратегических инициатив в будущем.

На момент подготовки данного Резюме Администрация Новокузнецкого муниципального района приступила к разработке новых документов стратегического планирования развития района. Согласно Федеральному закону № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» до конца 2017 г. должны быть разработаны следующие стратегические документы:

- Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 года;
- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 года.

Результаты СЭО «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» будут учтены при разработке новых стратегических документов.

Объект, цели задачи стратегической экологической оценки

Объект СЭО: «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» (далее – «Комплексная программа...»), утверждена в октябре 2007 года решением Совета народных депутатов Новокузнецкого муниципального районного от 09.10.2007 г. № 426.

Последние изменения в «Комплексную программу...» были внесены в ноябре 2014 г. решением Совета народных депутатов Новокузнецкого муниципального районного от 27.11.2014 г. № 80-МНПА «О внесении изменений в «Комплексную программу...».

Миссия «Комплексной программы...»: устойчивое повышение качества жизни населения, обеспечиваемое развитием экономического потенциала и социальной сферы, ростом вовлеченности населения в решение проблем муниципального образования и гармонизацией среды обитания.

В «Комплексной программе...» описана существующая социально-экономическая ситуация в Новокузнецком муниципальном районе (по состоянию на 2007 год), определены проблемы, направления для развития района, определены стратегические цели и разработаны тактические цели и задачи для достижения стратегических целей.

Стратегическими целями программы являются:

1. Повышение качества жизни населения;
2. Развитие экономического потенциала;
3. Повышение эффективности управления территориями и районом в целом;
4. Развитие инфраструктуры;
5. Повышение экономичности и качества работы муниципального хозяйства;
6. Кардинальное улучшение состояния окружающей среды.

В перечне основных мероприятий обозначены:

- расширение производства, строительство и реконструкция угольных предприятий;
- строительство, модернизация предприятий сельского хозяйства, создание замкнутых технологических цепочек;
- строительство жилья эконом-класса, малоэтажная застройка;
- улучшение экологической обстановки;
- развитие малого бизнеса;
- ликвидация очередности в детские сады;
- увеличение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Цель СЭО: разработка рекомендаций к «Комплексной программе социально-экономического развития Новокузнецкого района до 2025 г.» для учета и интеграции экологических аспектов в процесс принятия стратегических решений, в интересах экологически обоснованного и устойчивого развития Новокузнецкого муниципального района с учетом задач сохранения биоразнообразия.

Задачи СЭО:

1. Выявление ключевых экологических тенденций, потенциала и ограничений развития на территории Новокузнецкого муниципального района, а также важных, связанных с окружающей средой и здоровьем населения, вопросов.

2. Выполнение оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района.

3. Выполнение оценки потенциальных экологических последствий при реализации альтернатив (сценариев) социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района.

4. Выполнение анализа процесса стратегического планирования в Новокузнецком муниципальном районе и выявление возможности для повышения его эффективности в рамках рассматриваемых в СЭО вопросов, с учетом полномочий муниципалитета.

5. Выполнение анализа «Комплексной программы...» на соответствие приоритетным стратегическим экологическим целям федерального и регионального уровня (целевой анализ).

6. Выполнение анализа целей, задач и мероприятий, предусмотренных в «Комплексной программе...», с точки зрения их влияния на состояние окружающей среды и достаточности для решения значимых экологических проблем, выявленных на территории Новокузнецкого района.

7. Разработка рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...» с целью исключения, сокращения или смягчения отрицательного воздействия и усиления положительного эффекта на состояние окружающей среды и здоровье населения, а также повышения эффективности реализации «Комплексной программы...», с учетом целей устойчивого развития территории.

8. Разработка рекомендаций по мониторингу и контролю хода реализации мероприятий «Комплексной программы...» в области охраны окружающей среды и здоровья населения.

9. Обеспечение своевременного информирования заинтересованных сторон, выявления и учета их мнения при выполнении СЭО.

Сроки выполнения СЭО: февраль 2016 г. – ноябрь 2017 г.

Специальные оценки, выполненные в рамках СЭО

В рамках СЭО был выполнен ряд различных оценок, результаты которых стали исходной информацией для разработки рекомендаций к «Комплексной программе...».

1. Экологическая оценка территории и оценка состояния здоровья населения Новокузнецкого муниципального района. В качестве источников исходных данных для выполнения оценки использованы официальные данные государственных органов (государственные доклады, ответы на запросы, данные государственной статистики и т.д.), данные научных исследований, выполненных ранее, космоснимки, визуальный осмотр территории и т.д. Также были проведены опросы населения и других заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды на территории района, проведены встречи с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и сельских поселений в его составе.

Подобные оценки выполнены в Новокузнецком районе впервые.

По результатам оценки был составлен перечень значимых экологических проблем Новокузнецкого муниципального района, представленный на рисунке 1.







1	Комплексное негативное воздействие угольных разрезов на окружающую среду прилегающих территорий, близкое расположение угольных разрезов к ряду населенных пунктов	
2	Загрязнение водных объектов, некачественная питьевая вода	
3	Загрязнение атмосферного воздуха в местах скопления источников выбросов загрязняющих веществ	
4	Рост площадей нарушенных земель и низкие темпы рекультивации	
5	Рост уровня заболеваемости взрослого населения, проживающего на территориях с высокой антропогенной нагрузкой, по ряду болезней	
6	Угроза биоразнообразию, увеличение синантропных видов, снижение численности видов, собираемых / добываемых населением для частного использования (грибы, ягоды, лекарственные растения, рыба, дичь)	

Рисунок 1. Значимые экологические проблемы Новокузнецкого муниципального района

2. Анализ «Комплексной программы...».

2.1. Целевой анализ – предусматривал оценку соответствия целей и задач «Комплексной программы...» приоритетным стратегическим экологическим целям федерального и регионального уровней, а также стратегической экологической цели в составе «Комплексной программы...» – «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды».

Результаты целевого анализа показали, что:

- не все цели «Комплексной программы...» согласуются с приоритетными федеральными и региональными стратегическими экологическими целями и требуют корректировки с целью учета экологических аспектов или разработки дополнительных задачи и мероприятий для достижения стратегических экологических целей;
- тактические цели и задачи, указанные в экологическом блоке «Комплексной программы...», направленные на достижение стратегической цели № 6 «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды», хорошо согласованы с приоритетными стратегическими экологическими целями либо принципиально согласованы, но требуют небольшой корректировки для более тесной увязки.
- стратегическая экологическая цель № 6 «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды», указанная в «Комплексной программе...», требует уточнения и конкретизации.

2.2. Анализ альтернатив социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района – были рассмотрены как альтернативные сценарии, заложенные в «Комплексной программе...», так и дополнительный сценарий, разработанный в рамках СЭО (по результатам деловой игры и оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия).

Результаты оценки показали, что с точки зрения устойчивого развития территории, эффективного управления всеми имеющимися ресурсами района и снижения воздействия на окружающую среду и здоровье населения, следует реализовывать «дополнительный» сценарий развития Новокузнецкого муниципального района, предусматривающий развитие сельского хозяйства и рациональное и эффективное использование природного капитала территории района с целью минимизации рисков при возможном сокращении объемов добычи угля в результате снижения спроса и цен на уголь.

2.3. Оценка достаточности мероприятий «Комплексной программы...» для решения значимых экологических проблем – оценивались цели и задачи из экологического блока «Комплексной программы...» (предусмотренные для достижения стратегической цели «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды») с точки зрения:

- их практической осуществимости в реальных условиях, включая правовые возможности муниципалитета в области охраны окружающей среды, кадровые и структурные возможности и т.д.;
- их направленности на решение приоритетных экологических проблем района.

Результаты оценки показали, что задачи и мероприятия, предусмотренные в «Комплексной программе...», недостаточны для решения современных значимых экологических проблем, выявленных на территории Новокузнецкого района в ходе выполнения СЭО.

2.4. Оценка потенциальных воздействий на окружающую среду в результате реализации «Комплексной программы...».

Результаты оценки показали, что

- реализация «Комплексной программы...» может вызвать как негативные, так и положительные последствия для окружающей среды и здоровья населения Новокузнецкого муниципального района;
- задачи и мероприятия, предусмотренные в «Комплексной программе...», недостаточны для предотвращения и снижения потенциальных негативных последствий реализации «Комплексной программы...».

3. Оценка экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района. Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг.

3.1. Экспертная оценка экосистемных услуг.

Для первичной экспертной оценки экосистемных услуг на территории Новокузнецкого муниципального района было выделено 4 основных биома (наиболее крупные наземные экосистемы): черневая тайга; лесостепные сообщества; пойменные сообщества; высокогорные/среднегорные сообщества. Для оценки получаемых выгод и потерь также были выделены лицензионные участки угледобычи и нарушенные территории участков угледобычи, которые не продуцируют биотические возобновимые экосистемные услуги, но используются для получения абиотических невозобновимых ресурсов - добычи полезных ископаемых.

Было установлено, что черневая тайга занимает более половины площади района (57,5%), лесостепные, пойменные и высокогорные / среднегорные сообщества занимают примерно одинаковые площади, что составляет 14,9%, 14,2% и 13,4%, соответственно. Участки угледобычи и нарушенные территории участков угледобычи занимают 3,3% от площади района (Рисунок 2).

Для каждого биома был определен набор экосистемных услуг. Экосистемные услуги представляют собой выгоды, получаемые человеком от экосистем.

Виды экосистемных услуг, производимых экосистемами Новокузнецкого района:

- продукционные – генерирование экосистемами продуктов питания, материалов, сырья и других природных ресурсов;
- регулирующие – регулирование климата и качества атмосферного воздуха, регулирование запаса водных ресурсов (аккумуляция запаса воды и регулирование речного стока), ассимиляция отходов, обеспечение сохранения дикой природы, опыление, сдерживание развития природных ЧС и опасных явлений и т.д.;
- поддерживающие – фотосинтез, почвообразование, круговорот веществ в природе, местообитание видов растений и животных и т.п.;
- культурные – создание и сохранение экосистемами условий, благоприятных для рекреации, постоянного проживания населения, научных исследований и т.д.

Новокузнецкий муниципальный район обладает значительным природным потенциалом и предоставляет большой спектр экосистемных услуг и ресурсов как сельским жителям района, так и жителям соседних муниципальных образований. Общее количество жителей, получающих экосистемные услуги от биомов НМР, составляет около 710 тыс. человек.

Благодаря тому, что значительная часть территории района занята черневой тайгой (57,5%), здесь в полной мере проявляется значимость таких регулирующих экосистемных услуг черневой тайги, как буфер против стихийных бедствий (наводнение, шторм, засуха и т.п.), защита почв от эрозии, почвообразование, биологическая очистка воздуха и воды, сохранение биоразнообразия и т.п.

Установлено, что экосистемные услуги на территории Новокузнецкого муниципального района имеют значительный потенциал, их резерв достаточен не только для использования местным населением, но и для коммерческого использования.

Более подробно информация представлена в отдельном отчете «Отчет по экспертной оценке экосистемных услуг территории Новокузнецкого муниципального района», ИнЭКА, 2017.

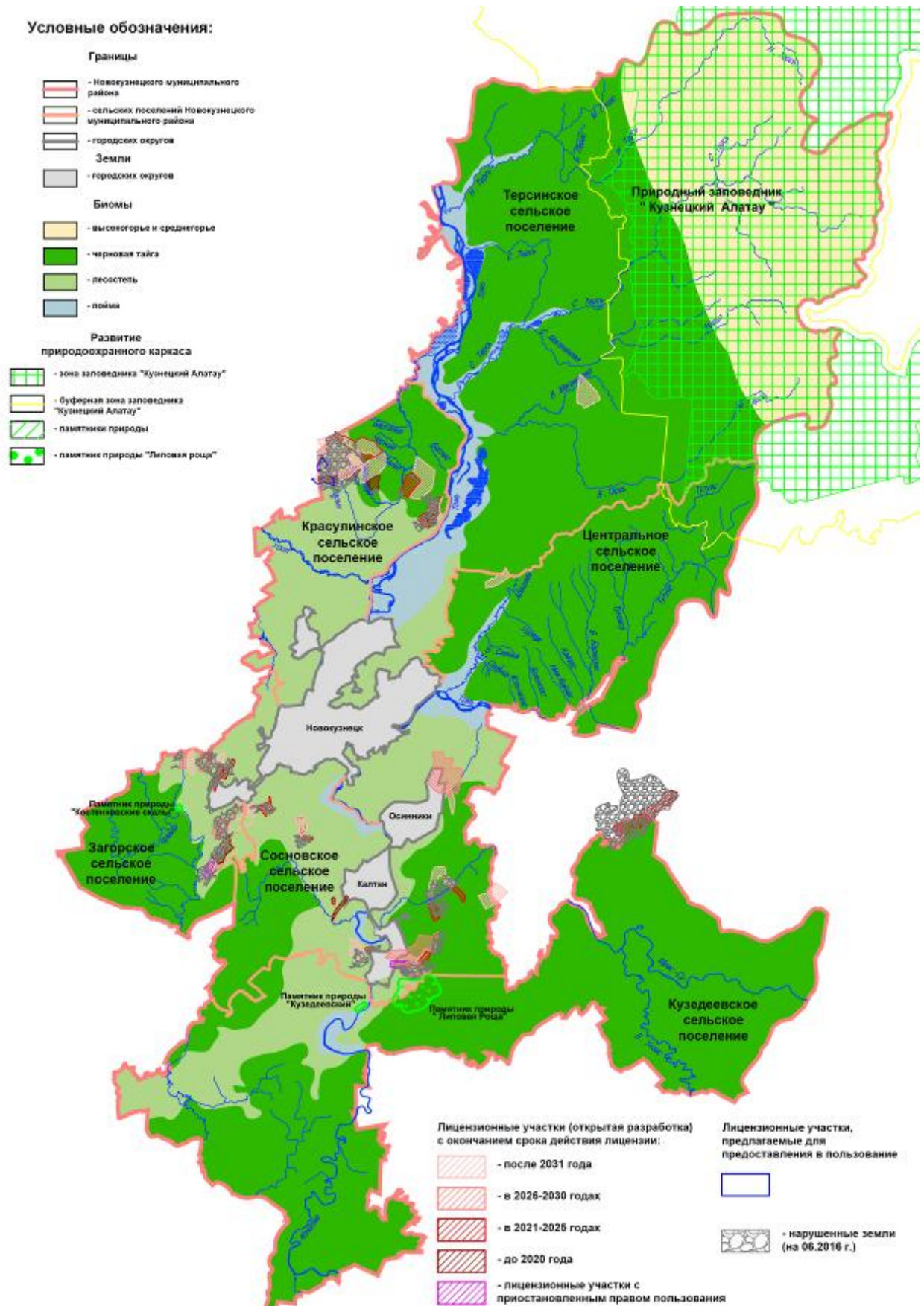


Рисунок 2. Расположение основных биомов и участков угледобычи в Новокузнецком муниципальном районе

3.2. Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг.

Экосистемы района генерируют потоки экосистемных услуг и соответствующих доходов (выгод), которые подлежат экономической оценке и могут быть в дальнейшем использованы при разработке стратегических и иных управленческих решений по устойчивому развитию района. В рамках данной оценки были выполнены расчеты экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия. Для оценки были применены передовые международные подходы к экономической оценке ресурсов окружающей среды, адаптированные к специфике территории Новокузнецкого района.

В качестве исходных данных использовались результаты опроса владельцев домашних хозяйств во всех сельских поселениях Новокузнецкого муниципального района относительно использования ими экосистемных услуг и данные государственных органов.

Результаты оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района показали следующее:

- совокупная экономическая ценность природного капитала Новокузнецкого муниципального района составляет 226 720,2 млн руб./год, что свидетельствует о существенных экономических выгодах, предоставляемых экосистемами района;
- экосистемы Новокузнецкого муниципального района намного более ценны как источники совокупности регулирующих и культурных экосистемных услуг, чем как источники продукционных услуг;
- несмотря на высокую значимость добычи каменного угля для пополнения местного бюджета, высокую значимость для жизнеобеспечения сельского населения имеют такие продукты экосистем, как охотничьи, рыбные и лесные ресурсы и продукты сельскохозяйственного производства;
- отвод земель под добычу каменного угля, с одной стороны, приводит к пополнению бюджета за счет арендных платежей или от продажи земли, с другой стороны, изъятие земель под угледобычу приводит к сокращению площадей других экосистем, генерирующих экосистемные выгоды, и приводит к существенным экономическим ущербам от потери экосистемных услуг;
- полученные в рамках СЭО результаты экономической оценки экосистем района не должны рассматриваться как окончательные показатели экономической ценности экосистем. По мере развития и детализации исследований взаимосвязей «экосистема – экономика» их экономическая ценность будет возрастать.

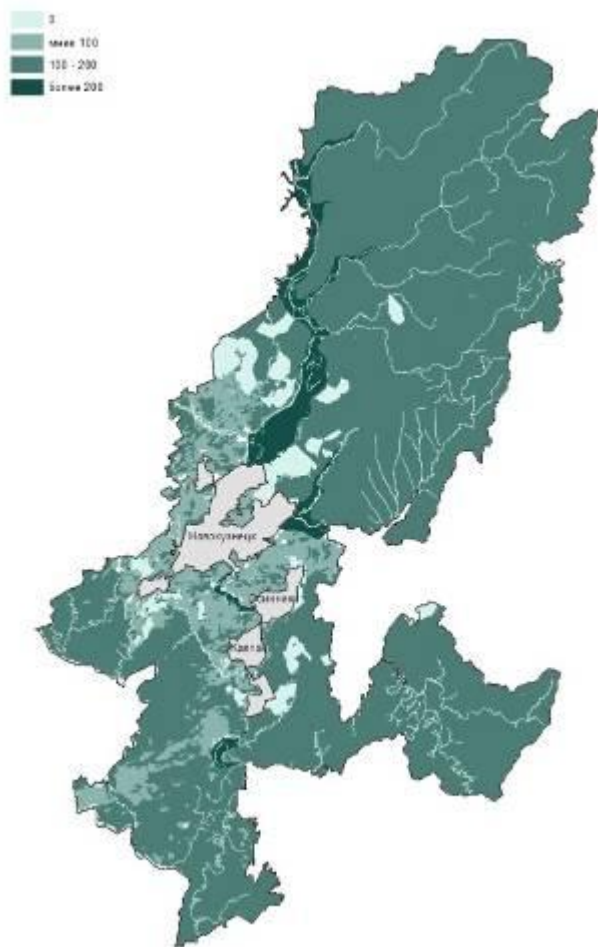


Рисунок 3. Средняя общая ценность регулирующих экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района, млрд руб./год

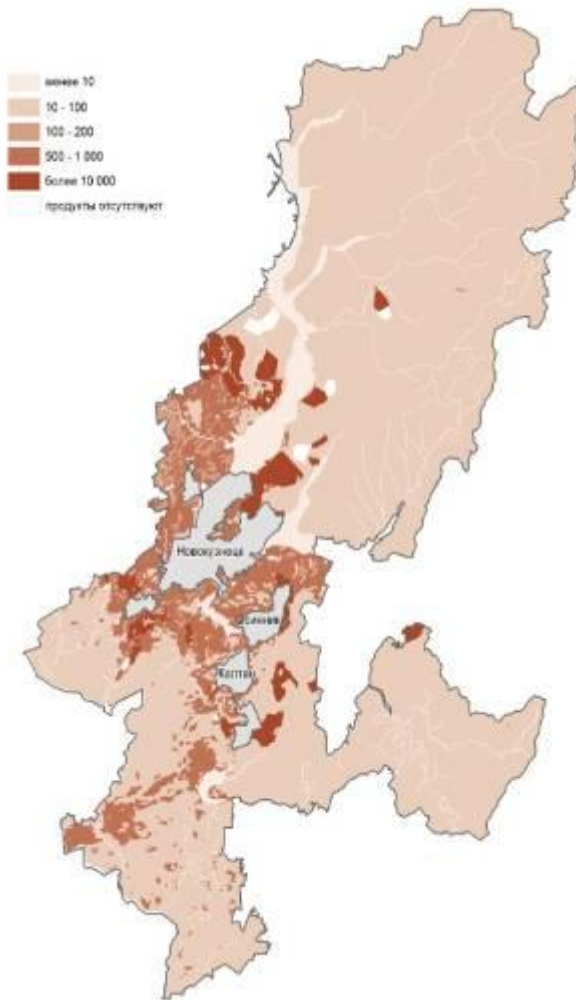


Рисунок 4. Денежный поток от продукционных экосистемных услуг и угледобычи на территории Новокузнецкого муниципального района, млн руб./год



Рисунок 5. Структура экономической ценности природного капитала как суммы продукционных, регулирующих и культурных экосистемных услуг и абиотических услуг (добыча каменного угля) Новокузнецкого муниципального района, млн руб./год, %

4. Оценки возможностей для сбора данных о состоянии окружающей среды

4.1. Перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района.

В рамках СЭО была проведена работа по сбору исходных данных для выполняемых оценок, а также работа с государственными органами исполнительной власти, учреждениями и организациями, уполномоченными осуществлять государственный мониторинг окружающей среды, надзорные функции в области охраны окружающей среды и природопользования по сбору данных о состоянии окружающей среды и о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга.

По результатам указанных работ был разработан перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района со ссылками на источники информации.

В перечень включены как источники информации, которые использовались при выполнении СЭО, так и потенциальные источники информации, которые были недоступны по разным причинам при выполнении оценки.

К основным источникам информации относятся:

- открытые, опубликованные документы различных государственных органов и структур;
- данные, имеющиеся в распоряжении государственных органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор) и государственный экологический и социально-гигиенический мониторинг данные администраций района и сельских поселений;
- данные научных работ и специальных исследований.

Впоследствии администрации Новокузнецкого муниципального района данный перечень необходимо уточнять и дополнять, в том числе рассмотреть возможность получения информации из других источников либо организации собственной наблюдательной сети.

4.2. Существующая система государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района.

В СЭО была проведена работа по изучению системы наблюдений за состоянием окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района в рамках государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга.

В основном результаты указанных видов государственного мониторинга отражаются в публикуемых и размещаемых в открытом доступе государственных докладах («О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области», «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области»). Однако информация в данных докладах отражена в обобщенном виде, что далеко не всегда позволяет её использовать для выявления экологических проблем конкретной территории и для принятия обоснованных управленческих решений в области охраны окружающей среды на муниципальном уровне. Кроме того, существующая наблюдательная сеть в рамках государственного экологического мониторинга недостаточна для формирования исчерпывающей базы данных о состоянии окружающей среды на территории района. Также не всегда известны местоположения постов наблюдений, места отбора проб.

Рекомендации по результатам стратегической экологической оценки

На основании результатов выполненных оценок исполнителями СЭО были разработаны рекомендации.

1. Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента.

Рекомендации предусматривают оптимизацию системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района, в частности путем создания отдела охраны окружающей среды и природопользования, организацию системы сбора и анализа данных о состоянии окружающей среды, выполнение оценки значимых экологических проблем, подготовку и доведение информации о состоянии окружающей среды на территории района до заинтересованных сторон.

2. Рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды.

Рекомендации предусматривают создание механизмов обмена информацией с государственными органами, промышленными предприятиями, соседними муниципалитетами, общественностью и другими заинтересованными сторонами.

3. Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем:

- рекомендации по снижению негативного воздействия угледобывающих компаний – касаются вопросов участия в общественных обсуждениях материалов ОВОС намечаемой деятельности по добыче угля на территории района; разработки и выдачи технических условий на рекультивацию нарушенных при угледобыче земель, согласования проектов рекультивации, приемки земель после рекультивации, разработки мер поддержки предприятий, внедряющих НДТ, разработки условий для включения в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, выявления перспективных участков угледобычи с целью принятия превентивных и возможных ограничивающих мероприятий;
- рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды – предусматривают меры по расширению сети централизованного водоснабжения, внедрению НДТ, организации учета объемов водопотребления и водоотведения в системах коммунального водоснабжения и водоотведения, контролю землепользования в районах месторождений подземных вод и на затопляемых территориях, поддержки сельхозпроизводителей к переходу на органическое земледелие;
- рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха – включают рекомендации по снижению негативного воздействия угледобывающих предприятий и предусматривают внедрение НДТ, разработку мер стимулирования к применению экологичных видов топлива, сырья и материалов;
- рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации; – включают рекомендации по снижению негативного воздействия угледобывающих предприятий и предусматривают внедрение НДТ, разработку мер по вовлечению нарушенных земель в хозяйственный оборот с учетом направлений перспективного развития района, разработку программы восстановления нарушенных земель;
- рекомендации по снижению негативного воздействия на здоровье населения; – предусматривают комплекс мероприятий по сохранению уровня общественного здоровья и снижению предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала (не вошли в итоговые рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...» (см. ниже п. 9) в связи с изменениями законодательства в области полномочий муниципалитетов в области здравоохранения, но могут быть направлены на региональный и федеральный уровни государственной власти по инициативе администрации Новокузнецкого муниципального района);
- рекомендации по сохранению биоразнообразия; – предусматривают продолжение работ по созданию ООПТ, выявление участков с естественными ландшафтами вблизи действующих угледобывающих предприятий и

привлечение недропользователей для охраны биоразнообразия, актуализацию данных геоэкологической оценки (ГИС-проекта), исключение / минимизацию воздействия на черневую тайгу, утверждение проекта Методики оценки ущерба биоразнообразию, подробное описание экосистем при подготовке предпроектной и проектной документации и в составе условий соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, проведение анализа хаотичного районирования новых культур частными хозяйствами и разработка концепции развития сельского хозяйства, развитие искусственного рыборазведения, стимулирование развития плантационного и других форм производства и переработки лекарственных, пищевых и декоративных дикоросов, развития охотхозяйств, сотрудничество с вузами, школами;

- рекомендации по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду предусматривают:
 - мероприятия по организации отдельного сбора ТКО и их утилизации, стимулирование и поддержку деятельности по переработке отходов, организацию межмуниципального сотрудничества по вопросам снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду.

4. Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок.

Даны рекомендации по снижению неопределенностей в исходных данных о состоянии окружающей среды в дальнейшем, посредством организации системы сбора и анализа исходных данных о состоянии окружающей среды на территории района, межмуниципального сотрудничества и обмена информацией с заинтересованными сторонами по вопросам охраны окружающей среды, проведения дополнительных исследований почв, растительного и животного мира.

5. Рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения включают:

- совершенствование системы стратегического планирования и реализации стратегических документов за счет формализации процедур стратегического планирования, привлечения к разработке стратегических документов представителей научных и специализированных организаций, экспертных сообществ, общественности и других заинтересованных сторон, разработки экологических индикаторов для мониторинга и контроля реализации стратегических инициатив, информирования заинтересованных сторон о ходе реализации стратегических документов;
- внедрение механизма стратегической экологической оценки;
- применение разработанного в рамках СЭО алгоритма анализа целей и задач в области охраны окружающей среды.

6. Рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг предусматривают:

- рациональное использование экосистемных услуг района, в частности, развитие побочного лесопользования (производство натуральных древесных соков, заготовка и сбор лекарственных растений и технического сырья, содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и др.), развитие рекреационных услуг (баз отдыха, санаториев и детских летних лагерей, кемпингов, спортивной охоты и рыбалки, научных баз для практик студентов и научных работников);
- включение в стратегические документы разделов по определению эколого-экономической эффективности сложившихся направлений использования природных ресурсов, мероприятий по сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг, мер, направленных на повышение эффективности использования основных видов природных ресурсов (водные ресурсы, ресурсы

леса, охотничьи и рыбные ресурсы, сельскохозяйственные земли, каменный уголь);

- формирование и анализ показателей состояния и динамики природного капитала района при подготовке стратегических документов, оценке и прогнозе социально-экономического развития района;
- внедрение процедуры оценки и мониторинга показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия;
- корректировку регламентов землепользования (зонирование территорий с учетом экономической ценности экосистем, учет экономических ущербов и доходов для населения от отвода земель под различные виды землепользования).

7. Рекомендации по решению вопросов, выходящих за рамки полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района.

Администрации Новокузнецкого муниципального района предлагается разрабатывать предложения по решению вопросов, выходящих за рамки полномочий муниципальных районов, и через представительный орган муниципального района выступать с мотивированным ходатайством о решении проблемы на вышестоящих уровнях (региональном, федеральном) власти.

8. Рекомендации по мониторингу и оценке эффективности реализации «Комплексной программы...».

Для выполнения мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...» в рамках СЭО был разработан перечень индикаторов (взамен перечня индикаторов, заложенных в «Комплексной программе...»), увязанный со спецификой экологических проблем района:

- индикаторы комплексного негативного воздействия угольных разрезов на окружающую среду;
- индикаторы загрязнения водных объектов, качества питьевой воды;
- индикатор загрязнения атмосферного воздуха;
- индикатор роста площадей нарушенных земель и темпов рекультивации;
- индикаторы состояния здоровья населения;
- индикаторы состояния биоразнообразия;
- индикаторы эффективности работы системы управления охраной окружающей среды;
- индикатор эффективности использования природного капитала района.

Все предложенные индикаторы измеримы, просты в определении и не требуют значительных временных и финансовых затрат.

9. Итоговые рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...».

На основании всего комплекса разработанных по результатам СЭО рекомендаций были сформулированы предложения по внесению изменений в «Комплексную программу...»:

- корректировка тактических целей и задач, разработка дополнительных задач с целью обеспечения достижения стратегических экологических целей;
- замена блока целей и задач «Комплексной программы...» по достижению стратегической экологической цели № 6 «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды» новым блоком целей и задач в области охраны окружающей среды, здоровья населения и сохранения биоразнообразия, включающим:

- тактическую цель «Формирование эффективной системы муниципального экологического менеджмента» и задачи и мероприятия к ней;
- тактическую цель «Предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду» и задачи и мероприятия к ней;
- тактическую цель «Сохранение, приумножение и эффективное использование природного капитала» и задачи и мероприятия к ней;
- замену экологических индикаторов в составе «Комплексной программы...» на новый перечень индикаторов, разработанный в рамках СЭО с целью осуществления мониторинга и оценки эффективности реализации стратегических целей задач.

Разработанные рекомендации должны обеспечить достижение стратегических экологических целей и предотвратить / снизить потенциальное негативное воздействие на окружающую среду, связанное с реализацией «Комплексной программы...».

Ограничения СЭО

СЭО «Комплексной программы...» – пилотный проект, который был реализован в отсутствие достаточной методической и нормативной баз, регламентирующих как процедуры СЭО, так и процедуры сбора исходных данных, сопряженные с деятельностью государственных органов и различных структур и организаций, осуществляющих сбор информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения.

В связи с этим, оценка проводилась с учетом ряда ограничивающих условий и обстоятельств. К основным ограничениям относятся:

- отсутствие утвержденных процедур по выполнению стратегической экологической оценки в РФ;
- выполнение ретроспективной СЭО («Комплексная программа...» действует с 2007 года).
- недостаточность регулярных мониторинговых данных о состоянии окружающей среды и биоразнообразии на территории Новокузнецкого муниципального района;
- неопределенности в перспективах и основных трендах развития экономики, в т.ч. развития угледобывающей промышленности в районе.

Выгоды от стратегической экологической оценки

В результате выполнения СЭО получены следующие выгоды:

- местного уровня (для администрации Новокузнецкого муниципального района и территории) в виде:
 - формирования информационной базы о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района, необходимой для принятия обоснованных управленческих решений; выявления перечня значимых экологических проблем;
 - сбора, анализа и обобщения сведений о существующей системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории района и формирования перечня источников информации, необходимой для регулярного обновления данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района;
 - идентификации экосистем района и предоставляемых ими экосистемных услуг, оценки их роли и значимости в социально-экономическом развитии района на основании принципов устойчивости;
 - выявления дополнительных перспективных направлений развития Новокузнецкого муниципального района с учетом природного потенциала и мнения заинтересованных сторон;

- выполнения оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района, что позволяет принимать обоснованные решения о направлениях социально-экономического развития района;
- развития и укрепления потенциала заинтересованных сторон, повышения уровня информированности и степени вовлечения заинтересованных сторон в процесс принятия решений, предоставления возможности заинтересованным сторонам высказать свое мнение о важных экологических вопросах и направлениях дальнейшего развития территории района;
- выявленных возможностей усовершенствования системы стратегического планирования в Новокузнецком муниципальном районе за счет применения полученного опыта выполнения стратегической экологической оценки;
- рекомендаций, способных улучшить состояние окружающей среды и здоровья населения;
- **федерального уровня в виде:**
 - содействия развитию института СЭО в РФ: апробация инструментов СЭО, в том числе оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг;
 - выявления возможностей для ликвидации пробелов и оптимизации процедур межведомственного обмена данными о состоянии окружающей среды, системы экологического и социально-гигиенического мониторинга.

Выводы и рекомендации, разработанные по результатам СЭО «Комплексной программы...» могут быть учтены при разработке новых стратегических документов Новокузнецкого муниципального района.

Участие заинтересованных сторон и общественные обсуждения

Вовлечение заинтересованных сторон является важным элементом формирования экологической культуры местного населения, способствует пониманию целей, задач и принципов принятия решений, связанных с развитием территории, позволяет выработать чувство сопричастности, что способствует сохранению окружающей среды, биоразнообразия и рациональному использованию экосистемных услуг.

Участие общественности в ходе всей процедуры СЭО предусмотрено международными документами (Протоколом по СЭО), что и было реализовано при выполнении СЭО «Комплексной программы...»:

- были организованы встречи, круглые столы, обучающие семинары для различных заинтересованных сторон (население, администрация Новокузнецкого муниципального района, администрации сельских поселений района, соседние муниципалитеты, научная общественность, образовательные учреждения, государственные органы, бизнес и т.д.) для разъяснения процедуры, целей и задач стратегической экологической оценки;
- были проведены опросы, встречи, круглые столы, деловая игра, с целью сбора исходных данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения из различных источников, в том числе от заинтересованных сторон, определения сферы охвата для выполнения СЭО;
- были организованы общественные обсуждения предварительных оценок и проекта технического задания на СЭО, общественные обсуждения Экологического доклада по выполнению. СЭО.

Вся информация, полученная от заинтересованных сторон, была использована при выполнении оценок и при разработке рекомендаций к «Комплексной программе...».