



## Регламент выполнения работ

### **ПРОЕКТ НОРМАТИВОВ ДОПУСТИМЫХ СБРОСОВ ВЕЩЕСТВ И МИКРООРГАНИЗМОВ В ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ ДЛЯ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (НДС)**

Настоящий регламент разработан ООО «ИнЭка-консалтинг» и является интеллектуальной собственностью организации.

Регламент разработан в целях обобщения накопленного опыта и стандартизации работ ООО «ИнЭка-консалтинг» при разработке проектов нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей (НДС), а также для более полного информирования заказчиков ООО «ИнЭка-консалтинг» о содержании и порядке выполнения работ.

При любом использовании данного документа другими сторонами ссылка на ООО «ИнЭка-консалтинг» обязательна.



## Оглавление

<b>1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>4</b>
<b>2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА.....</b>	<b>5</b>
2.1. Сбор исходных данных .....	5
2.2. Установление НДС .....	6
2.3. Согласование нормативов НДС.....	7
2.3.1. Срок разработки и согласования проекта нормативов НДС.....	8
2.3.2. Условия пересмотра установленных нормативов НДС .....	8
<b>3. ОБЯЗАННОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ .....</b>	<b>8</b>

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Регламент определяет порядок, сроки и последовательность действий при разработке проекта нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей (НДС).

Проект НДС является основным документом для получения разрешения на сброс загрязняющих веществ со сточными водами в водные объекты и для получения решения о предоставлении водного объекта в пользование субъектам, осуществляющим любые виды хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации.

Разработка проекта нормативов НДС обеспечивается юридическим лицом, имеющим организованный сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты.

Нормативами допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты устанавливаются количества веществ, допускаемых к сбросу в водные объекты, массовые показатели сброса веществ (г/ч; т/месяц; т/кв; т/г) и расход сточных вод (м<sup>3</sup>/час; м<sup>3</sup>/мес; м<sup>3</sup>/кв; м<sup>3</sup>/год) отдельно по каждому выпуску сточных и (или) дренажных вод с учётом гигиенических нормативов используемого водного объекта.

Прямыми правовыми основаниями разработки НДС являются требования:

- Ст. 21, 22, 35 Водного Кодекса РФ от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. от 23 июля 2008 г.) о предоставлении водного объекта в пользование;
- Ст. 22, 23. ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 №7-ФЗ (с изменениями на 14.07.2008) о нормативах допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
- Закон Российской Федерации «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ (с изменениями от 23 июля 2008 г.);
- Пост. Прав. РФ от 30.12.2006 № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование».

Нормативы сброса веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей разрабатываются в соответствии с методическими указаниями и рекомендациями, в целях обеспечения существующих стандартов и нормативных требований, регламентирующих сброс веществ и микроорганизмов в водные объекты:

- «Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утверждена приказом МПР от 17 декабря 2007 г. № 333, зарегистрирована в Минюсте РФ 21.02.08, № 11198;
- СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»;
- ГОСТ 17.1.1.01-77 «Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения»;
- Перечень рыбохозяйственных нормативов: предельно допустимые концентрации (ПДК) и ориентировочно безопасные уровни воздействия (ОБУВ) вредных веществ для воды водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение. Утвержден приказом Госкомрыболовства России № 96 от 28.04.1999;
- СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;
- МУ 2.1.5.800-99 «Организация госсанэпиднадзора за обеззараживанием сточных вод»;
- СНиП 23-01-99\* Строительная климатология. – Введ. 2001-01-01. – М.: Изд-во

стандартов, 2001 (с изм. № 1, принятым постановлением Госстроя России №164 от 24.12.2002 г.);

- Рекомендации по расчету систем сбора, отведения и очистки поверхностного стока с селитебных территорий, площадок предприятий и определению условий выпуска его в водные объекты. ФГУП «НИИ ВОДГЕО» – М. 2006;
- Гигиенические нормативы ГН 2.1.5.1315-03 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования";
- Протокол от 08 мая 2008 г. межведомственных организаций по Кемеровской области «Вопросы реализации «Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

Установленные проектом нормативы НДС подлежат согласованию Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Целью разработки проекта нормативов допустимого сброса веществ и микроорганизмов в водные объекты (НДС) является утверждение нормативов НДС Федеральным агентством водных ресурсов.

Процедура разработки и согласования проекта нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей (НДС) представлена на схеме.

## **2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА**

### **2.1. СБОР ИСХОДНЫХ ДАННЫХ**

#### **2.1.1. Обследование предприятия.**

ЗАКАЗЧИК обеспечивает ИСПОЛНИТЕЛЮ обследование предприятия:

- производственных подразделений, для получения информации об источниках образования сточных вод и формировании выпуска сточных вод;
- территории, для получения сведений о формировании выпуска поверхностных сточных вод;
- очистных сооружений, для получения информации об их техническом состоянии и соответствии очистки сточных вод современным технологиям;
- места выпуска сточных вод, для составления его характеристики.

#### **2.1.2. Получение исходных данных**

Исходными данными является пакет документов, характеризующий хозяйственную деятельность субъекта, формирование выпусков сточных вод по их количеству, режиму сброса и качеству и водопользование водными объектами.

Примерный перечень исходных документов с пояснениями об их содержании прилагается к техническому заданию на выполнение проекта нормативов НДС:

- ситуационный план района расположения предприятия;
- карта-схема предприятия с расположением зданий, сооружений, сетей канализования и водоснабжения;
- протоколы химанализов сточных вод:
  1. потоков сточных вод при поступлении на очистные сооружения и на выпуске с очистных сооружений;
  2. поверхностных вод выше и ниже места выпуска сточных вод (при сбросе

сточных вод непосредственно в водный объект);

3. осадков очистки сточных вод;

- копия аттестата аккредитации лаборатории, проводившей химические анализы, заверенная руководителем лаборатории;
- водохозяйственный баланс предприятия, согласованный с территориальным отделом водных ресурсов бассейнового водного управления, действующим на территории данного субъекта федерации (в случае использования предприятием собственного источника водоснабжения);
- копия договора водопользования (в случае забора воды из поверхностного источника);
- копия лицензии на водопользование, оформленной до 01.01.2007 г. в соответствии с предыдущим вариантом Водного кодекса (в случае забора воды из поверхностного источника и/или сбросе сточных вод в водные объекты);
- копия лицензии и условий пользования недрами (в случае забора воды из подземного источника);
- копия договора на отпуск сточных вод (если сточные воды поступают в существующие сети канализации);
- копия договора на приём воды (если водоснабжение осуществляется от коммунальных сетей);
- расчёт потребности в воде, согласованный с водоснабжающей организацией (при наличии договора на приём воды);
- справка об использовании земельных ресурсов, заверенная природопользователем;
- копия приказа о назначении лица, ответственного за охрану окружающей среды на предприятии, копия аттестата о его экологическом образовании.

Кроме того, может потребоваться информация об исходном состоянии природной среды в районе расположения предприятия: климатические данные, данные о фоновом загрязнении водных объектов, гидрологическая характеристика водных объектов-приёмников сточных вод предприятия.

Ответственность за предоставление исходных данных возлагается на Заказчика, если другое не предусмотрено договором.

При необходимости руководитель проекта (ответственный исполнитель) консультирует Заказчика по подготовке исходных данных, а также организует совместную с Заказчиком работу на предприятии по формированию пакета исходных документов.

Выдача исходных данных фиксируется актом.

2.1.3. Анализ исходных данных на соответствие их нормативным документам в области водоохранного законодательства.

2.1.4. Работа с заказчиком по внесению дополнений и уточнений в исходные данные по результатам их анализа.

## 2.2. УСТАНОВЛЕНИЕ НДС

Нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты разрабатываются в объёме, установленном «Методикой разработки допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утверждённой приказом МПР РФ от 17 декабря 2007 г. № 333.

Основные этапы разработки в последовательности установления НДС:

1. Анализ статистической обработки данных по качественному составу сточных вод.
2. Расчёт и обоснование фактического объёма сточных вод.
3. Расчёт качественного состава сточных вод с определением средних значений концентраций за рассматриваемый период.

4. Расчёт фактического сброса веществ и микроорганизмов.
5. Составление перечня контролируемых веществ с учётом лимитирующего показателя вредности.
6. Определение и обоснование расчётного объёма сточных вод на основании норм водопотребления и водоотведения предприятия.
7. Определение условий сброса сточных вод в соответствии с санитарно-гигиенической и рыбохозяйственной характеристиками водного объекта.
8. Расчёт допустимых концентраций контролируемых веществ в сточных водах на выпуске их в водный объект.
9. Установление и расчёт нормативов сброса веществ и микроорганизмов в соответствии с действующей «Методикой разработки нормативов допустимого сброса веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».
10. Анализ соответствия фактического и установленного сброса веществ и микроорганизмов.
11. Оценка водоохранных мероприятий предприятия на соответствие достижения цели снижения фактического сброса до устанавливаемых нормативов сброса веществ и микроорганизмов.
12. Составление рекомендаций к водоохранным мероприятиям предприятия по повышению качества очищенных вод и достижению нормативов допустимого сброса.
13. Составление пояснительной записки, включающей характеристику фактического формирования потока сточных вод, методов и эффективности очистки, пояснения к проведённым расчётам.
14. Разработка программы проведения измерений качества сточных вод и (или) дренажных вод (периодичность, место отбора проб, объём и перечень определяемых ингредиентов).
15. Выполнение картографического материала к проекту нормативов НДС
16. Формирование тома проекта НДС, включая приложения исходных данных и уставных документов предприятия.

### **2.3. СОГЛАСОВАНИЕ НОРМАТИВОВ НДС**

Сопровождение и защита проекта НДС при его согласовании:

1. Заказчиком;
2. Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
3. Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
4. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
5. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Сопровождение и защита проекта при его утверждении:

Федеральным агентством водных ресурсов в отделе водных ресурсов по Кемеровской области Верхне-Обского бассейнового управления.

Сопровождение процедуры согласования проекта нормативов:

- доставка проекта в государственную организацию,
- отслеживание процесса согласования,
- при наличии замечаний к проекту - устранение замечаний и доработка проекта, в том числе доработка проекта в части своей компетенции осуществляется без дополнительной оплаты.

### 2.3.1. Срок разработки и согласования проекта нормативов НДС

Срок разработки проекта нормативов НДС (без учета согласования в государственных контролирующих организациях) может составлять от 1 до 3 месяцев в зависимости от формирования выпуска сточных вод и условий сброса, с учётом ассимилирующей способности водного объекта.

Сроки согласования проекта нормативов НДС в государственных организациях устанавливаются в соответствии с Регламентами, принятыми в этих организациях, и составляет от 10 дней до 2 месяцев.

Сокращение общего срока согласования проекта НДС достигается проведением согласования одновременно в нескольких согласующих государственных организациях.

Большое количество согласующих организаций оказывает влияние на окончательные сроки рассмотрения и утверждения проекта НДС, так как появляется вероятность внесения изменений в уже согласованные документы и их повторное рассмотрение.

Срок действия проектов нормативов НДС устанавливается не более, чем на 5 лет, при условии подтверждения стабильности планируемой работы предприятия, без изменения выпуска сточных вод по объёму и качеству.

### 2.3.2. Условия пересмотра установленных нормативов НДС

Установленные нормативы НДС по окончании срока действия не продлеваются, подлежат переоформлению.

Необходимость пересмотра ранее установленных нормативов НДС может возникнуть до истечения срока их действия в следующих случаях:

1. Изменение производственных процессов и состава предприятия, влияющих на сброс сточных вод с изменением его качества и количества.
2. Ввод в действие, либо реконструкция очистных сооружений с изменением качества и количества сточных вод по выпуску.
3. Изменение места расположения выпуска сточных вод.
4. Изменение условий сброса сточных вод.

## 3. ОБЯЗАННОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Обязанность и ответственность природопользователей (юридических лиц) определяется природоохранным законодательством РФ.

Сброс сточных вод оказывает негативное воздействие на окружающую среду, и, в соответствии с пунктом 1, статьи 16, Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", является платным.

Нормативы платы за количество сбрасываемых веществ в поверхностные и подземные водные объекты утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 года N 344 "О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления".

Согласно вышеназванному закону и постановлению Правительства Российской Федерации от 28.08.92 N 632 "Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" организация обязана оформить в установленном порядке разрешение на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов.

При отсутствии у организации такого разрешения, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная и оплачивается в двадцатипятикратном размере.



Оплата повышенных экологических платежей не освобождает предприятие от разработки природоохранной документации.

При невыполнении постановления о срочной разработке экологической документации, административными органами может быть вынесено постановление о приостановлении деятельности предприятия.

Нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты определено ст. 8.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 22 июля 2008 г.), и влечет наложение административного штрафа:

- на граждан - в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Кроме того, возмещение вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, определено ст. 7 Водного Кодекса:

1. Лица, причинившие вред водным объектам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

2. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

