



Регламент выполнения работ

ПРОЕКТ НОРМАТИВОВ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

Настоящий регламент разработан ООО «ИнЭка-консалтинг» и является интеллектуальной собственностью организации.

Регламент разработан в целях обобщения накопленного опыта и стандартизации работ ООО «ИнЭка-консалтинг», а также для более полного информирования заказчиков ООО «ИнЭка-консалтинг» о содержании и порядке выполнения работ.

При любом использовании данного документа другими сторонами ссылка на ООО «ИнЭка-консалтинг» обязательна.

Оглавление

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА.....	4
2.1. Сбор исходных данных	4
2.1.1. Обследование предприятия	4
2.1.2. Получение исходных данных.....	4
2.1.3. Анализ исходных данных на соответствие их нормативным документам в области охраны атмосферного воздуха.....	6
2.1.4. Работа с заказчиком по внесению дополнений и уточнений в исходные данные по результатам их анализа.....	6
2.2. Разработка проекта и установление нормативов ПДВ.....	6
2.3. Согласование нормативов ПДВ.....	6
2.3.1. Срок разработки и согласования проекта нормативов ПДВ.....	7
2.3.2. Условия пересмотра установленных нормативов ПДВ	7
3. ОБЯЗАННОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ.....	7

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Регламент определяет порядок, сроки и последовательность действий при разработке проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Проект нормативов предельно допустимых выбросов является основополагающим документом для получения юридическим лицом, имеющим стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешения на выброс.

Разработка проекта нормативов ПДВ обеспечивается юридическим лицом, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Согласно ФЗ от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

предельно допустимый выброс - норматив предельно допустимого выброса вредного вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для стационарного источника загрязнения атмосферного воздуха с учетом технических нормативов выбросов и фоновое загрязнение атмосферного воздуха при условии не превышения данным источником гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха.

временно согласованный выброс - временный лимит выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для действующих стационарных источников выбросов с учетом качества атмосферного воздуха и социально-экономических условий развития соответствующей территории в целях поэтапного достижения установленного предельно допустимого выброса;

В настоящее время нормирование выбросов вредных веществ в атмосферу основано на соблюдении гигиенических критериев качества атмосферного воздуха населенных мест.

Прямыми правовыми основаниями разработки ПДВ являются требования:

- ст.22, 23 ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 №7-ФЗ (с изменениями на 21.11.2011 г)
- ст. 12, 14 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 №96-ФЗ (с изменениями на 21.11.2011)
- Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 года «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» (с изменениями на 15 февраля 2011 года);
- Приказ от 31 декабря 2010 года N 579 «О Порядке установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, и о Перечне вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих государственному учету и нормированию»
- Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха (с изменениями на 21 апреля 2010 года)

Нормативы предельно допустимых выбросов для природопользователей разрабатываются в соответствии с методическими указаниями и рекомендациями, в целях обеспечения существующих стандартов и нормативных требований, регламентирующих выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух:

- ГОСТ 17.2.3.02-78 Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями;
- ОНД-86 Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных

веществ, содержащихся в выбросах предприятий;

- Перечень и коды веществ, загрязняющих атмосферный воздух. Санкт-Петербург, Фирма "Интеграл", 2008 г, утвержденные Главным Государственным санитарным врачом Российской Федерации.
- СанПиН 2.1.6.1032-01 "Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17 мая 2001 г.)
- Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. – С-Пб: «ИНТЕГРАЛ», 2005.
- и др. утвержденные методики расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для различных производств.

Установленные проектом нормативы ПДВ подлежат согласованию Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). На основании согласованных нормативов ПДВ Росприроднадзором выдается природопользователю разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА

2.1. СБОР ИСХОДНЫХ ДАННЫХ

2.1.1. Обследование предприятия

ЗАКАЗЧИК обеспечивает ИСПОЛНИТЕЛЮ возможность обследования предприятия:

- производственных подразделений и территории предприятия для получения сведений о наличии и распределении источников выделения и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятии;
- газоочистных сооружений, для получения информации об их техническом состоянии и соответствии нормативному уровню очистки отходящих газов;
- источников выбросов для составления их характеристики.

2.1.2. Получение исходных данных

Исходными данными является пакет документов, характеризующий хозяйственную деятельность предприятия, режим работы источников выбросов загрязняющих веществ.

Примерный перечень исходных документов с пояснениями об их содержании прилагается к техническому заданию на выполнение проекта нормативов ПДВ:

1. Общие сведения о предприятии:

- Полное наименование, организационно-правовая форма и ее код по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ), форма собственности и ее код по Общероссийскому классификатору форм собственности (ОКФС).
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
- Свидетельство о государственной регистрации права на недвижимое имущество.
- Правоустанавливающие документы на земельные участки, находящиеся в хозяйственном ведении.

2. Краткая характеристика предприятия:

- История образования предприятия.
- Основная деятельность предприятия.
- Организационная структура предприятия, утвержденная руководством

- предприятия.
- Ситуационная карта-схема (М 1:25000) района размещения объектов предприятия в радиусе до 5 км (в зависимости от мощности предприятия).
 - Карта-схема производственной площадки предприятия с указанием объектов предприятия, являющихся источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу с указанием месторасположения источников выбросов (трубы, дефлекторы и т.д.).
 - Производственная программа предприятия по выпуску продукции в натуральном выражении – фактическая за прошедший год и плановая на перспективу (на 5 лет), утвержденная руководством предприятия.
 - Краткая характеристика производственных процессов, являющихся источниками загрязнения атмосферы.
 - Сведения о намечаемой реконструкции объектов, новом строительстве (ликвидации) объектов на период действия ПДВ;
 - Проекты строительства и реконструкции объектов капитального строительства на предприятии на период действия ПДВ, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.
 - Сведения о службе охраны окружающей среды на предприятии.
3. Характеристика источников выделения и выбросов загрязняющих веществ в подразделениях предприятия
- Инвентаризация источников выделения и выбросов загрязняющих веществ, выполненная экологической службой предприятия (наименование источников, параметры источников выбросов)
4. Сведения о качестве атмосферного воздуха в районе размещения предприятия:
- Данные о фоновом загрязнении атмосферного воздуха в районе размещения объектов предприятия, подтвержденные территориальными центрами Росгидромета.
 - Данные производственного контроля атмосферного воздуха на границе СЗЗ и в ближайших жилых районах за последние 3 года.
 - Данные результатов инструментальных замеров на источниках выбросов за последние 3 года.
 - Копия свидетельства об аттестации лаборатории, осуществляющей производственный аналитический контроль за соблюдением нормативов ПДВ, с указанием срока действия, области аттестации, перечнем применяемых методик для определения установленных загрязняющих веществ с указанием точности метода.
5. Сведения об очистных установках, существующих и проектируемых:
- Паспорт газоочистных установок.
 - Проектная и фактическая эффективность очистных установок (по данным инструментальных замеров за последние 3 года).
6. Отчёты предприятия по форме 2ТП-воздух за последние 3 года.
7. План мероприятий по охране атмосферы с указанием сроков осуществления, капитальных затрат и эффективности мероприятий, утвержденный руководством предприятия (при разработке проекта нормативов ПДВ может выявиться необходимость разработки дополнительных мероприятий по снижению выбросов).
8. Для выполнения расчетов массы загрязняющих веществ от источников их выделения в рамках разработки проекта ПДВ Исполнитель передает Заказчику специально подготовленные опросные листы для их заполнения.
- Ответственность за предоставление исходных данных и их достоверность

возлагается на Заказчика, если другое не предусмотрено договором.

При необходимости руководитель проекта (ответственный исполнитель) консультирует Заказчика по подготовке исходных данных, а также организует совместную с Заказчиком работу на предприятии по формированию пакета исходных документов.

Выдача исходных данных фиксируется актом.

2.1.3. Анализ исходных данных на соответствие их нормативным документам в области охраны атмосферного воздуха

2.1.4. Работа с заказчиком по внесению дополнений и уточнений в исходные данные по результатам их анализа

2.2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА И УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМАТИВОВ ПДВ

Основные этапы разработки проекта и последовательность установления нормативов ПДВ:

- Анализ данных инвентаризации источников выделения загрязняющих веществ, предоставленных предприятием, уточнение данных, выполнение расчета массы выбросов (г/с и т/год) загрязняющих веществ в атмосферу утвержденным в установленном порядке методикам.
- Анализ данных инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ, предоставленных предприятием, уточнение данных
- Составление таблицы «Параметры выбросов загрязняющих веществ для расчета загрязнения атмосферы».
- Расчеты уровня загрязнения атмосферы на существующее положение и на перспективное развитие предприятия с использованием программы УПРЗА «Эколог» фирмы «Интеграл», согласованной ГГО им. А.И. Воейкова.
- Анализ результатов расчетов уровней загрязнения атмосферы.
- Разработка мероприятий по снижению выбросов и предложений по нормативам ПДВ.
- Разработка мероприятий по регулированию выбросов при особо неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ).
- Разработка план-графика производственного контроля выбросов на источнике загрязнения, контроля состояния загрязнения атмосферного воздуха на нормируемых территориях.
- Выполнение картографического материала к проекту ПДВ и оформление проекта в соответствии с ГОСТом 17.2.3.02-78 «Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями» и «Методическим пособием по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух». – Санкт-Петербург: НИИ Атмосфера, 2005 г.
- Формирование тома проекта ПДВ, включая приложения исходных данных и уставных документов предприятия.

2.3. СОГЛАСОВАНИЕ НОРМАТИВОВ ПДВ

Сопровождение и защита проекта ПДВ при его согласовании:

1. Заказчиком;
2. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – получение положительного санитарно-эпидемиологического заключения;
3. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Сопровождение процедуры согласования проекта нормативов:

- доставка проекта в государственную организацию,
- отслеживание процесса согласования,
- при наличии замечаний к проекту - устранение замечаний и доработка проекта, в том числе доработка проекта в части своей компетенции осуществляется без дополнительной оплаты.

2.3.1. Срок разработки и согласования проекта нормативов ПДВ

Срок разработки проекта нормативов ПДВ (без учета согласования в государственных контролирующих организациях) может составлять от 1 до 6 месяцев в зависимости от уровня сложности производства на предприятии и количества источников выбросов.

Сроки согласования проекта нормативов ПДВ в государственных организациях устанавливаются в соответствии с Регламентами, принятыми в этих организациях, и составляют 1- 2 месяца.

Срок действия проектов нормативов ПДВ устанавливается не более, чем на 5 лет, при условии подтверждения стабильности хозяйственной деятельности предприятия, без изменения выбросов.

2.3.2. Условия пересмотра установленных нормативов ПДВ

Установленные нормативы ПДВ по окончании срока действия не продлеваются, подлежат переоформлению.

Необходимость пересмотра ранее установленных нормативов ПДВ может возникнуть до истечения срока их действия в следующих случаях:

- Изменение технологии производства;
- Появление новых или ликвидация существующих источников загрязнения атмосферного воздуха на предприятии при изменении технологии или производственной программы предприятия;
- В случае выявления неучтенных источников загрязнения, неверных сведений о виде топлива и его расходах, неверных сведений о расположении ближайшей жилой застройки и других объектов с повышенным требованием к качеству атмосферного воздуха.

3. ОБЯЗАННОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Обязанность и ответственность природопользователей (юридических лиц) определяется природоохранным законодательством РФ.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу оказывают негативное воздействие на окружающую среду, и, в соответствии с пунктом 1, статьи 16, Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", являются платными.

Порядок определения платы за загрязнение атмосферного воздуха установлен нормативным актом - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.92 N 632 (с изменениями на 6 марта 2012 года) «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

Предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха, устанавливаются разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. При отсутствии у организации такого разрешения, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная, и оплачивается в двадцатипятикратном размере.

Оплата повышенных экологических платежей не освобождает предприятие от разработки природоохранной документации.

При невыполнении постановления о срочной разработке экологической

документации, административными органами может быть вынесено постановление о приостановлении деятельности предприятия.

Нарушение правил охраны атмосферного воздуха определено ст. 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 2 апреля 2012 г.), и влечет наложение административного штрафа:

- Выброс вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения влечет наложение административного штрафа:
 - на граждан - в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей;
 - на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;
 - на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
 - на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
- Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух влечет наложение административного штрафа:
 - на граждан - в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей;
 - на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;
 - на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.