

Аналитический отчет по проекту

**«Развитие нормативно-правовой и методической базы
общественного участия и защиты экологических прав
граждан при реализации градостроительной политики
на муниципальном уровне»**

СОДЕРЖАНИЕ АНАЛИТИЧЕСКОГО ОТЧЕТА

1. Общие положения

В Общих положениях указаны сроки работы над данным этапом проекта, направления аналитической деятельности группы.

Приведена классификация нормативно-правовых актов, по которым проводилась исследовательская работа.

В этой главе также определены и перечислены разделы, а также подразделы, по которым была сформирована база данных нормативно-правовых актов Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности.

2. Раздел 1. Регламентация общественного участия и защиты экологических прав граждан при реализации градостроительной политики нормами международного права

Раздел содержит анализ основных общепризнанных международных правовых актов, содержащих положения о правах и свободах человека, об информации, а также регламентацию участия общественности в принятии экологически значимых решений.

Выявлены основные требования, предъявляемые международным законодательством к информации и к процедуре проведения общественных консультаций.

3. Раздел 2. Законодательство РФ по общественному участию и защите экологических прав граждан при реализации градостроительной политики

Раздел содержит анализ сформированной базы данных нормативно-правовых актов, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности на федеральном (общегосударственном) уровне, а также опыта реализации этих правовых норм.

Определены основные принципы общественного участия в РФ.

Приведены характеристики существующих законодательно закрепленных форм общественного участия, а также способы их реализации.

Выявлены недостатки и пробелы в законодательной базе РФ.

4. Раздел 3. Законодательство субъектов РФ и муниципальных образований по общественному участию и защите экологических прав граждан при реализации градостроительной политики

В разделе приведен анализ сформированной базы данных нормативно-правовых актов, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности в ряде субъектов РФ.

Перечислено, какие виды градостроительной документации, закрепляющие различные этапы участия общественности, существуют на региональном уровне, какие органы уполномочены проводить консультации, предоставлять информацию, следить за этапами строительства.

Также указаны основные формы общественного участия на региональном уровне, способы их реализации и виды регламентации.

5. Раздел 4. Законодательство Кемеровской области и г. Новокузнецка по общественному участию и защите экологических прав граждан при реализации градостроительной политики

Раздел содержит анализ нормативно-правовой базы Кемеровской области и г. Новокузнецка.

Приведены формы участия общественности в рамках местной законодательной базы.

6. Заключение

В Заключении приведены выводы и рекомендации аналитической группы по вопросам общественного участия.

Предложены варианты будущих нормативно-правовых актов, разработанных в рамках проекта

7. Приложение 1. Схема согласования места размещения объекта строительства с органами управления, надзора, службами местной администрации и населением

8. Приложение 2. Этапы согласования градостроительной документации и строительства объекта в РФ и субъектах РФ

9. Приложение 3. Этапы строительства в г. Новокузнецке

10. Список нормативно-правовых актов

Аналитический отчет по проекту «Развитие нормативно-правовой и методической базы общественного участия и защиты экологических прав граждан при реализации градостроительной политики на муниципальном уровне»

Общие положения

В течение марта – августа 2003г. была произведена работа по исследованию и анализу нормативно-правовых актов, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности. На основании собранных актов была сформирована и систематизирована соответствующая база данных. Работа осуществлялась по следующим направлениям:

- общая нормативно – правовая регламентация градостроительной деятельности;
- участие органов местного самоуправления в градостроительной деятельности;
- участие граждан и общественных организаций в градостроительной деятельности;
- защита прав граждан при их участии в градостроительной деятельности;
- юридическая ответственность за нарушение прав граждан нормами градостроительного и природоохранного законодательства.

Исследованию и анализу были подвергнуты нормативно-правовые акты Российской Федерации, всех субъектов РФ и органов местного самоуправления на территории субъектов РФ, а также международные правовые акты. Отдельные исследования и анализ нормативно-правовых актов были произведены по отношению к законодательной базе Кемеровской области, органов местного самоуправления Кемеровской области и г. Новокузнецка. Исследование осуществлялось на основании компьютерной программы законодательства «Консультант».

База данных нормативно-правовых актов Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности, была сформирована по следующим разделам:

1. нормативно – правовая регламентация градостроительной деятельности международной системой права;
2. общая нормативно – правовая регламентация Российской Федерацией, субъектами РФ градостроительной деятельности (градостроительные кодексы, градостроительные уставы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъектов РФ);
3. нормативно – правовая регламентация органами местного самоуправления градостроительной деятельности;
4. организационно-правовые структуры Российской Федерацией, субъектов РФ и органов местного самоуправления, реализующих градостроительную политику;
5. юридическая ответственность за нарушение прав граждан нормами градостроительного и природоохранного законодательства;
6. участие общественности в градостроительной деятельности.

Раздел «Участие общественности в градостроительной деятельности» был сформирован из следующих разделов:

- участие общественности в принятии градостроительных решений;
- информационное обеспечение общественности о градостроительных решениях;
- общественные слушания по градостроительным решениям;
- общественные структуры, осуществляющие градостроительную деятельность;
- участие общественности в принятии градостроительных решений с помощью депутатов;
- защита прав граждан при принятии градостроительных решений;
- защита прав инвалидов при принятии градостроительных решений.

База данных нормативно-правовых актов Кемеровской области, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности, была сформирована по следующим разделам:

- Устав Кемеровской области;
- законодательные акты Кемеровской области, регламентирующие градостроительную деятельность и деятельность общественных организаций;
- нормативно-правовые акты администрации Кемеровской области, регламентирующие градостроительную деятельность и деятельность общественных организаций;
- нормативно-правовые акты законодательных органов власти местного самоуправления Кемеровской области, регламентирующие градостроительную деятельность и деятельность общественных организаций;
- нормативно-правовые акты исполнительных органов власти местного самоуправления Кемеровской области, регламентирующие градостроительную деятельность и деятельность общественных организаций.

База данных нормативно-правовых актов г. Новокузнецка, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности, была сформирована по следующим разделам:

- Устав г. Новокузнецка;
- нормативно-правовые акты, регламентирующие градостроительную деятельность в г. Новокузнецке;
- нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность общественных организаций в г. Новокузнецке.

Раздел 1. Регламентация общественного участия и защиты экологических прав граждан при реализации градостроительной политики нормами международного права

Анализ норм международного права показал, что в настоящий период времени определены основные права человека, в т.ч. и экологические, установлена общая регламентация реализации прав человека и юридические процедуры защиты прав человека.

Основной акцент в международном законодательстве делается на защиту прав и свобод людей, а так же на защиту окружающей среды, как неотъемлемой части процесса жизни и развития мирового сообщества.

К основным правам относятся:

- право на благоприятные условия жизни;
- право на экологическую информацию;
- право на мирные собрания и свободу ассоциаций;
- право на равную защиту закона и на восстановление своих прав, в случае их нарушения;
- право на индивидуальные жалобы.

Международное законодательство дает определения основным понятиям, в том числе таким как «экологическая информация», «общественность», «орган власти» и указывает основные принципы защиты окружающей среды и развития гражданского общества.

Подчеркивается, что наиболее эффективно экологические вопросы будут решаться при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне. Причем участие общественности необходимо уже на начальных этапах деятельности и должно быть четко регламентировано. Заинтересованная общественность должна адекватно, своевременно и эффективно информироваться, в зависимости от обстоятельств, либо путем публичного уведомления, либо в индивидуальном порядке.

К основным требованиям предоставления информации относятся:

- доступность информации;
- предоставление информации в короткий срок (1,5 - 2 месяца);
- обоснованность отказа в случае не предоставления информации;
- возможность пересмотра решений в судебном или административном порядке;
- ответственность за сокрытие, искажение и непредоставление информации.

При планировании какого-либо вида деятельности может быть предоставлена информация:

- о начале осуществления процедуры;
- о возможностях для участия общественности;
- о времени и месте любого намечаемого публичного слушания;

- о наличии государственного органа, в котором можно получить соответствующую информацию, и о том, куда соответствующая информация была передана для рассмотрения общественностью;
- о наличии соответствующего государственного органа или любого другого официального органа, которому могут представляться замечания или вопросы, и о сроках представления замечаний или вопросов;
- о том, какая экологическая информация, касающаяся планируемого вида деятельности, имеется в наличии;
- об охвате данного вида деятельности национальной или трансграничной процедурой оценки воздействия на окружающую среду.

Доступ к экологической информации должен быть не только провозглашен, но и юридически гарантирован. Гарантии должны обеспечивать справедливость, открытость, беспристрастность процедур.

Предусматривается также поэтапность, проведения общественных консультаций, соразнесенная по срокам, достаточным для обеспечения эффективного участия, и многовариантность рассматриваемых вопросов. Свое мнение общественность может выражать как непосредственно, так и через представительные органы. Результаты участия общественности должны быть учтены в максимальной степени.

Вопросы о регламентации форм участия общественности, степени значимости полученного мнения и об органах, ответственных за проведение общественных консультаций, оставлены на усмотрение законодательства стран-участниц договоров.

Раздел 2. Законодательство РФ по общественному участию и защите экологических прав граждан при реализации градостроительной политики

Анализ сформированной базы данных нормативно-правовых актов, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности, а также опыта реализации этих документов показал, что законодательно закрепленные положения об участии общественности на практике носят формальный, рекомендательный характер. «Градостроительное право» только развивается в России, очень мало судебных прецедентов по разрешению градостроительных споров.

С другой стороны нормативной основой общественного участия в принятии экологически значимых решений при градостроительной деятельности служит широкий спектр нормативных документов, отражающих права граждан.

Важным нормативным источником общественного участия является ст. 9 Конституции РФ. Положение об использовании земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, является обоснованием законной заинтересованности населения в решении самых разных вопросов землепользования и природопользования.

Такую основу составляют не только предоставленные гражданам права, но также и закрепленные за ними обязанности по охране окружающей природной среды - ст. 58 Конституции РФ, ч.3 ст.11 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Включение обязанностей в институт участия необходимо во избежание одностороннего подхода к оценке юридической природы данного явления.

К принципам общественного участия можно отнести следующие:

- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- гласность и учет общественного мнения;
- участие общественности на максимально возможной ранней стадии принятия экологически значимых решений, с целью рассмотрения и учета материалов, отражающих общественное мнение, для доработки по предложенным рекомендациям и замечаниям;
- достоверность и полнота информации, представленной общественности;
- открытость и объективность процесса общественного участия;
- приоритетность экологических аспектов над социальными, экономическими и другими аспектами хозяйственной и иной деятельности;
- ответственность заинтересованных сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение процедуры общественного участия.

Ст. 3 Федерального закона "Об охране окружающей среды" к числу основных принципов охраны окружающей среды относит:

участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; иные формы общественной активности, в первую очередь - гражданское участие, привлечение населения, общественных объединений и отдельных граждан к решению вопросов, имеющих экологическое значение.

К основным формам общественного участия относятся:

- *открытое и активное выражение мнения граждан.* Выражение общественного мнения осуществляется в соответствии с федеральным законодательством РФ. Данная форма участия общественности базируется на положениях Конституции Российской Федерации (ст. 31, 32, 33), ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 11, 12, 13), Федерального Закона «Об экологической экспертизе» (ст.7, 8, 19, 22) и других нормативно-правовых актов;
- *участие в нормотворчестве.* Участие граждан в нормотворчестве может происходить прямо - путем принятия закона референдумом, либо косвенно - путем реализации своего пассивного избирательного права, т.е. через избрание депутатов и формирование законодательной власти. Конституция РФ (ст. 3, 32), ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (ст. 25) рассматривают данное направление как самостоятельную, важную форму общественного участия;
- *референдумы и сходы граждан.* Демократические, свободные и периодические референдумы являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируется защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме: ФЗ "Об охране окружающей среды" (ст. 11, 13, 35), ФКЗ "О референдуме РФ" (ст. 1), ФЗ " Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" (ст. 13);
- *участие в процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).* Участие общественности в процедуре ОВОС регулируется Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ, ФЗ "Об охране окружающей среды" (ст. 1, 12, 15), ФЗ "Об экологической экспертизе" (ст.11, 12, 19);
- *участие в проведении государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы.* Полномочия граждан и их объединений, а также порядок проведения экспертизы закреплены в ФЗ "Об охране окружающей среды" (ч.2 ст. 11, ч.1 ст. 12, ч.2 ст. 33), ФЗ "Об экологической экспертизе" (гл. IV), Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ;
- *участие в решении вопросов предоставления и изъятия земель и в градостроительной деятельности.* Право общественности до утверждения градостроительной документации обсуждать, вносить предложения и участвовать в подготовке решений закреплено в ст.18 Градостроительного кодекса, ФЗ "Об охране окружающей среды" (ст. 12), Земельный кодекс РФ (ст. 1, 30, 31, 32, 72).

Такие формы общественного участия как выражение мнения, участие в нормотворчестве, референдумы и сходы граждан могут быть реализованы через:

- непосредственное участие в управлении делами государства;
- обращения в государственные органы власти и органы местного самоуправления;
- проведение публичных ненасильственных мероприятий (митингов, пикетов, шествий, демонстраций);
- изложение мнения, обращение с письмами, жалобами, заявлениями, петициями и требование их рассмотрения;
- внесение предложений о проведении обсуждений проектов, референдумов;
- организация, проведение и участие в референдумах;
- требование проведения государственной экологической экспертизы;
- разработка, утверждение и пропаганда своих экологических программ;
- реализации избирательного права через депутатов и формирование законодательной власти;
- принятия или не принятия нормативно-правового акта референдумом;
- участия общественности в депутатских слушаниях и подготовки экспертных заключений по проектам нормативных актов, реализация которых способна оказать негативное воздействие на окружающую среду;
- внесения проектов нормативных актов группой граждан, обладающих избирательным правом в установленном законодательством порядке.

Участие в принятии градостроительных решений и отводе земельных участков реализуется через:

- проведение социологических опросов по выяснению общественного мнения;
- обсуждение в средствах массовой информации возможных последствий намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- участие в собраниях (сходах) граждан;
- участие в общественных слушаниях;
- проведение независимых экспертиз;
- участие в референдумах.

Участие общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду, проведении государственной и общественной экологической экспертизы реализуется через:

- информирование и участие общественности на всех этапах ОВОС;
- информирование широких слоев населения о начале и ходе государственной экологической экспертизы;
- выдвижение предложений о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности и участие в ней;
- организацию и проведение общественных экологических экспертиз;
- направление в письменной форме специально уполномоченным органам в области экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- требование среди материалов, представленных на рассмотрение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы для подготовки заключения и принятия решений о реализации объекта, учитывать материалы, отражающие общественное мнение;
- открытости и доступности к материалам ОВОС.

Однако «Положение об оценке воздействия...» не регламентирует процедур проведения общественных слушаний, так же как и механизмов предоставления информации и учета результатов слушаний в принятии решений. Обязанности заказчика в этой области сформулированы недостаточно ясно. Достаточно подробные рекомендации по организации общественного участия в процессе ОВОС можно найти в «Руководстве по проведению оценки воздействия на окружающую среду при разработке обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований и/или проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации или ликвидации хозяйственных и/или иных объектов и комплексов» (Управление окружающей средой: информационный бюллетень, №6 1998), которое является внутриведомственным документом.

Участие общественности является одним из принципов экологической экспертизы, закрепленных российским законодательством. При этом закон “Об охране окружающей среды” декларирует гласность и участие общественности как один из принципов экологической экспертизы, а закон “Об экологической экспертизе” в ст. 19 конкретизирует права общественности в области экологической экспертизы.

Однако эти права не обеспечены механизмом их реализации. Прежде всего, нормативно-правовая база в области экологической оценки не обеспечивает получение гражданами

своевременной и достаточной информации по экологическим аспектам намечаемой деятельности. Механизм ознакомления общественности с результатами государственной экологической экспертизы также не определен, все оставлено на усмотрение специально уполномоченных органов.

Для этой формы участия общественности характерен ряд ограничений. Наиболее серьезное из них связано с тем, что ОЭЭ, как правило, проводится на заключительных стадиях проектного цикла, когда проектные решения уже в основном приняты и с трудом поддаются пересмотру. Это ограничение можно в определенной степени преодолеть, проводя общественную экологическую экспертизу предпроектной документации (Обоснований инвестиций).

Еще одно ограничение ОЭЭ связано с невозможностью ее проведения “в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну”.

Серьезным препятствием для ОЭЭ и других форм участия является отсутствие механизмов уведомления общественности о намечаемой деятельности. Согласно действующему законодательству, общественность должна быть извещена лишь о результатах проведения государственной экологической экспертизы (причем механизм извещения даже для этого случая не определен). В то же время, общественная экологическая экспертиза не может проводиться по завершении соответствующей государственной экспертизы.

Система согласований с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, другими государственными органами, весьма сложна, поскольку их деятельность и полномочия регулируются множеством различных нормативных актов. С целью упорядочения процесса согласований Госстроем РФ подготовлено и утверждено “Типовое положение о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование, согласование документации на строительство, а также оплаты указанных услуг”. Положение приводит рекомендации по содержанию необходимой исходной информации, технических условий и согласований, а также перечень согласующих органов и служб местной администрации, содержащий 23 организации. Однако часть согласований из этого перечня может не являться необходимой для конкретного объекта, а местные условия могут диктовать необходимость дополнительных согласований с заинтересованными организациями. Поэтому список организаций, с которыми необходимо согласование данного проекта, определяется органом местного самоуправления с участием заинтересованных организаций на основании представленной заказчиком “Декларации о намерениях”. Необходимость дополнительных согласований с государственными органами может быть определена специально уполномоченным го-

сударственным органом в области экологической экспертизы при представлении заказчиком документации на экспертизу.

Особенностью правового регулирования общественного участия является его рассредоточенность по нескольким отраслям законодательства. Помимо собственно экологического права, процедуры общественного участия закрепляются рядом нормативных актов, действующих в области градостроительства, местного самоуправления, земельных отношений.

Нормативно-правовые акты, в которых содержатся положения о порядке учета общественного мнения, не устанавливают критерии успешности проведения опросов общественного мнения (в т.ч. – какой процент населения должен быть опрошен, какой процент от мнения опрошенных считается результативным, жители каких домов, районов, кварталов должны участвовать в принятии решения на том или ином уровне и т.п.).

Список разрешительных документов на строительство, оставленный на усмотрение органов местного самоуправления, не всегда включает материалы опроса общественного мнения и предоставляется по первому требованию заинтересованных лиц. Однако предоставляться может не вся информация, а лишь та, которая не составляет «государственную», «коммерческую» «и иную охраняемую законом тайну», а понятие информации составляющей, например, «коммерческую тайну», в российском законодательстве практически не разработано. Расширительное же толкование «и иную охраняемую законом тайну» дает дополнительные основания для злоупотреблений.

Раздел 3. Законодательство субъектов РФ и муниципальных образований по общественному участию и защите экологических прав граждан при реализации градостроительной политики

Анализ сформированной базы данных нормативно-правовых актов, регламентирующих участие общественности в градостроительной деятельности, показал, что в ряде субъектов РФ общее регулирование градостроительной деятельности осуществляется Градостроительными кодексами или Градостроительными уставами либо иными нормативно-правовыми актами соответствующих субъектов РФ. Однако Градостроительные кодексы или Градостроительные уставы, принятые субъектами РФ, во многом повторяют положения Градостроительного кодекса РФ. В то же самое время в ряде случаев градостроительное законодательство дополняет и детализирует положения Градостроительного кодекса РФ. Наиболее полными являются Градостроительные кодексы Нижегородской области и республики Татарстан. Однако в большинстве случаев делается ссылка на последующую правовую регла-

ментацию процедур градостроительной деятельности нормативно-правовыми актами соответствующего субъекта РФ или органов местного самоуправления.

Положения общего градостроительного законодательства субъектов РФ определяют полномочия органов власти и органов местного самоуправления, в том числе при участии общественности в градостроительной деятельности, устанавливают права и обязанности граждан и общественности в градостроительных процедурах. Особая правовая регламентация определяет деятельность профессионально-творческих организаций в области градостроительства и учет интересов при градостроительстве такой группы населения, как инвалиды. В целом общее градостроительное законодательство субъектов РФ определяет такие формы участия общественности в градостроительстве, как информирование населения; участие граждан в принятии градостроительных решений, в т.ч. и принятии нормативно-правовых актов, регламентирующих градостроительную деятельность; общественные слушания по градостроительной деятельности; общественная градостроительная экспертиза, референдумы, собрания, сходы и т.д. Кроме того, общее градостроительное законодательство субъектов РФ устанавливает административный и судебный порядок разрешения градостроительных споров, возмещения вреда при градостроительных правонарушениях в административном и судебном порядке, привлечение виновных лиц к юридической ответственности, осуществление общественного градостроительного контроля. Некоторые субъекты РФ предусмотрели создание таких организационно-правовых структур с участием общественности как комиссия по решению спорных вопросов (Сахалинская обл.) и комиссия по межеванию (республика Адыгея). В целом указанные выше градостроительные процедуры либо регламентированы в полном объеме либо предусмотрена дальнейшая их регламентация в нормативно-правовых актах соответствующего субъекта РФ или органов местного самоуправления.

Муниципальные образования осуществляют общую правовую регламентацию градостроительной деятельности Правилами (или Положениями) зонирования, застройки или землепользования. Рядом муниципальных образований приняты Градостроительные уставы (г.г. Казань, Омск, Ульяновск), а в г. Ростов-на-Дону – Градостроительный регламент. Положения Градостроительных уставов и Градостроительного регламента во многом повторяют положения Градостроительного кодекса РФ и градостроительных кодексов или уставов соответствующих субъектов РФ.

Положения общей правовой регламентации органами местного самоуправления определяют полномочия самих органов местного самоуправления (органов законодательной власти, глав администрации, администрации муниципального образования или структурных подразделений администрации), в том числе при участии общественности в градостроительной деятельности, устанавливают права и обязанности граждан и общественности в градо-

строительных процедурах. Среди функций органов местного самоуправления, определенных правовой регламентацией, можно выделить следующие:

- информационную;
- организационную;
- контрольную;
- функцию по разрешению споров.

Кроме того, среди прав граждан и общественных организаций в градостроительных процедурах можно выделить такие, как право на обсуждение решений и право на участие в принятии градостроительных решений, а также право на обжалование действий органов местного самоуправления или должностных лиц органов местного самоуправления.

В ряде случаев муниципальными образованиями проведена подробная правовая регламентация градостроительных процедур с участием общественности:

- информирование населения о градостроительной деятельности (г.г. Казань, Красноярск, Омск);
- участие общественности в градостроительной деятельности при зонировании и застройке (г. Иркутск);
- общественные слушания по градостроительным решениям (г.г. Казань, Омск);
- участие общественности при принятии градостроительных решений (г. Казань);
- согласительные процедуры с населением (г. Хабаровск).

Правилами застройки города-героя Мурманска юридически регламентированы процедуры по защите прав инвалидов и маломобильных групп населения при реализации градостроительной деятельности.

Кроме того, муниципальными образованиями юридически регламентирована деятельность организационно-правовых структур, осуществляющих градостроительную деятельность:

- комиссия по зонированию территории (г. Иркутск); основные полномочия: организация общественных слушаний и рассмотрение жалоб;
- градостроительный совет (г. Иркутск); среди полномочий – консультации с общественностью;
- комиссия по застройке и землепользованию (г. Казань, Самара); основные полномочия: организация общественных слушаний; в состав комиссии включаются, в т. ч. и представители общественности; к Градостроительному уставу г. Казани сделано приложение в форме Положения о комиссии по застройке и землепользованию при главе администрации г. Казани.

Участие общественности в градостроительной деятельности также юридически регламентировано специальными нормативно-правовыми актами по отдельным формам участия:

- информационное обеспечение общественности о градостроительной деятельности (г. Волгоград, Волгоградская, Новгородская, Новосибирская и саратовская области);
- общественные слушания по градостроительной деятельности (г. Новгород);
- участие общественности в обсуждении и принятии градостроительных решений (г.г. Владимир, Волгоград, Калининград, Калуга, Москва, Орел, Санкт-Петербург, Тверь, Тюмень, Ульяновск, Южно-Сахалинск, Ярославль; Волгоградская, Ивановская, Мурманская, Пензенская, Сахалинская области; Красногорский р-н Московской области; Удмурдская республика);
- защита граждан при принятии градостроительных решений (г.г. Москва и Челябинск).

Данными нормативно-правовыми актами определены объекты и субъекты градостроительной деятельности; полномочия субъектов градостроительной деятельности; юридические процедуры осуществления градостроительной деятельности; реализация решений общественности, принятых по градостроительной деятельности; разрешение споров, возникающих при осуществлении градостроительной деятельности.

Кроме того, в приложениях к некоторым нормативно-правовым актам субъектов РФ и муниципальных образований определены примерные формы юридических документов по участию общественности в градостроительной деятельности (информационные сообщения, заявления в органы местного самоуправления, опросные листы и анкеты, протоколы общественных обсуждений и разногласий).

Законодательством ряда субъектов РФ и муниципальных образований предусмотрено создание организационно-правовых структур (комитеты, управления и т.д.) по градостроительству и архитектуре, как структур субъектов РФ или муниципальных образований, и регламентирована их деятельность. Среди функций взаимодействия с общественностью при осуществлении градостроительной деятельности предусмотрены следующие: информирование населения, рассмотрение заявлений, обращений и жалоб, контроль за осуществлением градостроительной деятельности, урегулирование споров при осуществлении градостроительной деятельности. На главное должностное лицо организационно-правовых структур по градостроительству и архитектуре возложена обязанность, в т.ч. по ведению приема граждан. В республике Адыгея, Ставропольском крае и г. Москве регламентировано информирование населения о градостроительстве кадастровыми данными, а в г. Москве определен состав кадастровой справки, предоставляемой населению по соответствующим запросам.

Кроме того, нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований предусмотрено создание специальных негосударственных организационно-правовых структур по градостроительству:

- Общественный совет по градостроительству (Красноярский край, г. Санкт-Петербург);
- Попечительский совет (г. Омск).

Юридически определены организация и направления деятельности данных структур; установлено, что решения, принимаемые указанными советами, по юридической силе имеют рекомендательный характер.

Нормативно-правовыми актами некоторых муниципальных образований (г.г. Екатеринбург, Кострома, Москва, Пенза) предусмотрен порядок доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения к реализации своих прав при градостроительной деятельности. В частности, определен порядок согласования с региональными правлениями Всероссийского общества инвалидов или органами социальной защиты проектной и предпроектной градостроительной документации для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры. Наиболее полным является юридическое регламентирование особенностей данного вида градостроительной деятельности в г.г. Москва и Пенза.

Законодательством ряда субъектов РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение градостроительного законодательства. Административная ответственность, виды и размеры административной ответственности определяются либо общим градостроительным законодательством субъекта РФ либо специальными нормативно-правовыми актами об административной ответственности (Калининградская, Курганская, Московская обл., республика Якутия). Основаниями для привлечения к административной ответственности являются: нарушение прав граждан на участие в обсуждении градостроительных решений или нарушение определенных градостроительных процедур с участием общественности; не предоставление информации или предоставление недостоверной информации; нарушение прав инвалидов в градостроительстве.

Раздел 4. Законодательство Кемеровской области и г. Новокузнецка по общественному участию и защите экологических прав граждан при реализации градостроительной политики

Законодательство Кемеровской области и муниципальных образований Кемеровской области определяет регламентирование градостроительной деятельности, организацию дея-

тельности местного самоуправления и формы взаимодействия органов власти с общественностью.

Так, законами Кемеровской области в целом регламентирована деятельность органов местного самоуправления, организация муниципальных образований и статус выборного лица местного органа самоуправления; организация таких форм участия общественности, как местный референдум и собрания (сходы). Администрацией Кемеровской области установлена организация общественных приемных, а также Координационного совета в механизме взаимодействия государственных органов общественных объединений и использование кадастра при обеспечении информацией населения.

Органами власти местного самоуправления регламентированы порядок рассмотрения индивидуальных и коллективных обращений (г.г. Кемерово, Юрга, Новокузнецкий район); проведения городского референдума (г. Кемерово); изучения мнения жителей (г. Юрга, с приложением формы опросного листа).

Нормативно-правовыми актами г. Новокузнецка градостроительная деятельность регламентирована Правилами застройки, а также осуществление такой деятельности главным управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Новокузнецка, комиссией по наружной рекламе и градостроительным фондом.

Нормативно-правовыми актами г. Новокузнецка регламентирована организация таких форм участия общественности, как местный референдум, опросы общественного мнения, мирные массовые акции (митинги, уличные шествия, демонстрации и т.д.); кроме того, предусмотрены участие населения в местном правотворчестве и организация территориального общественного самоуправления; регламентирована деятельность таких организационно-правовых структур как пресс-центр администрации г. Новокузнецка и отдел по работе с населением, общественными и религиозными объединениями и осуществление муниципального экологического контроля.

Заключение

Выводы:

1. Нормы международного права и законодательство РФ не предусматривают детальную регламентацию процедуры участия общественности в градостроительной деятельности. Отдельные положения норм международного права и законодательства РФ в данном случае носят декларативный характер, однако могут быть использованы в качестве основополагающих начал, определяющих участие общественности в градостроительной деятельности.

2. Законодательство субъектов РФ и, в большей степени, ряда муниципальных образований в субъектах РФ устанавливает как общие процедуры участия общественности в градостроительной деятельности, так и отдельные формы такого участия (информирование населения, общественные слушания, участие в принятии решений и т.д.). Кроме того, регламентируется защита прав граждан при осуществлении градостроительной деятельности (разрешение споров, привлечение к юридической ответственности, возмещение ущерба). Обобщенные положения законодательства субъектов РФ и муниципальных образований в субъектах РФ могут быть использованы при нормативно-правовом регулировании участия общественности в градостроительной деятельности в г. Новокузнецке.

3. Законодательством Кемеровской области и органов местного самоуправления на территории Кемеровской области, в т.ч. и г. Новокузнецка, регламентированы градостроительная деятельность и взаимодействие властных структур с общественностью. Однако законодательством Кемеровской области и муниципальных образований Кемеровской области, в т.ч. и г. Новокузнецка, не регламентировано участие общественности в градостроительной деятельности.

Рекомендации:

1. Участие общественности в градостроительной деятельности на территории г. Новокузнецка может быть предусмотрено в действующих Правилах застройки г. Новокузнецка, для чего необходимо предложить внести соответствующие изменения в Правила в виде дополнений к соответствующим статьям либо специальной главы.

2. Участие общественности в градостроительной деятельности на территории г. Новокузнецка может быть предусмотрено при принятии новой редакции Правил застройки г. Новокузнецка путем введения в текст Правил специальной главы.

3. Участие общественности в градостроительной деятельности на территории г. Новокузнецка может быть предусмотрено при принятии специального акта, регламентирующего такую форму взаимодействия властных структур и общественности. Данный нормативно-

правовой акт должен предусматривать все процедуры участия общественности в градостроительной деятельности.

4. Участие общественности в градостроительной деятельности на территории г. Новокузнецка может быть предусмотрено при принятии отдельных специальных актов, регламентирующих разные процедуры участия общественности в градостроительной деятельности: информирование, участие в принятии решений, разрешение споров и т.д.

Примечание. При нормативно-правовом регулировании участия общественности в градостроительной деятельности на территории г. Новокузнецке возможно отсутствие детальной регламентации тех процедур участия общественности, которые уже закреплены соответствующими нормативно-правовыми актами (местный референдум, опросы общественного мнения, мирные массовые акции, участие населения в местном правотворчестве). В данном случае будет достаточно сделать соответствующие ссылки на действующие нормативно-правовые акты.

Схема согласования места размещения объекта строительства с органами управления, надзора, службами местной администрации и населением

Основным принципом охраны окружающей среды служит презумпция потенциальной экологической опасности планируемой деятельности (ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды, ст. 3 ФЗ «Об экологической экспертизе»).

Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан гласят, что граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам, о других факторах. Эта информация предоставляется местной администрацией через средства массовой информации или непосредственно гражданам по их запросам.

Согласно ст. 8 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане имеют право получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах и учреждениях государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Закон "О средствах массовой информации" в ст. 38 обязывает государственные органы и организации, общественные объединения, их должностные лица предоставлять сведения о своей деятельности средствам массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах. Нормы закона дают право гражданам на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Деятельность государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан, в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях (Указ Президента РФ "О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию").

Градостроительный кодекс в ст. 7 говорит о праве граждан участвовать в осуществлении градостроительной деятельности.

Жилищный кодекс (ст. 18, 21) указывает на участие граждан в осуществлении мероприятий, направленных на улучшение использования и обеспечение сохранности жилищного фонда, в проведении работ по благоустройству, озеленению и содержанию придомовых территорий, вносят предложения в государственные органы по улучшению использования и обеспечения сохранности жилищного фонда. А государственные органы, предприятия, учреждения и организации, а также должностные лица обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций, трудовых коллективов и граждан при осуществлении мероприятий по улучшению использования и сохранности жилищного фонда.

Таблица 1

Участие общественности	Этапы градостроительной деятельности	Федеральные нормативно-правовые акты	Правила застройки г. Новокузнецка	
г. Новокузнецк	Регионы РФ			
1	2	3	4	
ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ				
	<p>- общественные обсуждения (слушания) Постановление от 18 октября 2000 г. г. Санкт-Петербург При рассмотрении инвестиционного предложения доводятся до сведения результаты проведения общественных обсуждений рассматриваемого инвестиционного предложения, решение принимается с учетом общественного мнения, выявленного в ходе общественных обсуждений.</p> <p>- общественный совет Постановление от 11 октября 2001 г. N 697-П Красноярского края Рассмотрение и анализ предложений и инвестиционных проектов о размещении новых зданий и сооружений, развитии и реконструкции действующих объектов, результатов реализации инвестиционных проектов. Решения совета обязательны для всех участников процесса инвестирования строительства и проектирования, для подготовки и принятия решений администрациями городов и районов края.</p>	<p>Первый этап Участие граждан на этапе предварительного согласования мест размещения объекта 1. Заявление 2. Декларация (ходатайство) о намерениях 3. Обоснование инвестиций: - разработка «Обоснований инвестиций» - согласование «Обоснований»- предварительное согласование места размещения¹</p> <p>Органы: местная администрация (комиссия по выделению земельных участков на перспективное строительство)</p> <p>Документы: Решение о предварительном согласовании (выделении) земельного участка</p>	<p>ОМС информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.</p> <p>Граждане имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения и связанных с изъятием земель.</p> <p>При предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться <u>сходы, референдумы граждан по вопросам изъятия</u>. ОМС принимают решения о предварительном согласовании мест размещения объектов с учетом результатов таких сходов или референдумов.</p> <p>ОМС информирует землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в связи с предоставлением этих земельных участков для строительства (ст. 31 Земельный кодекс).</p> <p>Граждане имеют право на достоверную, полную и своевременную информацию о состоянии среды жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях (строительстве, реконструкции объектов</p>	<p>П. 2.2 Согласование земельного проектирования: 1. Застройщики, заинтересованные в размещении объекта обращаются в Главное управление архитектуры и градостроительства с заявкой. В заявке должны быть указаны: - назначение предполагаемого объекта и его краткая характеристика; - обоснование размера земельного участка; - предполагаемые сроки проектирования и строительства; - примерное местонахождение земельного участка; - обоснование инвестиций. 7. 6. Приемка в эксплуатацию построенных (реконструированных) инженерных сетей в объеме проекта производителя в установленном порядке специальной комиссией, создаваемой заказчиком, с обязательным участием представителей проектной организации, подрядчика, сетевых служб, Госархстройнадзора при наличии исполнительной съемки.</p>

		<p>Разрешение на проектирование</p> <p>Примечание: ¹ - Предварительное согласование места размещения не требуется, если есть генеральный план. В этом случае решение о размещении объекта остается за администрацией города.</p>	<p><u>жилищно-гражданского назначения, благоустройстве территорий, прокладке инженерных и транспортных коммуникаций</u>) и о градостроительной деятельности.</p> <p>Информирование граждан осуществляется ОМС через средства массовой информации, посредством проведения общественных обсуждений, а также организации экспозиций и выставок (ст. 18 Градостроительный Кодекс).</p> <p>Общественные и иные НКО, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды (ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).</p> <p>Примечание: <i>В случае, если объект (деятельность) может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума (ст. 13 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 29 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»).</i></p> <p><i>Порядок информирования граждан о градостроительной деятельности устанавливается нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ (ст. 18 Градостроительный Кодекс).</i></p>	
<p>- Постановление от 19.10.99 г. N 11/38 Об утверждении положения</p>	<p>- сход (собрание)* граждан Решение от 25.06.99 г. N 375/32 г. Пенза, Закон г. Москва от 25.06.97 года N 28-51, Решение от 28.10.97 г. N</p>	<p>Второй этап Участие граждан в подготовке решений</p>	<p>Предусматривает участие граждан в решении вопросов, касающихся их прав на землю, т.е. граждане, общественные организации (объединения) имеют право</p>	<p>П. 2.2 10. Оформление акта выбора земельного участка производится при: - размещении наиболее</p>

<p>"О порядке проведения опросов общественного мнения "</p> <p>- Постановление от 16 июня 1998 г. N 9/34 Об утверждении "Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Новокузнецке"</p> <p>- Постановление от 16 июня 1998 г. N 9/33 Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных мирных массовых акций в г. Новокузнецке,</p> <p>- Распоряжение от 16 октября 1995 г. N 819 Об утверждении положения О референдуме города Новокузнецка</p> <p>Примечание: Данные нормативно-правовые акты не предполагают прямого участия общест-</p>	<p>16/2 г. Челябинск, Постановление от 5.11.01 г. N 212-ПП Мурманская область, Закон от 20.10.02 г. N 48-О3 Новосибирская область, Решение от 14.01.99 г. N 7 г. Владимир, Постановление от 24.04.01 г. N 332 Волгоградская область, Постановление от 28.04.99 г. N 56/635, от 5.01.01 г. N 4 г. Волгоград, Указ от 31.05.01 года N 137-УГ Ивановская область, Постановление 27.10.98 г. N 251 г. Калуга, Постановление от 26.06.02 г. N 20/263-ГС г. Орел, Решение от 26.05.00 г. N 541/42 Пензенская область, Решение от 30.05.00 г. N 556/35-1-00 г. Южно-Сахалинск Сход (собрание) населения городских образований, сельского поселения проводится по вопросам планирования градостроительного развития, конкретного строительства и благоустройства места его проживания, представляющим общий интерес, для взаимного согласования позиций муниципальных органов и населения.</p> <p>- информирование* Решение от 25.06.99 г. N 375/32 г. Пенза, Решение от 21.04.99 г. N 1/1 г. Уфа, Решение от 3.04.02 г. N 117 г. Калининград, Распоряжение от 29.08.01 г. N 3880 г. Тюмень</p> <p>Органы местного самоуправления информируют граждан, их объединения и юридические лица о состоянии среды жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях (строительстве, реконструкции объектов жилищно - гражданского назначения, благоустройстве территорий, прокладке инженерных и транспортных коммуникаций), о принимаемых и принятых решениях в области градостроительной деятельности и иную градостроительную информацию, за исключением информации, содер-</p>	<p>Разработка документации, в т.ч. ОВОС Выбор площадки</p> <p>Органы: органы исполнительной власти (управление архитектуры и градостроительства)</p> <p>Документы: Акт выбора площадки Положительные заключения заинтересованных органов</p> <p>Примечание: ² - По несложным объектам Акт выбора земельного участка и все необходимые согласования могут быть оформлены на основании <u>Декларации (ходатайства) о намерениях</u></p>	<p>принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством (ст. 1 Земельный кодекс).</p> <p>Решение органов государственной власти и органов местного самоуправления о разработке градостроительной документации любого вида или о внесении в нее изменений, а также основные положения градостроительной документации любого вида подлежат опубликованию (ст. 28 Градостроительный кодекс).</p> <p>Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан (ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).</p> <p>Примечание: Градостроительная документация любого вида подлежит государственной экологической экспертизе (ст. 28 Градостроительный кодекс).</p> <p>Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия</p>	<p>градостроительно значимых и технически сложных объектов, требующих глубокого проектно-го обоснования;</p> <p>- при размещении объекта, предполагающего вариантность размещения;</p> <p>-при размещении объекта, который может оказывать вредное воздействие на окружающую среду.</p> <p>11. Для выбора земельного участка по представлению. Главного управления архитектуры и градостроительства и управления по земельным ресурсам и землеустройству создается комиссия из ответственных представителей администрации города и районов, застройщика, проектных организаций, органов государственного надзора и других заинтересованных учреждений и организаций и землепользователей. Состав комиссии утверждается администрацией города персонально,</p> <p>13. Акт выбора земельного участка для размещения объекта утверждается главой администрации города или его заместителем и является основанием для получения застройщиком архитектурно - планировочного задания и проведения проектно - изыскательских работ.</p>
---	--	---	--	--

<p>венности в той или иной форме в градостроительной деятельности. Однако при наличии такого участия могут быть использованы для реализации прав граждан на участие в градостроительной деятельности.</p>	<p>жащей государственную тайну - участие депутата * Решение от 25.06.99 г. N 375/32 г. Пенза, Решение от 21.04.99 г. N 1/1 г. Уфа Депутат городской Думы письменно уведомляет главу города о требованиях и пожеланиях жителей избирательного округа - конференция * Закон г. Москвы от 25.06.97 года N 28-51, Решение от 28.10.97 г. N 16/2 г. Челябинск, Закон от 20.09.02 года N 48-ОЗ Новосибирская область, Решение от 21.04.99 г. N 1/1 г. Уфа, Решение от 14.01.99 г. N 7 г. Владимира, Постановление от 24.04.01 г. N 332 Волгоградской области, Указ от 31.05.01 года N 137-УГ Ивановской области, Постановление 27.10.98 г. N 251 г. Калуга, Постановление от 5.11.01 г. N 212-ПП Мурманская область, Постановление от 26.06.02 г. N 20/263-ГС г. Орел, Решение от 26.05.00 г. N 541/42 Пензенская область, Решение от 30.05.00 г. N 556/35-1-00 г. Южно-Сахалинск Конференция граждан созывается по вопросам и проблемам градостроительного развития не ниже уровня района города. - опрос* Постановление от 24.04.01 г. N 332 Волгоградская область, Постановление от 28.04.99 г. N 56/635, от 5.01.01 г. N 4 г. Волгоград, Закон г. Москвы от 25.06.97 года N 28-51, Решение от 28.10.97 г. N 16/2 г. Челябинск, Решение от 21.04.99 г. N 1/1 г. Уфа, Решение от 14.01.99 г. N 7 г. Владимир, Решение от 26.10.00 г. N 137/10 Красногорского района Московской области, Указ от 31.05.01 года N 137-УГ Ивановская область, Постановление 27.10.98 г. N 251 г. Калуга, Постановление от 5.11.01 г. N 212-ПП Мурманская область, Решение от 26.05.00 г. N</p>		<p>на окружающую среду. Информирование и участие общественности осуществляется проводится на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду. Общественность участвует в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду. Это реализуется посредством общественных обсуждений (общественных слушаний). Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по ОВОС, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия, публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (проведения общественных слушаний). Заказчик также сообщает данную информацию заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или которая проявила свой интерес к процессу оценки воздействия и другим участникам процесса ОВОС, которые могут не располагать доступом к указанным средствам массовой информации. Дополнительное информирование участников процесса ОВОС может осуществляться путем распространения информации по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами. От граждан и общественных организаций принимаются письменные замечания и предложения в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности. (ч. 4 Приказа Госкомэкологии РФ "Об утверждении</p>	
---	---	--	---	--

	<p>541/42 Пензенская область, Решение от 30.05.00 г. N 556/35-1-00 г. Южно-Сахалинск, Приказ от 15.02.99 г. N 9 Удмурдская республика</p> <p>Социологические опросы граждан проводятся для выявления общественного мнения по вопросам перспективного и текущего градостроительного развития в целях корректировки соответствующих управленческих действий и градостроительных решений. Социологический опрос может проводиться в виде выборочного нерепрезентативного опроса и представительного опроса</p> <p>- СМИ * Постановление от 17.10.02 г. N 232 Новгородская область, Решение от 14.01.99 г. N 7 г. Владимир, Решение от 26.10.00 г. N 137/10 Красногорского района Московской области, Закон от 20.09.02 года N 48-ОЗ Новосибирская область, Постановление от 31.08.00 г. N 89-П Саратовская область, Постановление от 24.04.01 г. N 332 Волгоградская область, Постановление от 28.04.99 г. N 56/635, от 5.01.01 г. N 4 г. Волгоград, Указ от 31.05.01 г. N 137-УГ Ивановская область, Постановление от 5.11.01 г. N 212-ПП Мурманская область, Постановление от 26.06.02 г. N 20/263-ГС г. Орел, Решение от 26.05.00 г. N 541/42 Пензенская область, Закон Сахалинской области 16.07.02 г. N 354</p> <p>Обсуждения в средствах массовой информации проводятся на страницах общедоступной многотиражной периодической печати, в журналах, на радио и телевидении; для обсуждения концептуальных положений разрабатываемого проекта, планируемого размещения территорий и объектов социального назначения, других строительных и градостроительных изменений.</p>		<p>Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации").</p> <p>Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.</p> <p>Примечание:</p> <p><i>При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений, в том числе общественных слушаний, необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности (ч. 4 Приказа Госкомэкологии РФ "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации").</i></p> <p><i>С учетом заключений различных органов, а также результатов общественного обсуждения органы государственной экспертизы подготавливают сводное заключение в установленные сроки. (Постановление Госстроя РФ "Об утверждении Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации").</i></p>	
--	---	--	--	--

	<p>- общественные обсуждения (слушания) * Постановление от 17 октября 2002 г. N 232 Новгородской области, Решение от 21 апреля 1999 г. N 1/1 г. Уфа, Решение от 19 апреля 2001 г. N 132 г. В. Новгород, Постановление от 31 августа 2000 года N 89-П Саратовской области, Закон от 20 сентября 2002 года N 48-ОЗ Новосибирской области, Постановление от 24 апреля 2001 г. N 332 Волгоградской области, Постановление от 28 апреля 1999 г. N 56/635, от 5 января 2001 г. N 4 г. Волгограда, Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области, Решение от 3 апреля 2002 г. N 117 г. Калининграда, Постановление 27 октября 1998 г. N 251 г. Калуга, Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Мурманская область, Решение от 30 мая 2000 г. N 556/35-1-00 г. Южно-Сахалинска, Решение от 25 октября 2002 г. N 129 Г. Твери, Закон Сахалинской области от 6 июля 2002 года N 354, Приказ от 15 февраля 1999 г. N 9 Удмурдской республики</p> <p>Общественные (публичные) слушания проводятся по материалам завершенных крупных градостроительных проектов, проведенных конкурсов на планировку и застройку жилых микрорайонов, кварталов, сельских поселений, градостроительных комплексов и архитектурных ансамблей, по объектам монументального искусства.</p> <p>- письменные обращения * Решение от 3 апреля 2002 г. N 117 г. Калининграда, Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Мурманская область, Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области, Решение от 26 мая 2000 г. N 541/42 Пензенская область, Распоряжение от 29 августа 2001 г. N 3880 г. Тю-</p>			
--	---	--	--	--

	<p>мени Письменное обращение в орган местного самоуправления и его органы архитектуры в связи с объявленной разработкой градостроительного проекта, его завершения или по поводу возникших проблем и нарушений в застройке и использования территорий; как один из источников информации (обратной связи) о фактах неблагополучия в градостроительной практике и предложениях с мест о наиболее эффективных, с точки зрения населения, направлениях развития, которые требуют тщательного анализа и принятия местными органами управления, заказчиками и разработчиками проектов градостроительных решений</p> <p>-экспозиции, выставки * Постановление от 17 октября 2002 г. N 232 Новгородской области, Постановление от 24 апреля 2001 г. N 332 Волгоградской области, Постановление от 28 апреля 1999 г. N 56/635, от 5 января 2001 г. N 4 г. Волгограда, Закон от 20 сентября 2002 года N 48-О3 Новосибирской области, Постановление от 31 августа 2000 года N 89-П Саратовской области, Решение от 14 января 1999 г. N 7 г. Владимира, Постановление от 26 июня 2002 г. N 20/263-ГС г. Орел, Закон Сахалинской области 16 июля 2002 года N 354</p> <p>Для предварительного ознакомления с градостроительной документацией в виде стендов, размещаемых в наиболее посещаемых местах. Стенды с информацией о строящемся объекте устанавливаются в районе строительной площадки.</p> <p>-в коллективах * Закон от 20 сентября 2002 года N 48-О3 Новосибирской области</p> <p>Результаты общественных обсужде-</p>			
--	---	--	--	--

	<p>ний градостроительной деятельности в коллективах организаций, учреждений, предприятий оформляются протоколом, который направляется в органы архитектуры и градостроительства администрации области или органы местного самоуправления для рассмотрения и принятия решений.</p> <p>-общественные организации * Решение от 21 апреля 1999 г. N 1/1 г. Уфа, Решение от 14 января 1999 г. N 7 г. Владимира, Постановление от 26 июня 2002 г. N 20/263-ГС г. Орел</p> <p>Результаты проведения собраний других общественных организаций по вопросам использования территорий оформляются соответствующими протоколами. По результатам выявления мнения общественные организации, направляют в администрацию города или района соответствующие протоколы, письменные заявления, обращения, заключения.</p> <p>-референдум * Решение от 14 января 1999 г. N 7 г. Владимира, Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Мурманская область, Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области, Постановление от 26 июня 2002 г. N 20/263-ГС г. Орел, Решение от 26 мая 2000 г. N 541/42 Пензенская область, Приказ от 15 февраля 1999 г. N 9 Удмурдской республики</p> <p>решение градостроительного референдума является обязательным для исполнения местными органами управления, организациями и гражданами на данной территории.</p>			
	<p>-экспертиза * Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области, Закон от 20 сентября 2002 года N 48-ОЗ Новосибирской области, Реше-</p>	<p><u>Третий этап</u></p> <p>Участие граждан в проведении государственной</p>	<p>Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической</p>	

	<p>ние от 14 января 1999 г. N 7 г. Владимира, Постановление от 24 апреля 2001 г. N 332 Волгоградской области, Постановление от 28 апреля 1999 г. N 56/635, от 5 января 2001 г. N 4 г. Волгограда, Постановление 27 октября 1998 г. N 251 г. Калуга, Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Мурманская область, Решение от 26 мая 2000 г. N 541/42 Пензенская область, Закон Сахалинской области 16 июля 2002 года N 354</p> <p>Независимая экспертиза градостроительной документации о планировании развития территорий городских и сельских поселений и об их застройке, принятых органами местного самоуправления и их должностными лицами решений о градостроительном развитии, использовании территорий; заключение независимой экспертизы является основанием для обращения граждан в судебные инстанции.</p> <p>-общественные слушания *</p> <p>Решение от 19 апреля 2001 г. N 132 г. В. Новгород</p>	<p>экологической экспертизе</p> <p>Заключение Государственной ЭЭ</p> <p>Органы: Территориальные органы МПР</p> <p>Документы: Положительное заключение</p>	<p>экспертизы организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения.</p> <p>При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение (ст. 14, 19 ФЗ «Об экологической экспертизе).</p> <p>Также может проводиться общественная экологическая экспертиза, которая организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют право участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы, а также обязаны известить население о начале и результатах ее проведения (ст. 20-23 ФЗ «Об экологической экспертизе).</p>	
--	--	--	---	--

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ

	<p>1. - общественный контроль Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Мурманская область, Решение от 26 мая 2000 г. N 541/42 Пензенская область По результатам общественного контроля граждане вправе требовать от властей и организаций исправления отмеченных нарушений или обжаловать их действия в вышестоящих органах и организациях</p> <p>- согласительная комиссия Решение от 19 апреля 2001 г. N 132 г. В. Новгород, Постановление от 28 апреля 1999 г. N 56/635, от 5 января 2001 г. N 4 г. Волгограда, Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области Решение от 3 апреля 2002 г. N 117 г. Калининграда, Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Мурманская область, Решение от 26 мая 2000 г. N 541/42 Пензенская область, Закон Сахалинской области от 16 июля 2002 года N 354 Рассмотрение градостроительных решений, а также выработка согласованных градостроительных решений, не допускающих нарушений прав граждан в области градостроительства; решение по обсуждавшимся спорным вопросам является основанием для продолжения разработки градостроительной документации о планировании развития территории и об ее застройке, дея-</p>	<p>Четвертый этап</p> <p>Участие общественности на этапе утверждения проекта и согласования места размещения объекта</p> <p>1. Утверждение проекта</p> <p>2. Согласование места размещения³</p> <p><i>Примечание:</i> ³ – для согласования места размещения необходимо собрать заключения и технические условия к размещению объекта строительства во всех заинтересованных территориальных органах.</p>	<p>Граждане Российской Федерации и их объединения до утверждения градостроительной документации имеют право обсуждать, вносить предложения и участвовать в подготовке решений в области градостроительной деятельности в любой форме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участие в собраниях (сходах) граждан - участие в общественных слушаниях - участие в обсуждениях градостроительной документации <p>А также</p> <ul style="list-style-type: none"> - требовать рассмотрения их предложений - проводить независимые экспертизы документации за счет собственных средств - требовать в административном или судебном порядке отмены решения о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции или вводе в эксплуатацию объектов в случае нарушения законодательства РФ (ст. 18 Градостроительный кодекс). <p>Общественные и иные НКО, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право участвовать в установленном порядке в принятии решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан(ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).</p> <p>Основные положения любого вида градостроительной документации после ее утверждения подлежат опубликованию (Постановление Госстроя РФ от 29 октября 2002 г. N 150 "Об утверждении Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации").</p>	<p>к п. 2 П.п. 2.1,2.3, 2.4 Правил застройки г. Новокузнецка</p> <p>2.1. 1. Предоставление земельных участков для строительства объектов любого назначения на территории города осуществляется распоряжениями администрации города на основании утвержденной градостроительной документации по заявлениям юридических лиц и граждан (застройщиков) по представлению Главного управления архитектуры и градостроительства.</p> <p>2. Предоставление земельного участка производится в следующем порядке:</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласование земельного участка для проектирования; - заключение договора между администрацией и застройщиком о порядке строительства объекта, - предоставление земельного участка для строительства объекта, - предоставление земельного участка в использование владельцу. <p>3. При наличии двух или более заявлений на застройку одного и того же земельного участка решение о приоритетности заявителей принимает Главное управление архитектуры и градостроительства на основании представляемых заявителем документов, материалов и обоснований инвестиций.</p> <p>5. Предоставление земельных участков может осуществляться по конкурсу в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставления земельного участка для строительства объектов особой важности для формирования градостроительных комплексов; - предоставления земельного участка в историко - мемориальных зонах;
--	---	--	--	--

	<p>тельности по размещению и строительству объектов, иному использованию территорий</p> <p>2. - общественный контроль Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области -информирование Решение от 3 апреля 2002 г. N 117 г. Калининграда По результатам общественного контроля граждане вправе требовать от властей и организаций исправления отмеченных нарушений или обжаловать их действия в вышестоящих органах и организациях</p>		<p>При этом стоит отметить, что письменные обращения граждан, предусмотренные законодательством РФ в ОМС и к их должностным лицам, стоит рассматривать как один из источников информации – обратная связь – о фактах неблагополучия в градостроительной практике и предложениях с мест о наиболее эффективных, с точки зрения населения, направлениях развития, которые требуют тщательного анализа и принятия местными органами управления, заказчиками и разработчиками градостроительных проектов решений в соответствии с их полномочиями и задачами (Методические рекомендации по разработке Порядка участия граждан в обсуждении и принятии решений по вопросам застройки и использования территорий городов и иных поселений).</p>	<p>- для привлечения инвесторов (застройщиков) на выгодных для города условиях.</p> <p>6. Конкурсы могут проводиться на идею, концепцию, проекты: - всех видов планировки и застройки микрорайонов, кварталов или их функциональных зон; - важнейших градостроительных ансамблей, комплексов, общественных центров; - отдельных жилых, общественных и промышленных здешний и сооружений, имеющих важнейшее градостроительное значение.</p> <p>7. Решение о проведении конкурса принимается главой администрации города на основании предложений главного управления архитектуры и градостроительства и управления по земельным ресурсам и землеустройству по согласованию с Новокузнецкой организацией Союза архитекторов России.</p> <p>2.2.4. Ответ о возможности проведения градостроительного обоснования объекта для предоставления земельного участка дается в форме Разрешительного письма, утверждаемого главой администрации города, или его заместителем. Разрешительное письмо выдается после рассмотрения заявки комиссией по предоставлению земельных участков.</p> <p>Состав комиссии и Положение о ней утверждается распоряжением администрации города.</p> <p>5. Разрешительное письмо дает право застройщику (в течение срока действия) выполнять предварительные проектные проработки по его застройке и проектные работы.</p> <p>6. В пределах срока действия разрешительного письма Главное управление архитектуры и градо-</p>
--	---	--	---	--

				<p>строительства выдает застройщику архитектурно - планировочное задание, в котором определяется необходимость проведения определенного вида экспертиз, в том числе и экологической.</p> <p>7. Срок действия разрешительного письма устанавливается в пределах нормативного срока проектирования, но не более 2-х лет со дня его утверждения. Более длительный срок может устанавливаться для важных в градостроительном отношении объектов, что специально оговаривается в разрешительном письме.</p> <p>8. Установленный срок действия Разрешительного письма по его истечении может быть продлен Главным управлением архитектуры и градостроительства при предоставлении застройщиком своевременного мотивированного ходатайства.</p> <p>2.3. 1. Земельные участки для строительства объектов предоставляются распоряжениями администрации города по представлению Главного управления архитектуры и градостроительства и согласованию с управлением по земельным ресурсам и землеустройству.</p> <p>2. Главное управление архитектуры и градостроительства готовит распоряжение о предоставлении земельного участка для строительства утвержденной проектной документации после рассмотрения на градостроительном Совете утвержденной в установленном порядке проектной документации.</p> <p>3. Одновременно с подготовкой проекта распоряжения застройщик заключает с администрацией города Договор о порядке строительства объекта и участия в развитии</p>
--	--	--	--	---

				<p>инженерной и социальной инфраструктуры города.</p> <p>4. Земельные участки для строительства объектов предоставляются в аренду сроком на 2 года (на период строительства).</p> <p>5. На основании принятого распоряжения о предоставлении земельного участка для строительства управление по земельным ресурсам и землеустройству оформляет юридические документы на право пользования (аренды) земельным участком на период строительства.</p>
		<p><u>Пятый этап</u></p> <p>Участие общественности на этапе утверждения проекта и согласования места размещения объекта</p> <p>1. Установление границ в натуре</p> <p>2. Получение документов, подтверждающих право собственности</p> <p><u>Органы:</u> Орган исполнительной власти Юстиция</p> <p><u>Документы:</u> Землеустроительное дело</p>	<p>На этих этапах участие общественности (ст. 18 Град код) ограничивается правом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требовать в административном или судебном порядке ограничения, приостановления или прекращения деятельности предприятий и других объектов, эксплуатация которых осуществляется с нарушением законодательства Российской Федерации о градостроительстве; - обжаловать в суд заключения органов государственной экспертизы градостроительной и проектной документации; - предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в связи с нарушением законодательства Российской Федерации о градостроительстве; - требовать в порядке, предусмотренном действующим законодательством, привлечения к ответственности граждан, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о градостроительстве. 	

ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

	<p>- попечительский совет Постановление от 10 декабря 1999 г. N 495-п Омской области Оказание содействия в решении актуальных задач по строительству, активизация работ по строительству, оказание содействия в организации благотворительной деятельности. Решения попечительского совета имеют рекомендательный и консультативный характер.</p> <p>- общественный контроль Указ от 31 мая 2001 года N 137-УГ Ивановской области Общественному контролю со стороны граждан в лице их инициативных групп и объединений, могут подвергаться соблюдение должностными лицами органов местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядка выполнения инженерных изысканий; - сооружения транспортных инженерных инфраструктур. <p>- информирование Решение от 3 апреля 2002 г. N 117 г. Калининграда Информирование населения о строительстве, реконструкции объектов жилищно - гражданско назначения, комплексном благоустройстве территорий, прокладке инженерных и транспортных коммуникаций, строительстве иных объектов, если они затрагивают права жителей: опубликование информации с целью ознакомления</p>	<p><u>Шестой этап</u> Участие граждан на заключительных этапах строительства</p> <p>1. Строительство 2. Ввод в эксплуатацию</p>	<p>Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.</p> <p>Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством (ст. 68 ФЗ «Об охране окружающей среды»).</p> <p>К такому контролю относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общественный контроль за выполнением санитарных правил (ст 8. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - общественный земельный контроль за использованием земель (ст. 72 Земельный кодекс) - общественный контроль за осуществлением градостроительной деятельности и соблюдением законодательства в градостроительстве (ст. 7 Градостроительный кодекс) <p>После введения в эксплуатацию объекта строительства у граждан остается право требовать в административном или судебном порядке ограничения, приостановления или прекращения деятельности предприятий и других объектов, эксплуатация которых осуществляется с нарушением законодательства Российской Феде-</p>	<p>к п. 1 П.п. 4,5,6,7 Правил застройки г. Новокузнецка 2.6. 1. Реконструкция и расширение существующих объектов без изменения целевого назначения на ранее предоставленных юридическим лицам и гражданам земельных участках осуществляется исключительно на основании распоряжений администрации города и разрешения инспекции Госархстройнадзора на выполнение строительно - монтажных работ.</p> <p>2. Установка временных сборно - разборных сооружений с целью повышения эффективности использования территории производится по согласованию Главного управления архитектуры и градостроительства на основании проектных материалов.</p> <p>4.1. Застройка жилых районов и микрорайонов должна осуществляться в соответствии с утвержденными генеральным планом города и проектами детальной планировки районов и застройки.</p> <p>4. Проекты размещения строительства, проекты застроек микрорайонов разрабатываются генеральной проектной организацией, по заказу администрации города рассматриваются и утверждаются администрацией города по представлению Главного управления архитектуры и градостроительства и проектной организации.</p> <p>9. Проект производства работ и очередность строительства объектов должны быть согласованы в Главном управлении архитектуры и градостроительства.</p> <p>5. 3. Размещение и строительство промышленных предприятий должно осуществляться в соответст-</p>
--	---	---	--	---

			<p>рации о градостроительстве (ст. 18 Градостроительный кодекс).</p> <p>А также на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 8 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).</p> <p>Индивидуальные предприниматели и юридические лица своевременно информировать население об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения (ст. 11 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).</p>	<p>вии с генеральным планом города Новокузнецка в промышленных районах (зонах) и промузлах, а также в коммунально - складских зонах, размещенных в соответствующих районах города.</p> <p>К П. 2 П.10 Правил застройки г. Новокузнецка 2.3.10. После окончания строительства, приемки и ввода в эксплуатацию объекта юридические документы на пользование земельным участком оформляются управлением по земельным ресурсам и землеустройству на владельца объекта согласно акту приемки и ввода в эксплуатацию объекта по представлению заявки, исполнительной съемки наземных и подземных сооружений и материалов по уточнению границ и площади земельного участка в натуре по факту. 7.6. Приемка в эксплуатацию построенных (реконструированных) инженерных сетей в объеме проекта производителя в установленном порядке специальной комиссией, создаваемой заказчиком, с обязательным участием представителей проектной организации, подрядчика, сетевых служб, Госархстройнадзора при наличии исполнительной съемки. 10.4. Порядок приемки и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов установлен на территории города в соответствии с действующим законодательством и распространяется на объекты производственного и жилищно - гражданского назначения всех форм собственности после окончания нового строительства, реконструкции, расширения и капитального ремонта</p>
--	--	--	---	---

**Примечание. Указанные формы участия общественности в градостроительной деятельности нормативно-правовыми актами объединены общей стадией, которая определяется как стадия «до принятия градостроительного решения» и поэтому данные формы участия общественности могут быть применены, начиная с обоснования инвестиций (декларации о намерениях).*

Комментарий

1. Проведенный анализ позволяет выделить следующие недостатки нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности в РФ и субъектах РФ, в т.ч. Кемеровской области и г. Новокузнецке, в частности, а также участия общественности в градостроительной деятельности:

1.1. Отсутствует общедоверительное юридически точное и полное определение термина «градостроительная деятельность». Данное положение позволяет субъектам РФ производить различное толкование данного термина и включать в градостроительную деятельность различные виды действий.

1.2. Отсутствует законодательно закрепленное на общедоверительном уровне установление стадий (этапов) градостроительной деятельности. Произведенное деление градостроительной деятельности на отдельные этапы является условным и не совпадает в разных субъектах РФ. Для общественных организаций в большинстве субъектах РФ их участие в градостроительной деятельности разделено на три стадии: «до принятия градостроительного решения», «принятие градостроительного решения» и «реализация градостроительного решения».

1.3. В законодательстве РФ и субъектах РФ отсутствуют различные подходы к осуществлению градостроительной деятельности в зависимости от их объема, социальной значимости и иных параметров, что приводит к установлению единых регламентов градостроительной деятельности неоднородных объектов такой деятельности.

2. Среди определенных достоинств правового регулирования в РФ и субъектах РФ участия общественности в градостроительной деятельности можно выделить многообразие форм и методов такого участия в различных субъектах РФ, что может позволить выбрать наиболее оптимальные в условиях г. Новокузнецка.

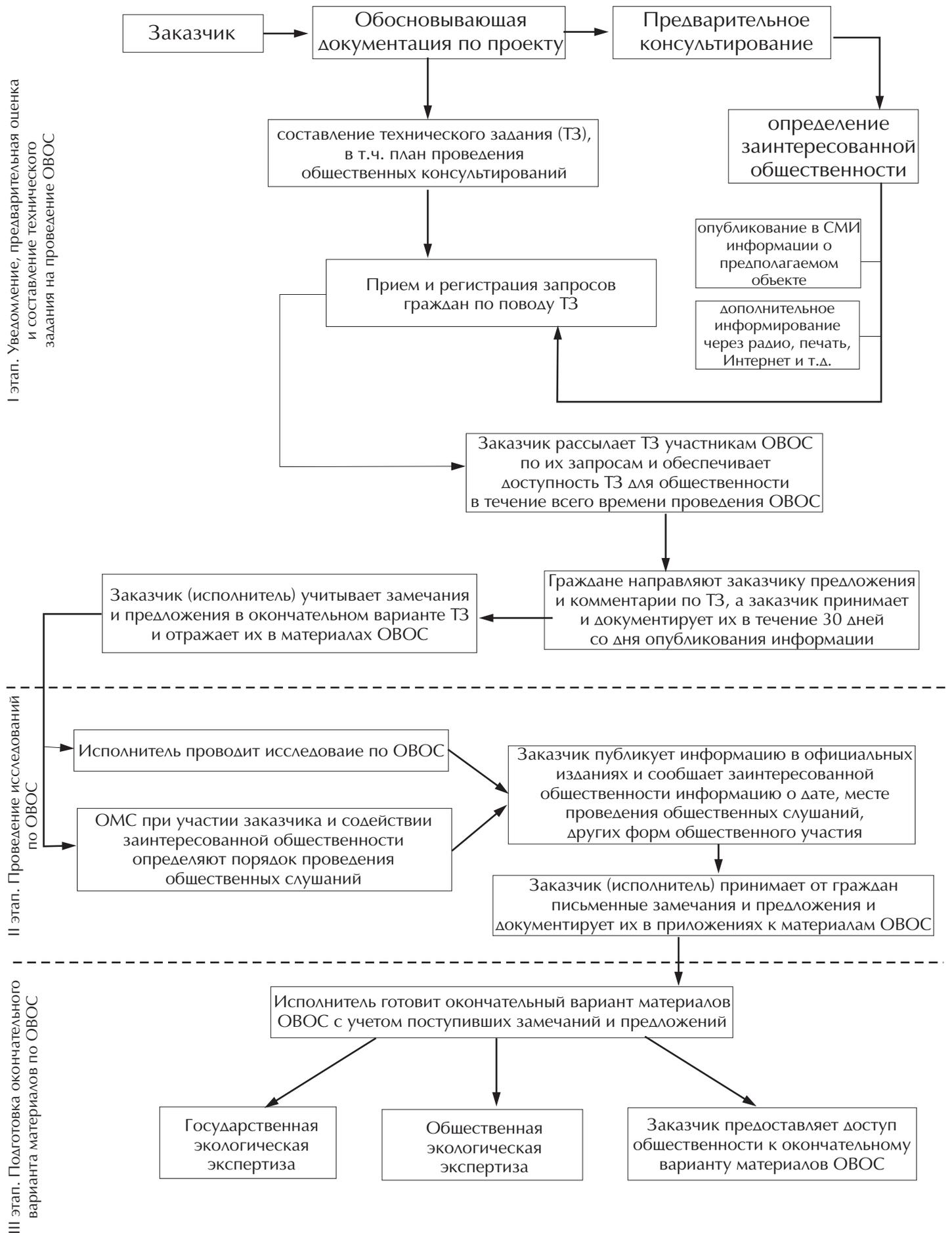
Юридические риски

правовой регламентации участия общественности в градостроительной деятельности

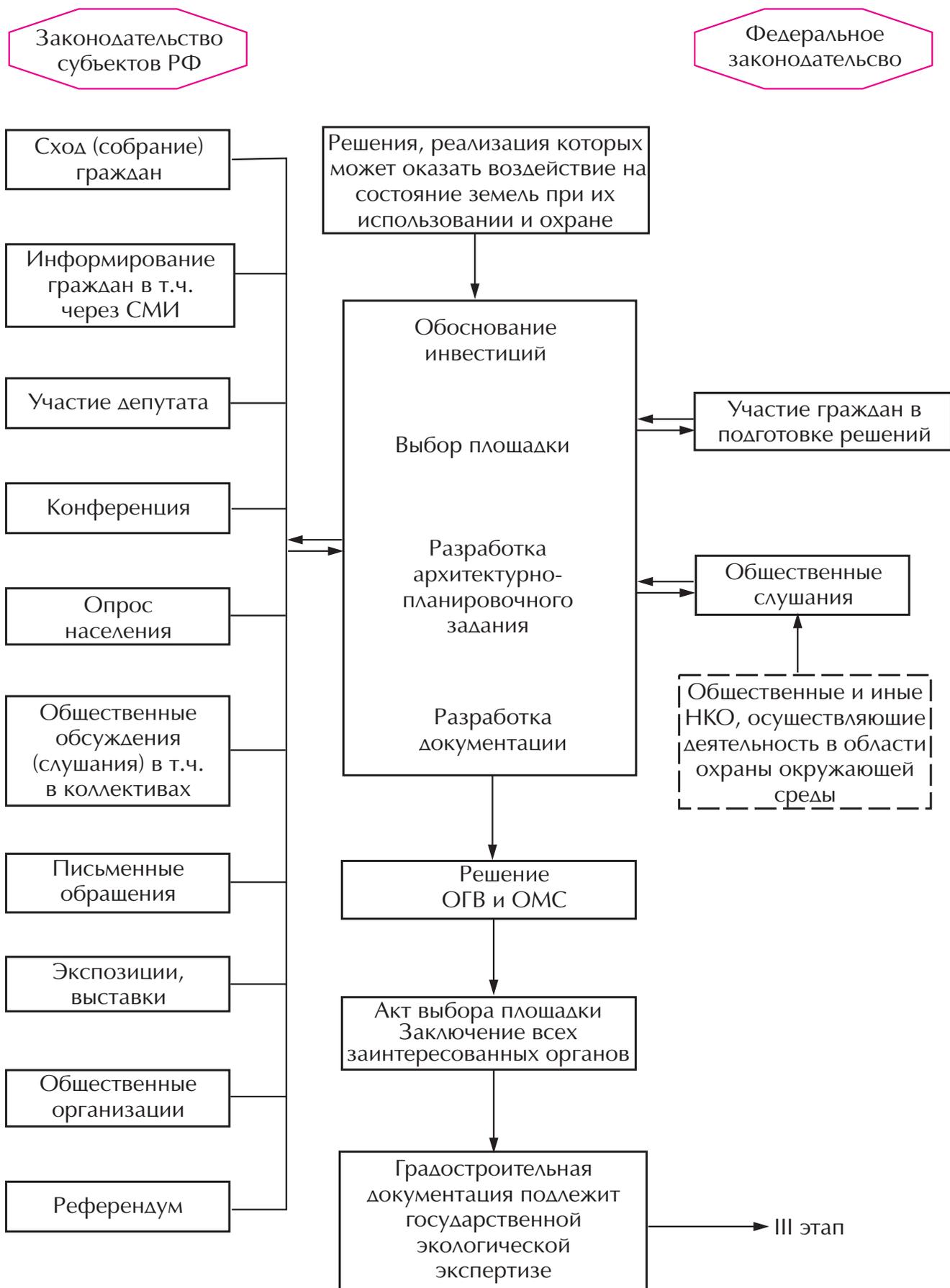
3. Современная правовая система РФ предполагает определенную соподчиненную вертикаль нормативно-правовых актов: РФ – субъекты РФ – местное самоуправление. При этом предполагается непротиворечивость нормативно-правовых актов более низкого уровня нормативно-правовым актам более высокого уровня. Это может привести к определенной осторожности органов местного самоуправления и нежеланию принимать собственные нормативно-правовые при отсутствии юридической регламентации РФ или субъектом РФ.

4. Указанное выше положение предполагает также определение компетенции для властных структур государства и муниципалитета только определенного, своего собственного уровня. Превышение нормативно-правового определения уровня компетенции или установление ком

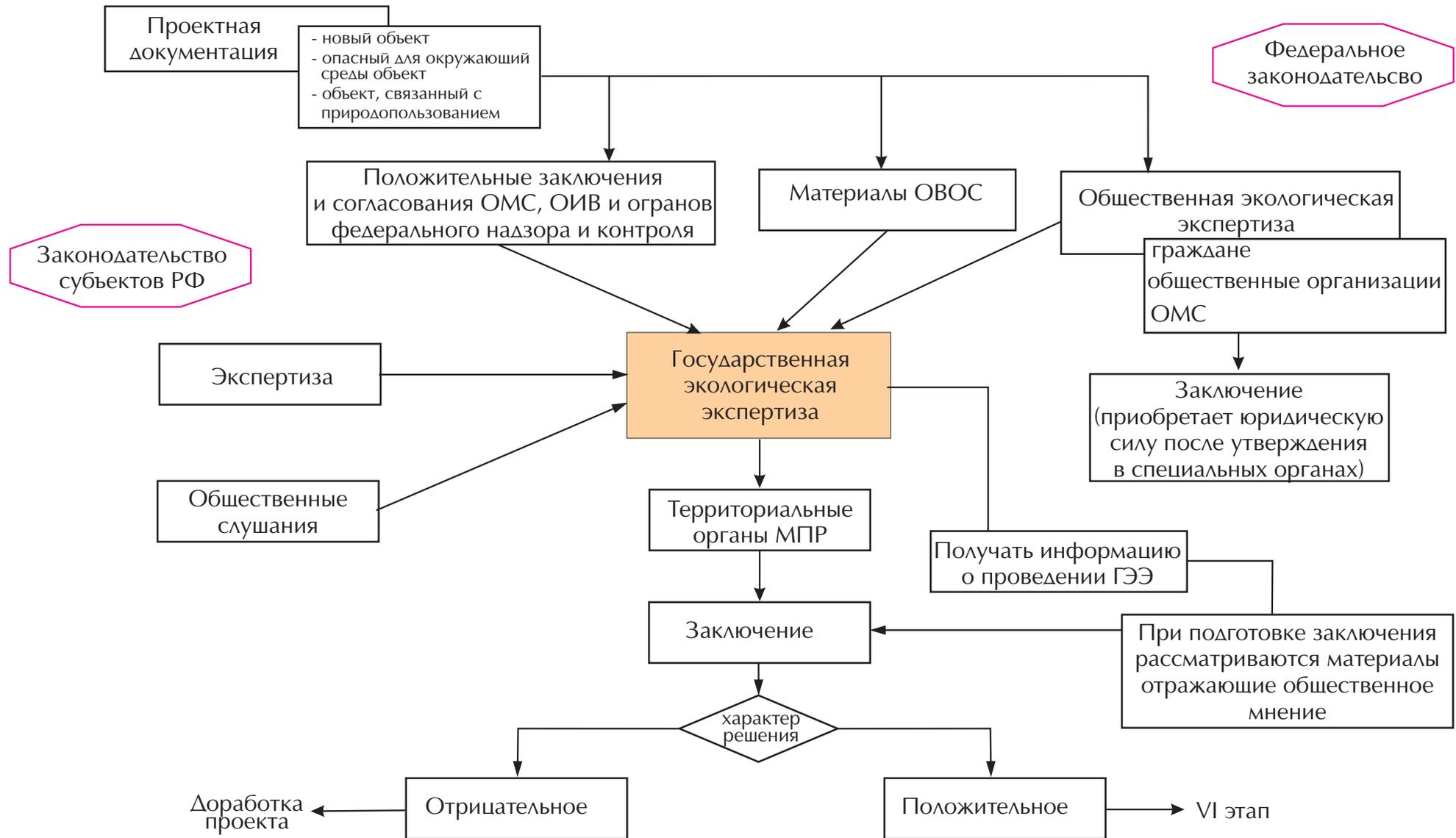
Участие общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)



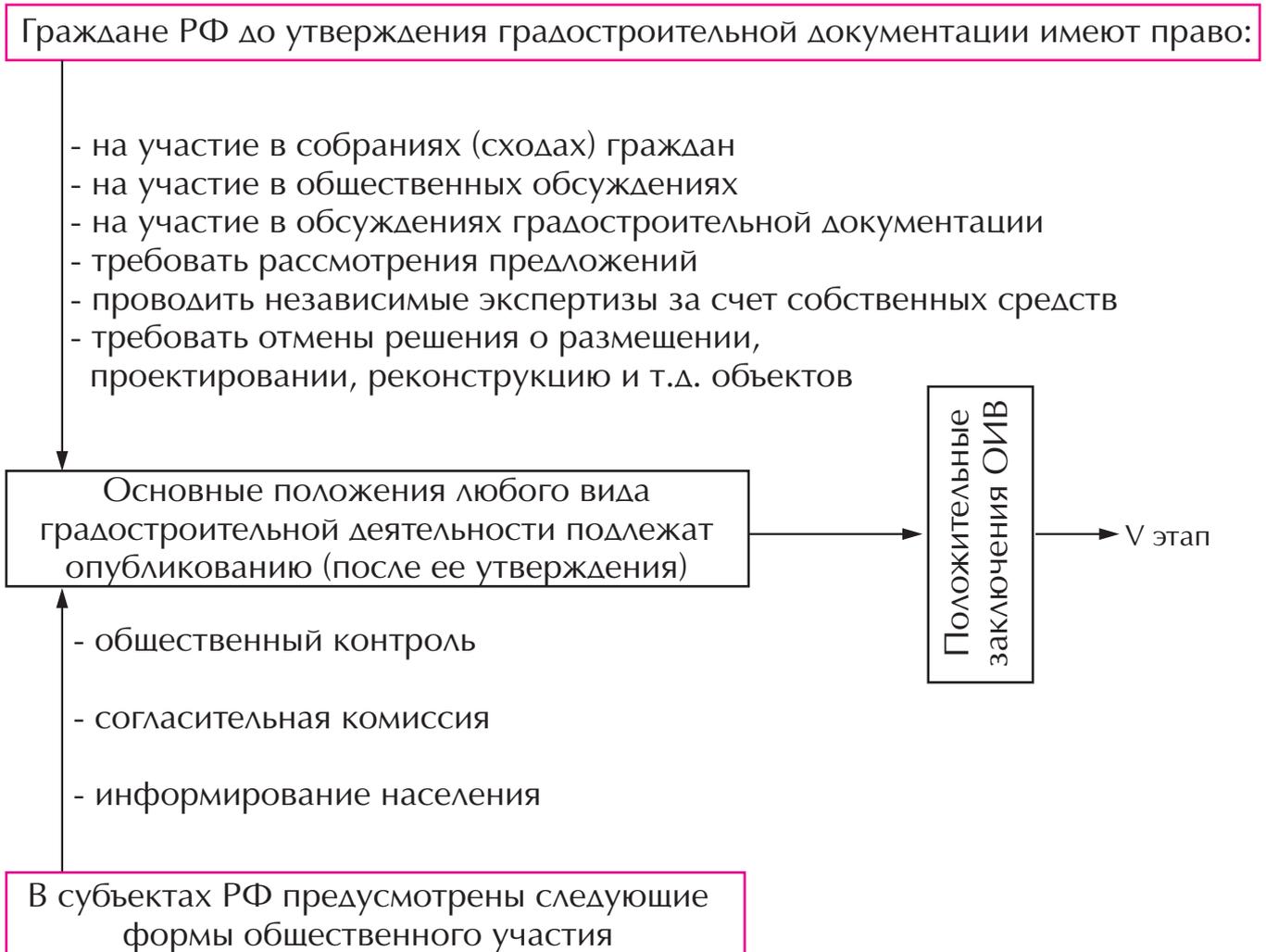
II. этап Участие граждан в подготовке решений



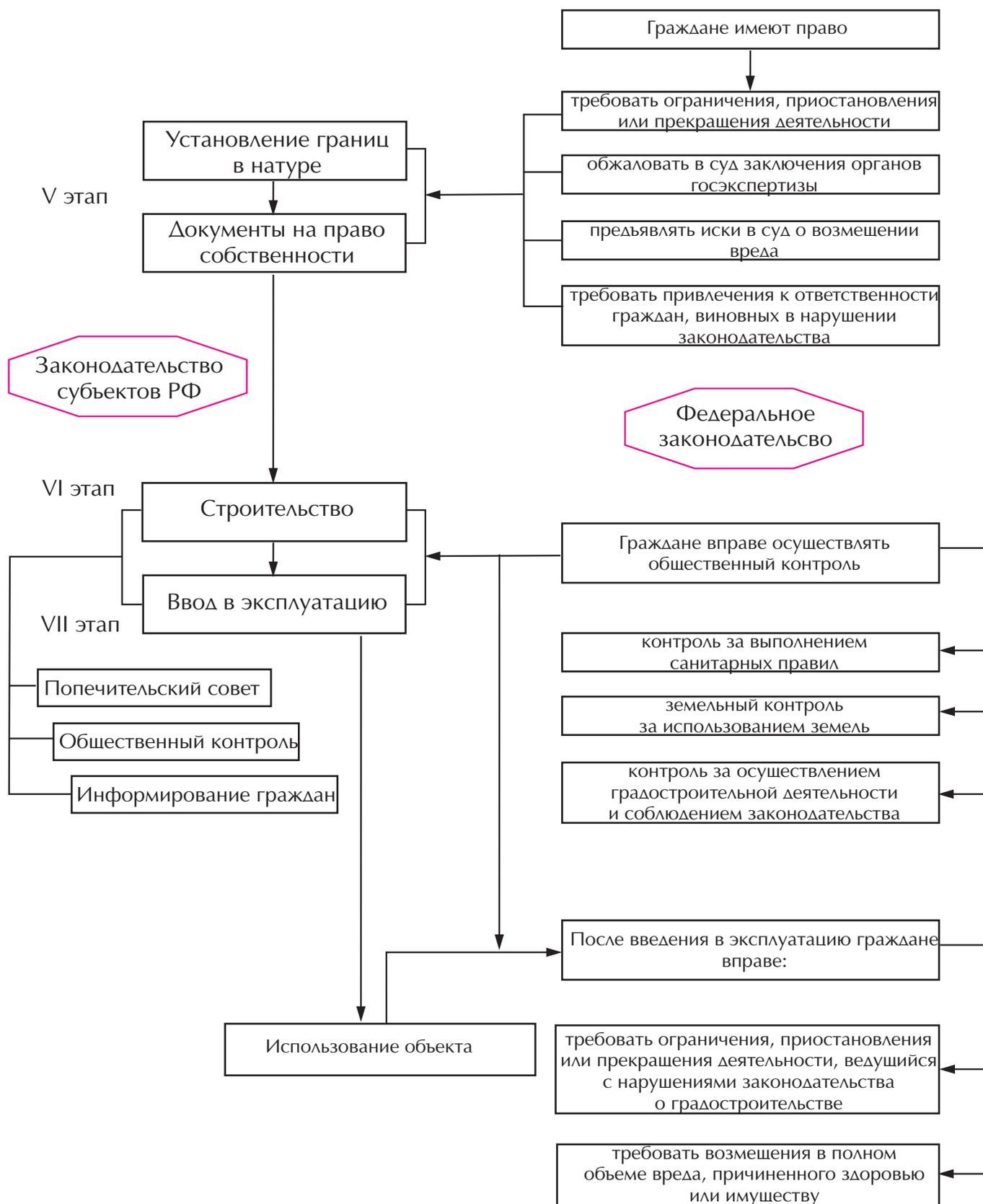
III этап. Участие граждан в проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)



IV этап. Участие общественности на этапе утверждение проекта и согласования места размещения объекта

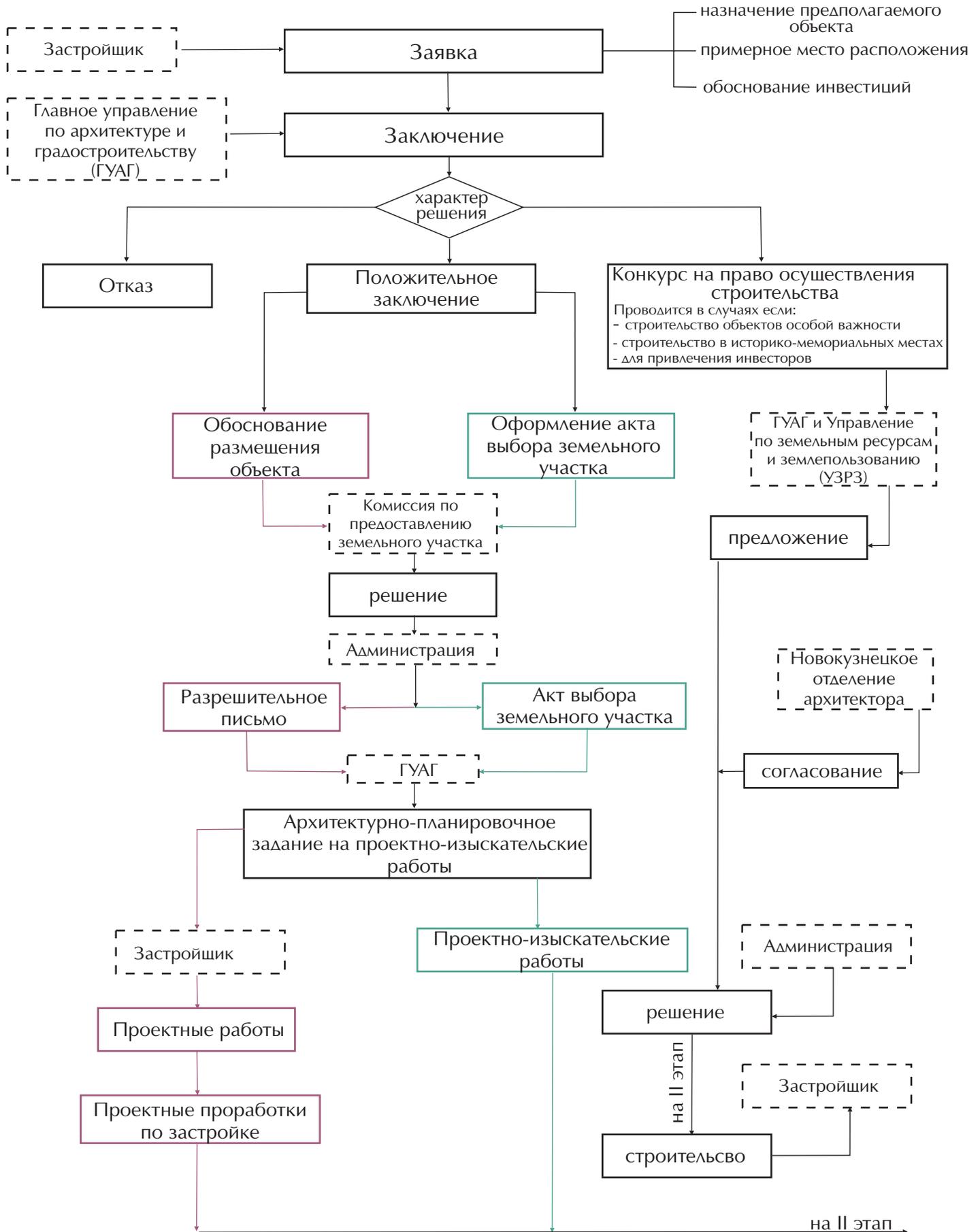


Участие граждан на заключительных этапах строительства



Этапы строительства в г. Новокузнецке

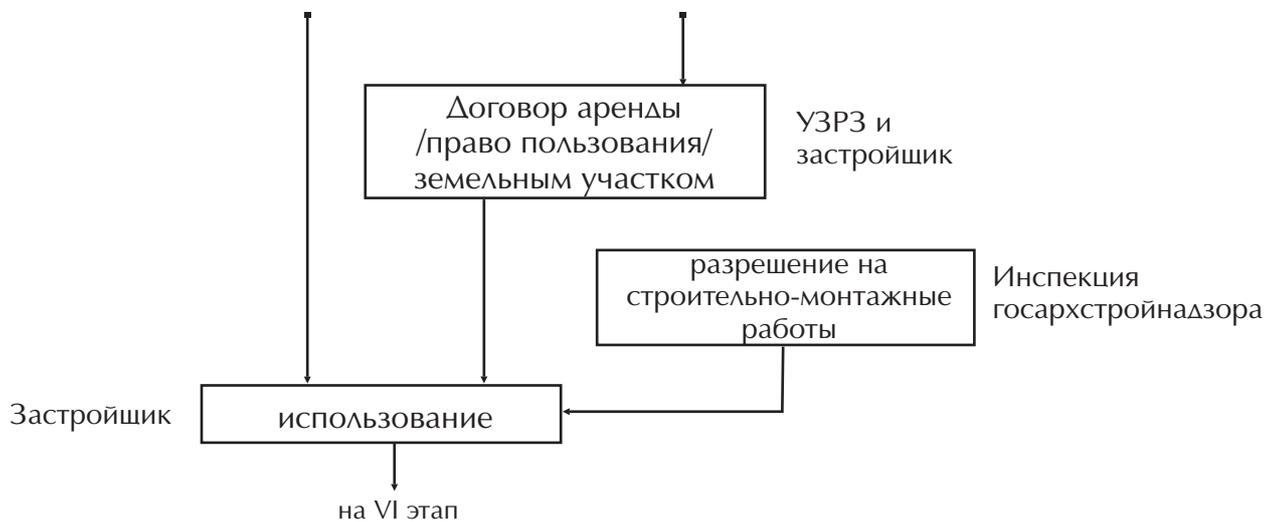
I этап. Согласование выбора земельного участка для строительства /земельное проектирование/



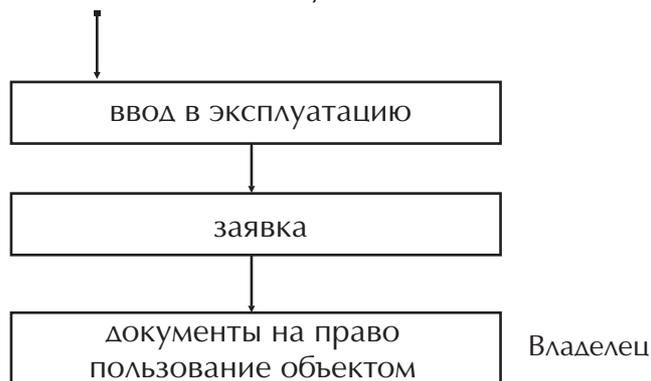
II этап. Заключение договора о порядке строительства



III этап. Предоставление земельного участка для строительства



VI этап. Предоставление земельного участка в пользование владельцу



Нормативной основой общественного участия в принятии экологически значимых решений служат:

Международные правовые документы

1. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 года),
2. Стокгольмская декларация (16 июня 1972 года),
3. Парижская хартия для новой Европы (Париж, 21 ноября 1990 г.),
4. Всеобщая декларация прав человека (217 А (III) от 10 декабря 1948 г.),
5. Руководящие принципы по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды (София, 23 - 25 октября 1995 г.),
6. Директива Совета о свободе доступа к информации об окружающей среде (90/313/ЕЭС от 7 июня 1990 г.),
7. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.),
8. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.),
9. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо (Финляндия), 25 февраля 1991 г.),
10. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Нью-Йорк и Женева, 2000 г.),
11. Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды (Москва, 8 февраля 1992 г.),

Федеральное законодательство

12. ст. 24, 31, 32, 33, 42, 58 Конституции РФ,
13. ст. 3, 11, 12, 13, 15, 32, 35, 63, 68, 74 ФЗ "Об охране окружающей среды",
14. ст. 8, 11, 52 ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения",
15. ст. 17, 19 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан,
16. ст. 14, 16, 17 ФЗ "О гидрометеорологической службе",
17. ст. 3, 7, 8, 9, 14, 19, 20, 22, 23, 24, 30 ФЗ "Об экологической экспертизе",
18. гл. IV Приказа «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в РФ»,
19. ст.10, 12, 13, 24 ФЗ "Об информатизации",
20. ст. 38, 39, 40 З РФ "О средствах массовой информации",
21. Указ президента РФ "О дополнительных гарантиях граждан на информацию",
22. ст. 2, 7 Закона РФ "О государственной тайне",
23. ст. 1 Постановления Правительства РСФСР "О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну",
24. ст. 60, 61, 68, 71, 72, 80, 81, 86 Закона РФ "О местном самоуправлении в Российской Федерации",
25. ст. 3, 6, 22, 24 - 27, 52 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ",
26. ст. 1 ФКЗ "О референдуме в РФ",

27. ст. 13 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ",
28. ст. 1, 31, 72, 76 Земельного кодекса РФ,
29. ст. 3, 7, 18 - 20, 28, 36, 39, 54, 58, 60 Градостроительного кодекса РФ,
30. ст. 5.39, 6.3, 6.4, 8.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях,
31. ст. 1, 2, 4, 5, 8 Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан",
32. гл. III Приказ ф ФАПСИ "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и организации приема граждан в федеральных органах правительственной связи и информации",
33. ст. 13 ФЗ "Об использовании атомной энергии",
34. ст. 26, 29, 30 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха",
35. ст. 20 ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности",
36. ст. 3, 8, 9, 12, 27 Закона «Об общественных объединениях»,
37. ст. 1, 5, 7 Закона РФ «О безопасности»,
38. ст. 47, 65, 101, 102 Лесного кодекса,
39. ст. 18, 21 Жилищного кодекса,
40. ст. 42, 44 – 46 ФЗ "О защите прав потребителей",
41. ФЗ "О некоммерческих организациях",
42. Гражданский кодекс,
43. Закон "О товариществах собственников жилья",
44. Указ президента РФ "О государственной стратегии РФ по охране окружающей природной среды и обеспечению устойчивого развития",
45. Указ президента РФ "О концепции перехода РФ к устойчивому развитию",
46. Постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г. N 1920-1 "О Декларации прав и свобод человека и гражданина",
47. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. N 128 "Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду",
48. СНиП 2.07.01 – 89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений,
49. СНиП 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве. Основные положения",
50. СП 11-111-99 "Разработка, согласование, утверждение, состав проектно-планировочной документации на застройку территорий малоэтажного жилищного строительства"
51. Инструкция о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в городских и сельских поселениях. МДС 15-2.99
52. Постановление Госстроя РФ от 29 октября 1993 г. N 18-41 "О порядке проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в Российской Федерации",
53. Порядок проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в Российской Федерации,
54. Постановление Госстроя РФ от 29 октября 2002 г. N 150 "Об утверждении Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации",

55. Постановление Роскомзема, Минэкологии РФ, Госкомсанэпиднадзора РФ, Госархстройнадзора РФ от 29 сентября 1992 г. N 57/222/82/217 "О разъяснении порядка работы органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по привлечению должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности",
56. Письмо Госстроя РФ от 20 марта 2000 г. N НМ-1082/2 "О включении в состав сведений, подлежащих регистрации прав на недвижимое имущество, градостроительных ограничений и сервитутов",
57. Определение основных понятий видов нарушений земельного законодательства (утв. Роскомземом 29 марта 1994 г. N 3-14-1/404),
58. Письмо Минстроя РФ от 13 февраля 1996 г. N БЕ-19-4/9 "Об упорядочении процесса согласования проектов строительства"
59. Методические рекомендации по разработке Порядка участия граждан в обсуждении и принятии решений по вопросам застройки и использования территорий городов и иных поселений МДС 15-1.99.

Законодательство субъектов РФ

60. Постановление от 10 сентября 2001 г. N 304 О градостроительном кадастре и мониторинге объектов градостроительной деятельности республики Адыгея
61. Постановление от 26 апреля 1999 г. N 128 Об утверждении положения о комитете республики Адыгея по делам архитектуры и градостроительства
62. Постановление от 25 марта 1996 г. N 91 Об утверждении положения о порядке установления границ землепользований в застройке городов и других поселений на территории республики Адыгея
63. Градостроительный устав Амурской области 18 марта 1998 года 61-ОЗ
64. Решение от 21 апреля 1999 г. N 1/1 Об утверждении положения «О порядке обеспечения частных, общественных и городских интересов при осуществлении градостроительной деятельности в г. Уфе»
65. Градостроительный кодекс Башкирии 21 декабря 1994 года N ВС-26/20
66. Постановление от 10 ноября 1999 г. N 443 Об утверждении примерного положения об органе архитектуры и градостроительства муниципального образования Брянской области
67. Градостроительный устав Приморского края 16 марта 2001 года N 130-КЗ
68. Решение от 14 января 1999 г. N 7 О «Положении о порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории г. Владимира»
69. Градостроительный кодекс Волгоградской области 10 июня 2002 года N 715-ОД
70. Постановление от 24 апреля 2001 г. N 332 Об утверждении Порядка информирования граждан, их объединений и юридических лиц о градостроительной деятельности на территориях городских и сельских поселений Волгоградской области и Примерного порядка участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территориях городских и сельских поселений Волгоградской области
71. Постановление от 5 января 2001 г. N 4 Об утверждении Временного порядка информирования граждан, их объединений и юридических лиц о градостроительной деятельности в Волгограде, Положения о согласительной комиссии администрации Волгограда, состава согласительной комиссии администрации Волгограда
72. Постановление от 28 апреля 1999 г. N 56/635 О положении о порядке участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Волгограда

73. Постановление от 26 ноября 1998 г. N 1506 Об утверждении положения о комитете по градостроительству и архитектуре Волгограда
74. Решение от 28 августа 1998 N 220-24ГД(2) О правилах зонирования и застройки в г. Иркутске
75. Градостроительный кодекс Кабардино-Балкарской республики 6 января 2000 года N 2-РЗ
76. Постановление от 16 октября 2001 г. N 3684 Об утверждении «Положения о едином порядке предпроектной и проектной подготовки строительства в Костроме »
77. Постановление от 20 октября 1999 г. N 3828 Об обязательном согласовании с Костромским областным правлением Всероссийского общества инвалидов проектной документации для строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры города
78. Решение от 17 августа 1995 г. N 122 Об утверждении "Примерных правил застройки городов поселений Костромской области "
79. Постановление от 11 октября 2001 г. N 697-П Об образовании общественного совета Красноярского края
80. Решение от 27 ноября 1990 года О правилах застройки города Красноярска
81. Постановление от 19 ноября 1998 г. N 70 Об утверждении положения "О контроле за осуществлением градостроительной деятельности и ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительстве на территории г. Кургана"
82. Решение от 29 сентября 1998 г. N 40-1-РС О мерах по улучшению градостроительной деятельности на территории г. Курска
83. Постановление от 30 марта 2000 г. N 992 Об утверждении положения об управлении архитектуры и градостроительства администрации города Йошкар-Олы
84. Постановление от 6 июля 1998 г. N 244 О совершенствовании архитектурной и градостроительной деятельности в республике Марий Эл
85. Постановление от 5 ноября 2001 г. N 212-ПП Об утверждении примерного порядка участия граждан в обсуждении и принятии решений по вопросам застройки и использования территорий городов и иных поселений в Мурманской области
86. Решение от 19 июня 1998 г. N 15-144 О " Правилах застройки города-героя Мурманска. Общая часть"
87. Градостроительный кодекс Мурманской области 29 января 1997 года N 46-01-ЗМО
88. Постановление от 11 марта 1999 г. N 121 О временных правилах застройки города Нарьян-Мара и поселка Искателей
89. Градостроительный устав Ямал- Ненецкого автономного округа 20 июня 2000 года N 23-ЗАО
90. Постановление от 27 января 1998 г. N 30 Об утверждении Правил застройки города Салехарда
91. Постановление от 26 апреля 2001 года N 61 Об утверждении Правил застройки и землепользования города Самаре
92. Закон Саратовской области О градостроительной деятельности 24 октября 2001 года N 48-ЗСО
93. Постановление от 31 августа 2000 года N 89-П Об утверждении порядка информирования граждан, их объединений и юридических лиц о градостроительной деятельности на территории Саратовской области
94. Постановление от 17 декабря 1998 г. N 689 О создании архитектурно – градостроительной инспекции управления архитектуры и градостроительства администрации города

95. Закон Об участии граждан, их объединений и юридических лиц Российской Федерации в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности в Сахалинской области 16 июля 2002 года N 354
96. Закон О градостроительной деятельности в Сахалинской области 8 апреля 2002 года N 331
97. Решение от 30 мая 2000 г. N 556/35-1-00 О Положении «О порядке участия граждан города Южно-Сахалинска и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности»
98. Постановление от 2 марта 2000 г. N 783 О создании управления архитектуры и градостроительства администрации города Ставрополя
99. Постановление от 5 июля 1999 г. N 3031 О создании службы городского градостроительного кадастра
100. Градостроительный кодекс республики Татарстан 22 февраля 2001 года N 643
42. Решение от 24 декабря 1998 г. N 9-13 Градостроительный устав Казани
101. Решение от 25 октября 2002 г. N 129 Об утверждении временного положения о порядке информирования населения, участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений, а также учета их мнения в области градостроительной деятельности на территории г. Твери
102. Приказ от 15 февраля 1999 г. N 9 Об утверждении примерного положения О порядке участия граждан Удмурдской республики и общественных объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности
103. Решение от 15 декабря 1999 г. N 332 Об утверждении Положения "О порядке участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности города Ульяновска "
104. Постановление от 23 июня 1999 г. N 98 Об утверждении Примерных правил застройки и землепользования городов и других поселений Ульяновской области
105. Решение от 26 ноября 1997 г. N 200 Об утверждении Градостроительного устава города Ульяновска
106. Решение от 21 мая 2002 г. N 211 Об утверждении Правил землепользования и застройки в городе Хабаровске
107. Распоряжение от 16 августа 2002 г. N 874-р Об утверждении Положения об управлении архитектуры и градостроительства администрации города и должностной инструкции начальника управления архитектуры и градостроительства администрации города Нижневартовска
108. Постановление от 1 февраля 2001 г. N 48-п О департаменте Градостроительной политики Ханты – Мансийского автономного округа
109. Градостроительный кодекс Ханты – Мансийского автономного округа (в ред. Законов ХМАО от 09.10.2000 N 78-оз, от 03.12.2001 N 78-оз)
110. Закон Об административной ответственности за правонарушения в области строительства и градостроительства Саха (Якутия) 4 мая 2000 года 3 N 185-II
111. Постановление от 25 декабря 1999 г. N 707 Об органах архитектуры и градостроительства и главных архитекторах улусов (городов) республики Саха (Якутия)
112. Постановление от 24 июня 1994 г. N 331 Градостроительный устав с Правилами застройки населенных пунктов Белгородской области
113. Постановление от 9 ноября 2001 г. N 1304 О главном управлении архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений администрации города Екатеринбурга
114. Постановление от 7 августа 1998 г. N 612 О внесении на утверждение Екатеринбургской городской Думы Положения о порядке участия предприятий,

организаций и учреждений в обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры

115. Указ губернатора Ивановской области О типовом порядке участия граждан в обсуждении и принятии решений по вопросам градостроительной деятельности на территории Ивановской области 31 мая 2001 года N 137-УГ
116. Решение от 3 апреля 2002 г. N 117 Об утверждении Временного Положения "О порядке участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории г. Калининграда"
117. Постановление от 15 июня 2000 г. N 267 О создании комиссии по рассмотрению дел о нарушении градостроительного и земельного законодательства
118. Градостроительный кодекс Калининградской области
119. Постановление 27 октября 1998 г. N 251 Об утверждении " Положения о порядке участия граждан в подготовке градостроительных решений г. Калуги "
120. Градостроительный устав Кировской области 23 сентября 1999 года N 129-ЗО
64. Решение от 26 октября 2000 г. N 137/10 Об утверждении положения о порядке проведения обсуждения и принятия решений по вопросам градостроительной деятельности на территории Красногорского района гражданами, их объединениями и юридическими лицами
121. Закон Московской области Об административной ответственности за правонарушения в области строительства и градостроительства на территории Московской области 12 мая 1997 года N 21/97-ОЗ
122. Закон Московской области Правила застройки городов, поселков городского типа, сельских населенных пунктов, других поселений и рекреационных комплексов Московской области 29 марта 1996 года 9/96-ОЗ
123. Закон города Москвы Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы 17 января 2001 года N 3
124. Постановление от 28 сентября 1999 г. N 893 О введении и использовании информационных ресурсов государственного градостроительного кадастра г. Москвы
125. Распоряжение 22 января 1998 г. N 54-РМ О порядке участия граждан в обсуждении градостроительных планов, проектов и решений по вопросам, связанным с использованием городских территорий
126. Закон города Москвы О защите прав граждан при реализации градостроительных решений в городе Москва 25 июня 1997 года N 28-51
127. Градостроительный кодекс Нижегородской области 16 апреля 2001 года N 177-3
128. Постановление от 17 октября 2002 г. N 232 Об утверждении положения о порядке информирования граждан, их объединений и юридических лиц Российской Федерации о градостроительной деятельности на территории области
129. Решение от 19 апреля 2001 г. N 132 Об утверждении временного положения О порядке проведения общественных обсуждений (слушаний) намечаемой градостроительной деятельности на территории Великого Новгорода
130. Решение от 24 сентября 1998 г. N 447 Об утверждении Положения о регулировании градостроительной деятельности на территории Великого Новгорода
131. Закон Об обеспечении прав граждан, их объединений и юридических лиц на получение информации об осуществлении градостроительной деятельности на территории Новосибирской области 20 сентября 2002 года N 48-ОЗ
132. Закон "О Градостроительном планировании развития территории Новосибирской области " 10 декабря 2000 года N 131-ОЗ

133. Решение от 15 марта 2000 г. N 252 Об утверждении градостроительного устава города Омска
134. Постановление от 10 декабря 1999 г. N 495-п О внесении дополнений в постановление главы администрации (губернатора) области от 18.03.99 N 92-П "О строительстве Христо – рождественского собора "
135. Постановление от 26 июня 2002 г. N 20/263-ГС О проекте положения " О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории города Орла "
136. Постановление от 19 ноября 2001 г. N 419-пП О формировании доступной для инвалидов среды жизнедеятельности на территории области
137. Решение от 26 мая 2000 г. N 541/42 Об утверждении временного положения О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности
138. Решение от 25 июня 1999 г. N 375/32 О порядке участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности г. Пензы через их полномочных представителей – депутатов Городской Думы в органах местного самоуправления города
139. Решение об утверждении Градостроительного регламента города Ростова-на-Дону от 18 февраля 1998 г. N 68
140. Положение о порядке проведения общественных обсуждений 18 октября 2000 г.
141. Распоряжение от 14 сентября 2000 г. N 994-р Об участии граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности, осуществляемой при реализации инвестиционных предложений
142. Распоряжение от 17 декабря 1998 г. N 4104-р О порядке информирования населения и учета мнения жителей в области градостроительной деятельности
143. Градостроительный кодекс Ленинградской области 7 июля 1998 года N 15-оз 88. Распоряжение от 1 июня 1998 г. N 511-р О создании общественного совета по проблемам градостроительства и архитектуры при губернаторе Санкт-Петербурга
144. Решение от 23 октября 1998 г. N 179 О градостроительном кодексе Томской области
145. Градостроительный устав Тюменской области 6 апреля 1999 года N 107
146. Распоряжение от 29 августа 2001 г. N 3880 О порядке участия граждан, их объединений в обсуждении и принятии решений о градостроительной деятельности на территории г. Тюмени
147. Решение от 28 октября 1997 г. N 16/2 О Положении о защите прав граждан при реализации градостроительных решений в городе Челябинске
148. Постановление от 28 декабря 1999 г. N 2448 О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории г. Ярославля

Законодательство Кемеровской области и г. Новокузнецка

149. Закон о местном самоуправлении в Кемеровской области 6 октября 1997 года 31-ОЗ
150. Закон об организации территории Кемеровской области 23 декабря 1998 года 62-ОЗ
151. Закон о муниципальных образованиях в Кемеровской области и порядке их реорганизации 19 января 1999 года 11-ОЗ
152. Закон о местном референдуме 14 января 2000 года 5-ОЗ
153. Закон о собраниях (сходах) граждан 2 марта 2000 года 19-ОЗ
154. Закон о статусе выборного лица местного самоуправления в Кемеровской области 28 июля 2000 года 42-ОЗ

155. Закон об административных правонарушениях в Кемеровской области 15 июля 2002 года 52-ОЗ
156. Распоряжение об организации работы общественных приемных в городах и районах области от 1 июля 1998 г. N 662-р
157. Распоряжение о механизме взаимодействия государственных органов и общественных объединений в Кемеровской области от 1 сентября 1998 г. N 919-р
158. Распоряжение о создании и ведении государственного градостроительного кадастра Кемеровской области от 7 сентября 1998 г. N 925-р
159. Устав города Новокузнецка принят городским референдумом 17 декабря 1995 года
160. Распоряжение от 14 ноября 2002 г. N 1724 об утверждении положения о комиссии по наружной рекламе
161. Распоряжение от 07 июня 1999 г. N 434 об утверждении положения о главном управлении архитектуры и градостроительства администрации г. Новокузнецка
162. Распоряжение от 15 января 1996 г. N 24 об утверждении новой редакции «Положения о новокузнецком градостроительном фонде»
163. Постановление от 29 апреля 1997 г. N 3/1 о "Правилах застройки г. Новокузнецка"
164. Распоряжение от 18 мая 2002 г. N 685 об отделе по работе с населением, общественными и религиозными объединениями
165. Постановление от 27 февраля 2003 г. N 2/17 об утверждении "Правил организации и осуществления муниципального контроля в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории г. Новокузнецка"
166. Постановление от 19 октября 1999 г. N 11/38 об утверждении положения "О порядке проведения опросов общественного мнения"
167. Распоряжение от 12 июля 1999 г. N 572 о создании пресс – центра администрации города Новокузнецка
168. Постановление от 16 июня 1998 г. N 9/35 об утверждении "Положения об участии жителей города Новокузнецка в местном правотворчестве"
169. Постановление от 16 июня 1998 г. N 9/34 об утверждении "Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Новокузнецке"
170. Постановление от 16 июня 1998 г. N 9/33 об утверждении временного положения о порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных мирных массовых акций в г. Новокузнецке
171. Распоряжение от 16 октября 1995 г. N 819 об утверждении положения о референдуме города Новокузнецка